



МУРМАНСКИЙ
АРКТИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

МОЛОДАЯ НАУКА ЗАПОЛЯРЬЯ-2024

всероссийская научно-практическая конференция

16 АПРЕЛЯ 2024



**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
"МУРМАНСКИЙ АРКТИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ"**

**МОЛОДАЯ НАУКА ЗАПОЛЯРЬЯ–2024
МАТЕРИАЛЫ ВСЕРОССИЙСКОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
(Мурманск, 16 апреля 2024 г.)**

Научное электронное издание

Мурманск
Издательство МАУ
2024

УДК 34(082)

ББК 74.480.278я43+67.0я43

М 75

Редакционная коллегия:

А. Ю. Фофанова, канд. экон. наук (отв. ред.);

С. С. Козлов, канд. юрид. наук, доцент;

Л. Н. Лобченко, канд. истор. наук, доцент

М 75 Молодая наука Заполярья–2024 : материалы Всерос. науч.-практ. конф., (Мурманск, 16 апреля 2024 г.) / М-во науки и высш. образования Рос. Федерации, Мурман. аркт. ун-т. – Мурманск : Изд-во МАУ, 2024. – 1 опт. компакт-диск (CD-ROM). – Систем. требования: РС не ниже класса Pentium II 128 MbRAM ; Windows 9X–10 ; свободное место на HDD 131 Mb ; привод для компакт-дисков CD-ROM 2-х и выше. – Загл. с титул. экрана. – Текст : электронный.

ISBN 978-5-907368-99-6

В сборнике опубликованы доклады участников Всероссийской научно-практической конференции "Молодая наука Заполярья–2024", которая состоялась 16 апреля 2024 г. в Мурманском арктическом университете.

Издание предназначено для научных, научно-педагогических работников, докторантов, аспирантов, специалистов, ведущих научные исследования по направлениям работы конференции.

Научное электронное издание

Минимальные системные требования:

РС не ниже класса PentiumII 128 MbRAM;

свободное место на HDD 131 Mb;

привод для компакт-дисков CD-ROM 2х и выше.

© Мурманский арктический университет, 2024

© Коллектив авторов, 2024

Научное электронное издание

Минимальные системные требования:
PC не ниже класса PentiumII 128 MbRAM;
свободное место на HDD 131 Mb;
привод для компакт-дисков CD-ROM 2x и выше

Молодая наука Заполярья–2024
материалы Всероссийской научно-практической конференции

Редакционная коллегия:
А. Ю. Фофанова, канд. экон. наук (отв. ред.);
С. С. Козлов, канд. юрид. наук, доцент;
Л. Н. Лобченко, канд. истор. наук, доцент

Подписано к использованию 15.07.2024
Объем издания 1,39 Мб
Тираж 30 экз.

ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет"
183010, г. Мурманск, ул. Спортивная, 13.
Телефон (8152) 40-32-01
E-mail: office@mauniver.ru
<https://www.mauniver.ru/>

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	8
ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ НОРМ ЧАСТНОГО ПРАВА	9
ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	
В СОВРЕМЕННОМ ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ.....	10
<i>Зубарева К. С.</i>	10
ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ КРЕДИТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РФ.....	13
<i>Комиссарова Ю. С.</i>	13
СООТНОШЕНИЕ ПОНЯТИЙ "ЖИЛИЩЕ" И "ЖИЛОЕ ПОМЕЩЕНИЕ"	
В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	19
<i>Куряпин В. С.</i>	19
МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ КАК СУБЪЕКТЫ ГРАЖДАНСКИХ	
ПРАВООТНОШЕНИЙ: ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ	24
<i>Лукманова П. А.</i>	24
ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АКЦИОНЕРНЫХ ОБЩЕСТВ	
В СОВРЕМЕННОМ ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ.....	28
<i>Очаковская А. В.</i>	28
ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ВРЕД, ПРИЧИНЕННЫЙ ЖИЗНИ	
ИЛИ ЗДОРОВЬЮ ГРАЖДАНИНА В СООТВЕТСТВИИ С РОССИЙСКИМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ:	
ПЕРСПЕКТИВЫ И ТЕНДЕНЦИИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ.....	33
<i>Першина Н. И.</i>	33
ИСКОВАЯ ДАВНОСТЬ: ПОНЯТИЕ И ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ В СУДЕБНОЙ ПРАКТИКЕ.....	38
<i>Полякова М. А.</i>	38
СОВРЕМЕННЫЙ ВЗГЛЯД НА ПРОБЛЕМЫ ПОЛОЖЕНИЯ ИНДИВИДУАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯ	
В ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОМ ПОЛЕ	41
<i>Рождественская С. С.</i>	41
ЗАКЛЮЧЕНИЕ СПЕЦИАЛИСТА КАК СРЕДСТВО ДОКАЗЫВАНИЯ В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ ...	46
<i>Степанова Ю.А.</i>	46
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ПРОБЛЕМЫ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ	
ОТВЕТСТВЕННОСТИ В СОВРЕМЕННОМ ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ	52
<i>Терновский Э. А.</i>	52
ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОГО ПРАВА	56
О ПРОБЛЕМАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ	
ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ	
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	57
<i>Бескищенко В. В.</i>	57
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ПРОВЕДЕНИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ	
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ.....	62
<i>Гагарина А. Ю.</i>	62
ОГРАНИЧЕНИЕ СУВЕРЕНИТЕТА.....	67
<i>Глыбочко А. М.</i>	67

ПРЕЗУМПЦИЯ НЕВИНОВНОСТИ: ТЕОРИЯ, СОВРЕМЕННАЯ ПРАКТИКА	70
<i>Ивченко Д. С.</i>	70
ПРОБЛЕМЫ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В СОВРЕМЕННОМ РОССИЙСКОМ ОБЩЕСТВЕ	74
<i>Коржаков К. В.</i>	74
РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	82
<i>Кострюкова Д. А.</i>	82
ВЛАСТЬ И СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	87
<i>Кряквина Л. В.</i>	87
К ВОПРОСУ О НЕОБХОДИМОСТИ ПРОХОЖДЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПЕРЕПОДГОТОВКИ КАНДИДАТАМИ НА ДОЛЖНОСТЬ СУДЬИ	90
<i>Лучник А. В.</i>	90
ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	99
<i>Маркашанская В. А.</i>	99
КОНСТИТУЦИОННЫЙ ПРИНЦИП РАВЕНСТВА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА ПЕРЕД СУДОМ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ	102
<i>Митюк О. И.</i>	102
К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ "РЕЗУЛЬТАТЫ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ"	107
<i>Мордвин Л. С.</i>	107
ПРАВОВОЙ СТАТУС ЛИЧНОСТИ: ПОНЯТИЕ, ВИДЫ, ЗНАЧЕНИЕ	112
<i>Солодилова К. А.</i>	112
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ	118
<i>Федулова Д. А.</i>	118
ПРОБЛЕМА ВВЕДЕНИЯ ПОНЯТИЯ "УГОЛОВНЫЙ ПРОСТУПОК" В РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО	123
<i>Хуторцева М. Д.</i>	123
КВАЛИФИКАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ	127
<i>Чернов И. А., Яшин А. Н.</i>	127
ФАШИЗМ КАК ДИКТАТУРА ФИНАНСОВОГО КАПИТАЛА	131
<i>Шишкин М. С.</i>	131
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	134
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РОССИЙСКОЙ АРКТИКИ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА	135
<i>Губарев В. С.</i>	135
МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СОХРАНЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	138
<i>Домнина А. А.</i>	138
МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В АРКТИКЕ	143
<i>Зубарева К. С.</i>	143

АНАЛИЗ ПРАКТИЧЕСКОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ПО ПОДДЕРЖКЕ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ (НА ПРИМЕРЕ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ)	147
<i>Коржаков К. В.</i>	147
ОСОБЕННОСТИ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО РЕЖИМА АРХИПЕЛАГА ШПИЦБЕРГЕН.....	161
<i>Лукманова П. А.</i>	161
ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ АРКТИЧЕСКОГО РЕГИОНА	165
<i>Марченко Е. А.</i>	165
РАЗВИТИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИ БЕЗОПАСНОГО ТУРИЗМА В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ	171
(НА ПРИМЕРЕ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ)	171
<i>Очаковская А. В.</i>	171
ПРАВОВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	177
<i>Полякова М. А.</i>	177
ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА И СОХРАНЕНИЕ МОРСКОЙ СРЕДЫ В АРКТИКЕ.....	182
<i>Терновский Э. А.</i>	182
ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ МОЛОДЕЖИ КАК ГЛАВНЫЙ ЭЛЕМЕНТ ВНЕУЧЕБНОЙ РАБОТЫ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	186
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ	186
<i>Терновский Э. А., Фофанова А. Ю.</i>	186
СОЮЗЫ (АССОЦИАЦИИ) ОБЩИН МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ	193
<i>Тропина А. А.</i>	193
ПРАВОВОЙ СТАТУС КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА	198
<i>Шерстнев Е. М.</i>	198
СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ.....	205

ПРЕДИСЛОВИЕ

В апреле 2024 года на Юридическом факультете ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет" проводилась традиционная ежегодная конференция студентов, магистрантов и аспирантов "Молодая наука Заполярья". По результатам конференции был подготовлен сборник научных трудов.

Сборник состоит из разделов, соответствующих направлениям подготовки на Юридическом факультете МАУ:

- проблемные аспекты реализации норм частного права;
- проблемные аспекты реализации публичного права;
- актуальные проблемы правового регулирования Арктической зоны РФ.

Представленные разделы отражают тематику научных исследований, проводимых в рамках научно-исследовательской работы студентов, магистрантов и аспирантов Юридического факультета МАУ.

Редакторы сборника выражают надежду, что ежегодные научно-практические конференции под "брендом" "Молодая наука Заполярья" будут продолжаться и способствовать проведению научной работы студентов, аспирантов и магистрантов МАУ, а круг авторов и научная тематика исследований будут расширяться.

**ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ НОРМ
ЧАСТНОГО ПРАВА**

УДК 347.641

Правовое положение несовершеннолетних в современном гражданском праве: проблемы правового регулирования

Зубарева К. С.

*г. Мурманск, Мурманский арктический университет, кафедра юриспруденции,
kafjuris@masu.edu.ru*

Аннотация. Статья посвящена проблемам правового положения несовершеннолетних в современном гражданском праве, которые актуальны в настоящее время и требуют большей вовлеченности государства в создание имущественного обеспечения детей и повышения степени защиты законных прав и интересов ребенка.

Ключевые слова: правовое регулирование, несовершеннолетние, право, правовые проблемы, современное гражданское право

Legal status of minors in modern civil law: problems of legal regulation

Zubareva K. S.

*Murmansk, Murmansk Arctic University, Department of Law,
kafjuris@masu.edu.ru*

Abstract. The article is devoted to the problems of legal regulation of the legal status of minors in modern civil law, which is relevant at the present time, and requires greater involvement of the state in creating property security for children, and increasing the legitimate interests of the child.

Key words: legal regulation, minors, law, legal problems, modern civil law

Правовое положение несовершеннолетних всегда было актуальным, но в настоящее время требует особого внимания. В связи с реализацией программ по улучшению демографии в Российской Федерации, все действия государства направлены на оказание социальной и иной поддержки несовершеннолетним [5], и в правовых актах постоянно разрабатываются новые предложения по совершенствованию данной группы норм [6].

Однако, необходимо отметить, что имеются недостатки в законодательстве в сфере интересов и защиты прав несовершеннолетних, а данные неточности могут существенно отразиться на состоянии общества в будущем.

Конституцией Российской Федерации предусмотрены обязанности родителей по воспитанию и заботе о детях (ст. 38 Конституции РФ) [3]. Однако, если родители не могут оказать должную заботу детям, то эта обязанность передается опекунам, попечителям и государственным органам, ответственным за опеку над несовершеннолетними.

В современном мире, с учетом глобализации в политико-правовой, социально-экономической и нравственно-культурной сферах, необходимо повышать эффективность правовой системы для защиты основных прав и законных интересов детей [2].

Конституцией Российской Федерации определено, что человек является высшей ценностью, необходимо соблюдать его права и свободы, соответственно, и к несовершеннолетнему действие данного нормативного правового акта имеет прямое отношение [9].

К примеру, есть несовершеннолетние, которые имеют желание работать в период летних каникул, на законодательном уровне это разрешено, или несовершеннолетние, достигшие возраста 15 лет и имеющие общее образование, имеют право заключить трудовой договор для выполнения относительно легкого труда, в соответствии со статьей 63 ТК РФ [7, с. 32].

Трудоустройство детей-сирот возможно с 14 лет.

Так же следует отметить аспекты в области охраны материнства, отцовства, меры поддержки в отношении семей со стороны государства [4]. В Мурманской области имеются такие меры социальной поддержки семей в виде программ и пособий: ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка, материнский капитал, региональный материнский капитал, "зарплата мамы" и др. Однако, не всегда родители осуществляют использование данных мер в отношении детей: такое явление преобладает в неблагополучных семьях, где родители не трудоустроены и направляют полученные средства детских пособий на собственные расходы [8, с. 78].

Вот поэтому необходимо выделить ряд проблем, которые требуют незамедлительного решения [6]:

– отсутствует контроль за расходованием средств детских пособий и по иным мерам государственной поддержки в отношении детей. Данная проблема приводит так же к увеличению количества не официально или вовсе не трудоустроенных родителей, целью которых является только получение мер господдержки [9];

– отсутствуют механизмы обращения за помощью. Так несовершеннолетние могут столкнуться с трудностями при получении доступа к юридической помощи и защите своих прав.

Исходя из указанных проблем, предлагаем внести дополнения и изменения в ряд статей Гражданского кодекса Российской Федерации [1], связанных с правами и обязанностями несовершеннолетних:

– внести изменения в статьи 26, 175 ГК РФ [1], добавив в них подпункт с названием "совершение сделок несовершеннолетними", в котором будут отражены требования при заключении договора и при этом будет зафиксирована необходимость привлечения законных представителей или представителя из системы социальной защиты;

– добавить изменения в статьи ГК РФ, отражающие субсидиарную имущественную ответственность родителей за сделки, совершенные несовершеннолетними при их согласии.

Таким образом, предлагаемые изменения направлены на совершенствование мер защиты законных прав и интересов несовершеннолетних в области гражданских правоотношений в РФ.

Список источников

1. Гражданский Кодекс РФ (части первая и вторая) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>.
2. Налоговый Кодекс РФ (части первая и вторая) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>.
3. Анисимов А. П., Козлова М. Ю., Рыженков А. Я. Гражданское право. Особенная часть (части III-IV ГК РФ). М.: Юрайт, 2023. 243 с.
4. Анисимов А. П., Козлова М. Ю., Рыженков А. Я. Гражданское право. Особенная часть. Обязательства. М.: Юрайт, 2023. 377 с.
5. Афанасьев И. В. Сервитут в гражданском праве. М. : Юрайт, 2023. 155 с.
6. Белов В. А. Вещные гражданско-правовые формы. М. : Юрайт, 2024. 308 с.
7. Саенко Л. В., Щербакова Л. Г. Актуальные проблемы гражданского права и процесса. М.: Юрайт, 2024. 287 с.
8. Скловский К. И. Собственность в гражданском праве. М. : Юрайт, 2024. 1017 с.
9. Чашкова С. Ю. Актуальные проблемы защиты гражданских прав. М. : Юрайт, 2023. 137 с.

Научный руководитель: Панкратова М. Е. – канд. юрид. наук, доцент, декан Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

УДК 347.4

Основные проблемы кредитных отношений в РФ

Комиссарова Ю. С.

г. Мурманск, Мурманский арктический университет, кафедра юриспруденции, komissarova5555@mail.ru

Аннотация. Кредитные отношения в современном мире получает все большее распространение. Данная отрасль права находится в постоянном развитии, но при этом встречается с определенными проблемами, выявление и решение выявленных проблем является основной целью данного исследования.

Ключевые слова: кредит, кредитные отношения, мошенничество, добросовестный заемщик, штраф

The main problems of credit relations in the Russian Federation

Komissarova J. S.

Murmansk, Murmansk Arctic University, Department of Jurisprudence, komissarova5555@mail.ru

Abstract. Credit relations in the modern world are becoming more widespread. This branch of law is in constant development, but at the same time it encounters certain problems, the identification and solution of the identified problems is the main purpose of this study.

Key words: credit, credit relations, fraud, conscientious borrower, fines

Вопрос кредитных отношений из года в год становится все более актуальным. Это обуславливается повсеместным размещением на различных площадках рекламы побуждающей оформить кредит. Кредитные организации размещают яркие баннеры с выгодными на первый взгляд условиями, запускают телевизионную рекламу с яркими картинками и с легко запоминающимися музыкальными вставками. Все это обращает внимание граждан на те или иные кредитные организации и нередко вводит в заблуждение граждан своими заманчивыми предложениями. Это все заставляет обращать дополнительное внимание на кредитные отношения и развивать данную отрасль права.

Согласно представленной Банком России статистики. Так за I–II кварталами 2022 года общее количество заемщиков в банках и микрофинансовых организациях (далее – МФО) составляло 42,1 млн. чел. В III–IV кварталах 2022 года общее количество заемщиков составляло уже 46 млн. человек. Исходя из данных за I–II кварталы 2023 года количество заемщиков в банках и МФО на 01.07.2023 составляло 47 млн. человек и на III–IV кварталы 2023 года составило более 50 млн. человек (рисунок 1).



Рисунок 1 – Количество заемщиков [1]

Для полного и всестороннего рассмотрения данной темы исследования необходимо пояснить, что согласно п. 1 ст. 819 Гражданского кодекса РФ: "По кредитному договору банк или иная кредитная организация (кредитор) обязуются предоставить денежные средства (кредит) заемщику в размере и на условиях, предусмотренных договором, а заемщик обязуется возвратить полученную денежную сумму и уплатить проценты за пользование ею, а также предусмотренные кредитным договором иные платежи, в том числе связанные с предоставлением кредита" [2]. Таким образом, кредит – это когда кредитор предоставляет заемщику денежные средства, а тот в ответ, согласно подписанному договору, обязуется вернуть денежные средства с процентами в оговоренный срок. Тем самым стороны вступают в кредитные отношения.

Углубляясь в вопрос, почему люди так активно берут кредиты, можно выделить различные причины. Во-первых, нередко граждане не могут накопить нужную сумму на определенные покупки. Согласно данным, опубликованным сервисом "Работа.ру", 26 % опрошенных россиян берут

кредит на покупку автомобиля и бытовой техники, 25 % – на покупку квартиры, 19 % – на ремонт, 13 % – на оплату обучения, 10 % – на путешествие. Реже к кредиту обращаются в случае необходимости помочь близким, подготовить детей к школе, открыть бизнес или организовать свадьбу (рисунок 2).

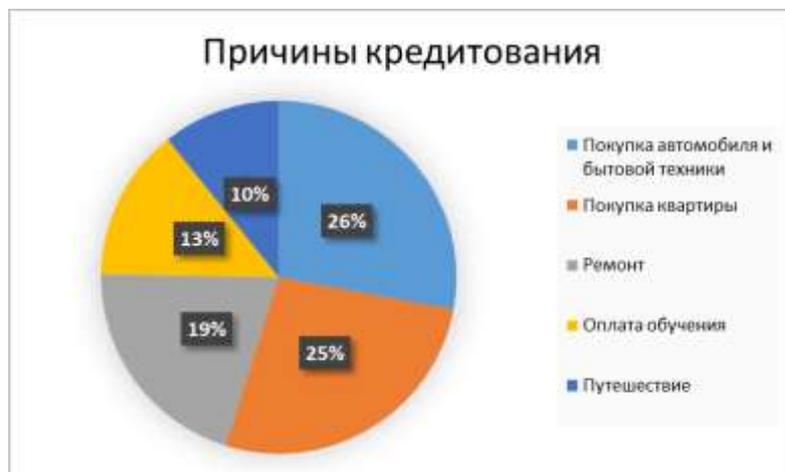


Рисунок 2 – причины кредитования [3]

Во-вторых, люди нередко берут кредиты для того, чтобы погасить предыдущий, тем самым образуется замкнутый круг, выходом из которого граждане видят лишь получение нового кредита. В соответствии с последней представленной статистикой Банка России на момент 01.01.2024 года половина от всей задолженности по розничным кредитам приходится на заемщиков, имеющих три кредита и более, на 01.01.2023 года количество заемщиков составляло 44 %, а 01.01.2022 года менее 40 % (рисунок 3).



Рисунок 3 – Процент граждан имеющих 3 и более кредита

К сожалению, среди граждан, имеющих кредиты, а также имеющих 3 и более кредита много людей, которые стали жертвами мошенников. Так на Уральском форуме "Кибербезопасность в финансах", участниками которого стали глава Центробанка РФ Эльвира Набиуллина и топ-менеджеры крупнейших банков страны, обсудили, что согласно представленной статистике Центробанка РФ в 2023 году мошенники украли у банковских клиентов 15,8 млрд. руб., стоит отметить, что в 2022 году сумма составила 14,1 млрд. руб., а в 2021 сумма составляла 13,6 млрд. руб. (рисунок 4).



Рисунок 4 – Сумма денежных средств, украденных у клиентов [4]

Решением данной проблемы является подписанный 26.02.2024 года Президентом РФ Владимиром Владимировичем Путиным Федеральный закон о внесении изменений в Федеральный закон "О кредитных историях" и Федеральный закон "О потребительском кредите (займе)". С 01.03.2025 года, когда данный закон вступит в силу, граждане смогут устанавливать самозапрет на кредитование.

Для установления или снятия запрета гражданину достаточно подать во все квалифицированные бюро кредитных историй абсолютно бесплатно соответствующие заявления через Единый портал государственных и муниципальных услуг (далее – ЕПГУ). В случае, если у гражданина нет доступа к сети Интернет, ему следует обратиться в Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ) для обеспечения ему доступа к ЕПГУ.

Введением данных изменений в ФЗ "О потребительском кредите (займе)" законодатель надеется снизить уровень как самих мошеннических преступлений, связанных кредитными обязательствами, так и дополнительно защитить интересы клиентов банковских организаций [5].

Другой проблемой является то, что граждане в силу самых различных обстоятельств не могут вернуть денежные средства по потребительским кредитам, и в результате чего у них появляются просрочки. В дальнейшем эти просрочки также необходимо гасить, что вызывает новые трудности у граждан.

В настоящее время из внесенного заемщиком платежа первоначально погашается задолженность по процентам и в случае, если есть задолженность по основному долгу за предыдущие периоды, затем оплачиваются штрафные санкции за просрочку, после – проценты, включенные в сумму текущего взноса, а только в самом конце "тело" самого кредита. В связи с такой очередностью оплаты люди иногда просто не могут справиться с теми денежными обязательствами, которые легли на их плечи.

Для решения этой проблемы с 01.07.2024 года начнут действовать подписанные Президентом РФ поправки в ФЗ "О потребительском кредите (займе)". Новый порядок погашения кредитной задолженности отодвинет оплату штрафов из середины в конец списка погашения задолженности. Новый список будет выглядеть так: сначала гасится задолженность за прошлые взносы, затем задолженность по основному долгу, следом проценты, начисленные за текущий период платежей, далее сумма основного долга за текущий период платежей и уже в конце гасится неустойка в виде штрафов и пеней, а также иные платежи предусмотренные законодательством РФ о потребительском кредите (займе) и договор потребительского кредита (займа) [6].

Данные изменения призваны поддержать добросовестных заемщиков, сделать их более защищенными. Позволить им вырваться из замкнутого круга, когда появляется просрочка человек хочет ее погасить, но у него в силу объективных обстоятельств это просто не получается, в силу того что платежи расходятся по штрафам и процентам, а "тело" самого кредита не уменьшается и как следствие не уменьшаются начисляемые на него проценты, что приводит к новым просрочкам. По мимо экономического важно отметить и психологический аспект данных изменений, потому что человек понимает, что он может выплатить денежные обязательства и не попадет в ловушку постоянных просрочек кредитных обязательств, что положительно скажется на его психическом состоянии [7].

Таким образом, в связи с важностью и актуальностью темы "Основные проблемы кредитных отношений в РФ" необходимо развивать законодательство в данной области и своевременно реагировать на вопросы, требующие особого внимания. Граждане должны чувствовать, что их

денежные средства находятся под защитой, даже если в некоторых ситуациях они сами подвергают опасности свое благосостояние. А в случае, если они являются добросовестными заемщиками они смогут в полном размере погасить денежные обязательства.

Список источников

1. Анализ тенденций в сегменте розничного кредитования на основе данных бюро кредитных историй [Эл. ресурс] // Банк России. URL: <https://cbr.ru/analytics/finstab/bki/> (дата обращения 10.03.2024).
2. Российская Федерация. Законы. Гражданский кодекс Российской Федерации : федер. закон : [принят Гос. Думой 31 октября 1994] // Российская газета. 1994. №238-239.
3. Социологи выяснили, на что чаще всего россияне берут кредит // Режим доступа [Эл. ресурс] // Российская газета. URL: <https://rg.ru/2023/10/24/sociologi-vyiasnili-na-chto-chashche-vsego-rossiiane-berut-kredit.html> (дата обращения 06.04.2024).
4. ЦБ: каждый четвертый похищенный кибермошенниками рубль – заемный // Режим доступа [Эл. ресурс] // Коммерсантъ. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6509695> (дата обращения 06.04.2024).
5. Российская Федерация. Законы. О внесении изменений в Федеральный закон "О кредитных историях" и Федеральный закон "О потребительском кредите (займе)" : федер. закон : [принят Гос. Думой 20 февраля 2024] // Российская газета. – 2024. – №43.
6. Российская Федерация. Законы. О внесении изменений в Федеральный закон "О потребительском кредите (займе)" и отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон : [принят Гос. Думой 18 июля 2023] // Российская газета. 2023. №168.
7. Штраф – напоследок. В России меняется порядок погашения просроченных потребкредитов [Эл. ресурс] // ТАСС. URL: <https://tass.ru/obschestvo/19609625> (дата обращения 10.10.2024).

Научный руководитель: Панкратова М. Е. – канд. юрид. наук, доцент, декан Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

УДК 342.737

Соотношение понятий "жилище" и "жилое помещение" в законодательстве Российской Федерации

Курыпин В. С.

*г. Мурманск, Мурманский арктический университет,
кафедра теории и истории государства и права, kvserg904@gmail.com*

Аннотация. Актуальность данной статьи обусловлена необходимостью поиска решения правовых проблем, связанных с некорректным использованием в нормативно-правовых актах сходных, но не идентичных понятий "жилище" и "жилое помещение". Особую остроту обсуждаемой проблеме придает то, что отсутствие четких границ между приведенными выше терминами приводит к ухудшению положения дел в сфере защиты конституционного права граждан на жилище.

Ключевые слова: жилое помещение, Конституция, право, нормы, закон, гражданин, санитарное состояние, положение, Жилищный кодекс

The relationship between the concepts of "dwelling" and "living space" in the legislation of the Russian Federation

Kuryapin V. S.

*Murmansk, Murmansk Arctic University,
Department of Theory and History of State and Law, kvserg904@gmail.com*

Abstract. The relevance of this article is due to the need to find solutions to legal problems related to the incorrect use of similar but not identical concepts of "dwelling" and "living space" in normative legal acts. The problem under discussion is particularly acute because the lack of clear boundaries between the above terms leads to deterioration in the situation in the field of protecting the constitutional right of citizens to housing.

Key words: residential premises, Constitution, law, norms, law, citizen, sanitary condition, position, Housing Code

Часть 1 статьи 40 [1] Конституции Российской Федерации закрепляет за гражданами право на жилище. Между тем в некоторых отраслях права используется термин "жилое помещение". В этой связи встает вопрос установления объема обсуждаемых понятий в контексте различных отраслей права.

Для достижения обозначенной цели видится необходимым провести анализ употребления обозначенных терминов в законодательных актах, являющихся внешним выражением норм, относящихся к различным отраслям права.

Сначала проанализируем, употребление терминов "жилище" и "жилое помещение" в контексте уголовного права. Термин "жилище" употребляется в статье 139 УК РФ [2], предусматривающей ответственность за неправомерное проникновение в помещения, используемого для проживания граждан. В примечании к обсуждаемой статье законодатель определяет в качестве объекта преступления общественные отношения, связанные с охраной помещений, используемых для постоянного или временного проживания граждан. При этом, целью преступного посягательства, ответственность за которое предусмотрено обсуждаемой статьей, может быть не только помещение, являющееся частью жилого фонда, но и любое здание или сооружение, используемое для проживания граждан. Также законодатель для целей обозначенной статьи не обозначает никаких иных свойств, которыми должно обладать помещение, законодательная охрана права, неприкосновенность которого осуществляется посредством статьи 139 УК РФ. Таким образом, в рамках уголовного права термин "жилище" трактуется максимально широко. Что, на наш взгляд, обусловлено стремлением законодателя защитить право на жилище. Данное право не только закреплено в Конституции, но и является объектом особой защиты. В частности в соответствии со статьей 17 Конституции РФ обсуждаемое гражданское право отнесено к числу неотчуждаемых ограничений, которого может быть установлено исключительно федеральным законом. Более того в соответствии со статьей 56 Основного Закона Российской Федерации обсуждаемое право не может быть ограничено в рамках чрезвычайного или военного положения.

Иначе обстоят дела в гражданском и жилищном законодательстве. В данной отрасли права практически не используется термин "жилище". Вместо него в данной сфере используется понятие "жилое помещение". Определение термина, "жилое помещение", которое используется в ГК и ЖК РФ приведено в части 2 статьи 15 Жилищного кодекса [5]. Посредством обозначенной нормы-дефиниции, законодатель определяет жилое помещение, как отдельный объект недвижимого имущества соответствующий требованиям, о пригодности для проживания граждан, которые установлены нормативно-правовыми актами. Стоит отметить, что само

по себе соответствие требованиям предъявляемым законодательством не является основанием для отнесения объекта недвижимости к категории жилых помещений. Такое помещение должно быть признано жилым в установленном Правительством Российской Федерации порядке, об этом сказано в части третьей ст.15 ЖК РФ. Более того в соответствии со 4 пунктом обсуждаемой статьи помещение может признано нежилым, если оно не соответствует требованиям, установленным законодательством. Отсылка к приведенному выше определению содержится и в статье 673 ГК РФ [3], которая входит в состав 35 главы, регламентирующей порядок найма жилых помещений.

Отметим, отношения по возмездному предоставлению во временное пользование и владение недвижимого имущества, предназначенного для проживания граждан, регулируются иными нормами, нежели аренда иного недвижимого имущества. На наш взгляд особый порядок оборота прав на временное владение жилым помещением и пользования ими, установлен по причине особой значимости жилых помещений для реализации ряда конституционных прав граждан, изложенных в первой и второй главах Основного Закона Российской Федерации, а также в ряде международных правовых актах, ратифицированных Российской Федерацией. Этим же могут быть обусловлены особые требования, предъявляемые к санитарному и техническому состоянию жилого помещений.

К примеру, изолированный характер жилого помещения является одним из средств защиты конституционного права гражданина на неприкосновенность жилища, изложенного в статье 25 Конституции Российской Федерации. Особые технические требования, предъявляемые к жилым помещениям, являются инструментом обеспечения права на охрану здоровья, которое предусмотрена в статье 41 Конституции РФ. Таким образом в гражданском и жилищном праве России, как правило используется термин "жилое помещение". Данная дефиниция имеет меньший объем, нежели термин "жилище". На наш взгляд подобное положение дел продиктовано необходимостью урегулировать режим оборота имущественных прав на жилые помещения. А также стремлением законодателя более полно реализовать конституционные и имущественные права граждан, а также обеспечить сохранность жилого фонда. В контексте целей и задач, которые выполняются гражданским и жилищным правом, использование более узкого понятия видится целесообразным. С другой стороны в некоторых иных от-

раслях права использование более узкого понятия приводит к нарушениям конституционных прав граждан. К примеру, во втором абзаце 2 части первой статьи 446 ГПК РФ [4] для обозначения единственного жилья, как объекта недвижимого имущества, на который не может быть обращено взыскание используется термин "жилое помещение". Данное обстоятельство, как нам видится, затрудняет защиту конституционного права на жилище.

На наш взгляд, данное положение дел нуждается в исправлении. В качестве решением этой проблемы предлагается изложить абзац второй части 1 статьи 446 ГПК РФ в следующей редакции: "жилище (в том числе нежилое помещении, используемое, для постоянного проживания граждан) если для гражданина-должника и членов его семьи, совместно проживающих в принадлежащем помещении, оно является единственным пригодным для постоянного проживания помещением, за исключением указанного в настоящем абзаце имущества, если оно является предметом ипотеки и на него в соответствии с законодательством об ипотеке может быть обращено взыскание".

Список источников

1. Российская Федерация. Конституция Российской Федерации : [принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020]. Текст : непосредственный // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Российская Федерация. Законы. Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон [принят Государственной Думой 22 декабря 1995 года.; одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 года] Текст : непосредственный // Собрание законодательства РФ 1996 №25. Ст. 2954.
3. Российская Федерация. Законы. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая): федер. закон: [принят Государственной Думой 22 декабря 1995 года] Текст : непосредственный // Собрание законодательства РФ 1996. № 5. Ст. 410.
4. Российская Федерация. Законы. Гражданский - процессуальный кодекс Российской Федерации: федер. закон: [принят Государственной Думой 23 октября 2002 года.; одобрен Советом Федерации 30 октября 2002 года] Текст : непосредственный // Собрание законодательства РФ 2002. №46. Ст. 4532.

5. Российская Федерация. Законы. Жилищный кодекс Российской Федерации федер. закон: [принят Государственной Думой 22 декабря 2004.; одобрен Советом Федерации 24 декабря 2004 года] Текст : непосредственный // Собрание законодательства РФ 2005. №1 (часть1). Ст.14э.

Научный руководитель: Козлов С. С. – ведущий научный сотрудник, канд. юрид. наук, доцент, доцент кафедры теории и истории государства и права Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

УДК 342

Муниципальные образования как субъекты гражданских правоотношений: проблемы теории и практики

Лукманова П. А.

*г. Мурманск, Мурманский арктический университет, кафедра юриспруденции,
lpa25022002@mail.ru*

Аннотация. В статье рассматриваются актуальные вопросы и проблемы функционирования муниципальных образований как основы осуществления местного самоуправления. Автором делается вывод, что муниципальное право является сравнительно новой отраслью права Российской Федерации, и формирование составляющих его норм еще не завершено.

Ключевые слова: муниципальные образования, местное самоуправление, гражданская правосубъектность, муниципальная собственность, статус органов муниципальных образований, качество муниципальных актов

Municipalities as subjects of civil legal relations: problems of theory and practice

Lukmanova P. A.

*Murmansk, Murmansk Arctic University, Department of Jurisprudence,
lpa25022002@mail.ru*

Abstract. The article deals with topical issues and problems of the functioning of municipalities as the basis for the implementation of local self-government. The author concludes that municipal law is a relatively new branch of the law of the Russian Federation and the formation of its constituent norms has not yet been completed.

Key words: municipalities, local self-government, civil legal personality, municipal property, status of municipal agencies, quality of municipal acts

Местное самоуправление – это государственная власть, организованная на местном уровне. Эта форма власти позволяет местному населению, проживающему на определенной территории, участвовать в решении вопросов местного значения. Местное самоуправление позволяет осуществлять внутреннюю политику государства с учетом интересов граждан [1, с. 19].

Местное самоуправление осуществляется посредством создания системы муниципальных образований. Муниципальное образование – особый субъект гражданского права, входящий в категорию публично-правовых образований. В данную категорию также входят Российская Федерация и ее субъекты. Публично-правовые образования участвуют в гражданских правоотношениях наравне с гражданскими и юридическими лицами [2, с. 17].

Основой деятельности муниципальных образований, как публично-правовых образований, является достижение общественных целей, в связи с чем их правовой режим во многом регулируется нормами публичного права.

Реализация муниципального права на практике выявила ряд проблем, возникающих в связи с имеющейся неоднозначностью понимания сути местного самоуправления. Автономия местного самоуправления во многом ограничивается полномочиями государственной власти Российской Федерации и, ее субъектов, но в то же время законодательством закреплена возможность наделения органов местного самоуправления определенными государственными полномочиями [3, с. 135].

Кроме того, в нормах Гражданского кодекса РФ прослеживается неопределенность относительно наделения органов местного самоуправления компетенцией юридического лица: они не определены законом как юридические лица, а только приравнены к ним.

Изучение проблем муниципального права является актуальным, так как именно местное самоуправление дает возможность соблюдения баланса интересов государства и гражданского общества [4, с. 202].

Из всего комплекса проблем теории и практики местного самоуправления можно выделить следующие основные проблемы и их решение:

- проблема формирования системы муниципальных образований решением может стать переход от двухуровневой к одноуровневой системе организации местного самоуправления;

- проблема формирования муниципальной собственности – решением является совершенствование законодательства в данной сфере;

- проблема двойственности правового статуса органов муниципальных образований – в нормах Гражданского кодекса РФ прослеживается двойственность относительно компетенции органов муниципальных образований: являясь равноправными участниками гражданских правоотношений, они не определены законом как юридические лица, а лишь приравне-

ны к ним. Учитывая основной публично-правовой статус муниципальных образований, данную неопределенность стоит устранить на законодательном и правоприменительном уровнях;

– проблема качества правовых актов муниципального уровня - практическое решение вопросов местного значения невозможно без грамотного законодательного оформления муниципальных правовых актов, поэтому качеству данных актов должно уделяться особое внимание. Решение заключается в таких мероприятиях, как: повышение профессионализма муниципальных служащих, проведение юридической экспертизы подготовленных актов, расширение финансовых и технических возможностей для нормотворческой деятельности на местном уровне.

Совершенствование системы муниципального управления включает в себя дальнейшее совершенствование муниципального законодательства, внедрение новых технологических разработок, поднятие общественного контроля на более высокий уровень, повышение качества обучения и подготовки управленческих кадров, а также усиление взаимодействия между гражданами и органами муниципального.

Таким образом, можно сделать следующий вывод: муниципальное право, являясь сравнительно молодой отраслью российского права, проходит период завершения формирования его норм, и находится в процессе становления, целью которого является совершенствование муниципального права [5, с. 273].

Список источников

1. Канаев Ю. Н. Гражданская правосубъектность муниципальных образований: содержание и реализация : дис. канд. юр. наук : 12.00.03. Москва, 2018. 19 с.
2. Дондоков Ж. Д. Гражданская правосубъектность органов местного самоуправления // Юридические исследования. 2022. 17 с. DOI: 10.25136/2409-7136.2022.6.38292.
3. Миронков М. А., Селиванова, Л. А., Бутко, Е. Я. Стратегическое планирование развития территорий муниципальных образований: закон – теория – практика. М. : Изд-во ГИЭФПТ, 2018. 135 с.
4. Нанба С. Б. Компетенция муниципального образования: от научных идей к правовому регулированию. М.: Изд-во Инфотропик, 2023. 202 с.

5. Петухов Р. В. Теория и практика российского самоуправления. М : Изд-во "Юрлитинформ", 2017. 273 с.

Научный руководитель: Панкратова М. Е. – канд. юрид. наук, доцент, декан Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

УДК 347.725

Проблемы правового регулирования акционерных обществ в современном гражданском праве

Очаковская А. В.

*г. Мурманск, Мурманский арктический университет, кафедра юриспруденции,
kafjuris@masu.edu.ru*

Аннотация. Статья посвящена проблемам правового регулирования акционерных обществ в современном гражданском праве. На законодательном уровне в отношении деятельности акционерных обществ вносятся новеллы, которые впоследствии создают спорные ситуации. В связи с этим в настоящее время тема правового регулирования акционерных обществ является актуальной.

Ключевые слова: акционерное общество, правовое регулирование, право, правовые проблемы, гражданское право

Problems of legal regulation of joint-stock companies in modern civil law

Ochakovskaya A. V.

Murmansk, Murmansk Arctic University, Department of Jurisprudence, kafjuris@masu.edu.ru

Abstract. The article is devoted to the problems of legal regulation of joint-stock companies in modern civil law. At the legislative level, novelties are introduced in relation to the activities of joint-stock companies, which subsequently create controversial situations. Therefore, this topic is relevant at the moment.

Keywords: joint stock company, legal regulation, law, legal problems, civil law

В настоящее время руководители большинства предприятий предпочитают вести предпринимательскую деятельность самостоятельно. По этой причине меняется организационно-правовая форма компаний, а на их руководство возлагается экономическая и юридическая ответственность.

Деятельность коммерческой организации направлена на получение прибыли.

Однако, при наличии таких факторов, как: отсутствие достаточного опыта управления организацией в условиях кризиса, низкий уровень производства в связи с неблагоприятной геополитической обстановкой и др.

возникают проблемы, приводящие к потере платежеспособности. У большинства компаний возникают сложности при ведении финансово-хозяйственной деятельности, им функционировать стабильно становится чрезвычайно трудно, и, по прошествии некоторого времени, такие организации становятся неплатежеспособными. Проблемы несостоятельности организаций очень сильно влияют на развитие экономики в государстве.

Деятельность акционерных обществ регулируется множеством нормативно правовых актов таких, как: Федеральный закон от 26.12.1995 № 208-ФЗ "Об акционерных обществах", Федеральный закон от 22.04.1996 № 39-ФЗ "О рынке ценных бумаг", Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" и т. д. [3; 5; 6].

В соответствии со статьей 65 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (часть 1), несостоятельными юридически лицами признаются организации, за исключением казенных, учреждения, политической партии и религиозной организации. Признание юридического лица банкротом судом влечет его ликвидацию [1; 2].

Следует также отметить, что согласно пунктам 5 и 6 статьи 1 Федерального закона "О несостоятельности (банкротстве)" от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ [4] иностранные граждане могут выступать в качестве кредиторов, согласно положениям международных договоров Российской Федерации. Решения иностранных судов признаются на территории России в рамках международных договоров, если это не предусмотрено федеральным законом. При отсутствии соответствующих международных договоров решения иностранных судов признаются на территории Российской Федерации на основе взаимности [7].

Правовое регулирование акционерных обществ является актуальным, так как многим организациям [8] приходится работать как с внутренними, так и внешними факторами, которые оказывают воздействие на деятельность компаний.

Акционерные общества – это организации, акции которых можно свободно приобрести, следовательно, необходимо учитывать и права его акционеров ведь они являются прямыми участниками, регулирующими деятельность компании.

Таким образом, данные факторы влияют на состояние и деятельность организации. Политическая ситуация в стране и в мире может привести

к тому, что деятельность организации может быть либо прекращена, либо будут иметь место препятствия при получении инвестиций и т. д. [9] Действия могут отличаться дискриминационным характером, что отразится на экономическом благосостоянии не только организации, но и страны в целом.

Одной из важных проблем является сохранение баланса интересов между акционерами и их компанией [10]. Следует отметить, что часто акционеры сталкиваются с недостатком возможностей для того, чтобы влиять на управление компанией и защищать свои интересы.

Решение данной проблемы возможно при разработке механизмов разрешения корпоративных споров в виде локальных нормативных актов, приказов, при открытии специальных счетов для расчета с поставщиками, по которым можно отследить расходование денежных средств [11]. Мы предлагаем, в связи с этим, внесение в Федеральный закон "Об акционерных обществах" статьи 2.1. (в главу 1) с названием "Баланс интересов акционеров и компании": акционерные общества должны предоставлять акционерам возможность получать информацию о деятельности компании, включая доступ к финансовым и управленческим отчетам, а так же проведению совещаний акционеров для обсуждения ключевых вопросов [12].

Следующая проблема заключается в отсутствии прозрачности управления, а это создает основу для развития коррупции, необоснованности затрат и незаконности действий со стороны руководства.

Здесь следует отметить, что руководители некоторых организаций создают компании – "однодневки" для заключения контрактов и присвоения денежных средств, проведения финансовых операций по другим счетам в обход уплаты налогов и для иных, например, коррупционных нарушений [13]. Данные деяния на практике приводят к тому, что строительство какого-либо объекта или предоставление услуги будет указано только в договоре, или указанная контрактная стоимость объекта будет выше фактической.

Заинтересованным в этом может быть любое материально- ответственное лицо, а именно: генеральный директор, его заместитель, главный бухгалтер, главный инженер или любой другой сотрудник с наличием рисков коррупционного характера [14].

Решение данной проблемы заключается в необходимости внесения в ФЗ "Об акционерных обществах" в главу XII статьи номер 88 "О контроле и поддержке заинтересованных сторон, осуществляющих управление акционерным обществом". Одновременно, необходимо учитывать конструктивное взаимодействие всех сторон акционерного общества [15].

Неэффективное разрешение корпоративных споров по причине отсутствия эффективных механизмов для их разрешения может приводить к продолжительным судебным процессам, а это негативно отразится на деятельности компании.

Отметим, что разработка или введение новых нормативно-правовых актов может вести к ограничению ведения определенной деятельности, повышению налогов, введению штрафных санкций, что тоже может негативно повлиять на финансовое состояние компании.

Список источников

1. Гражданский Кодекс РФ (части первая и вторая) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>.
2. Налоговый Кодекс РФ (части первая и вторая) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>.
3. Федеральный закон Российской Федерации Об акционерных обществах от 26.12.1995 № 208-ФЗ (ред. от 25.12.2023) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>.
4. Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" от 26.10.2002 № 127-ФЗ (ред. от 31.05.2023) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>.
5. Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" от 22.04.1996 № 39-ФЗ (ред. от 19.12.2022) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>.
6. Федеральный закон "О приватизации государственного и муниципального имущества" от 21.12.2001 № 178-ФЗ (ред. от 14.02.2024) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>.
7. Гузнов А. Г. Публично-правовое регулирование финансового рынка в Российской Федерации [Электронный ресурс]: монография / А. Г. Гузнов, Т. Э. Рождественская. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Юрайт, 2023. 500 с.
8. Железнякова Е. А. Несостоятельность (банкротство) в Российской Федерации : учебное пособие / сост. Е. А. Железнякова. Воронеж : Научная книга, 2021. 80 с.
9. Кобозева Н. В. Банкротство: учет, анализ, аудит : практическое пособие / Н. В. Кобозева. М. : Магистр : ИНФРА-М, 2023. 208 с.
10. Кован С. Е. Предупреждение банкротства организаций [Электронный ресурс]: монография / С. Е. Кован. М. : ИНФРА-М, 2020. . 219 с.

11. Кулаков В. В. Правовые основы несостоятельности (банкротства) [Электронный ресурс] : учебное пособие для вузов / В. В. Кулаков [и др.] ; под общей редакцией В. В. Кулакова. . М. : Юрайт, 2023. 308 с.
12. Пирогова С. Е. Правовое регулирование несостоятельности (банкротства) [Электронный ресурс]: учебник для вузов / Е. С. Пирогова, А. Я. Курбатов. 4-е изд., перераб. и доп. М. : Юрайт, 2023. 338 с.
13. Ряховская А. Н. Банкротство и финансовое оздоровление субъектов экономики [Электронный ресурс]: монография/ А.Н. Ряховская. М. : Юрайт, 2023. 153 с.
14. Комментарий к Федеральному закону от 26 октября 2002 г. №127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" (постатейный) / Коллектив авторов. М.: Юстицинформ, 2023. 352 с.
15. Официальный сайт Центрального Банка России. URL: <https://cbr>.

Научный руководитель: Панкратова М. Е. – канд. юрид. наук, доцент, декан Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

УДК 347.426.3

**Гражданско-правовая ответственность за вред,
причиненный жизни или здоровью гражданина
в соответствии с российским законодательством:
перспективы и тенденции совершенствования и развития**

Першина Н. И.

*г. Мурманск, Мурманский арктический университет, кафедра юриспруденции,
natpe@bk.ru*

Аннотация. Понятие гражданско-правовой ответственности относится к одной из основных категорий юриспруденции. Будучи важной составляющей частью гражданского права, оно является разновидностью понятия юридической ответственности. В данной статье проанализировано понятие гражданско-правовой ответственности, отмечены ее характерные черты на примерах из судебной практики, рассмотрен механизм привлечения к данному виду ответственности.

Ключевые слова: гражданско-правовая ответственность, жизнь и здоровье гражданина, возмещение вреда, юридическая ответственность

**Civil liability for harm caused to the life or health of a citizen in accordance
with Russian law: prospects and trends in improvement and development**

Pershina N. I.

*Murmansk, Murmansk Arctic University, Department of Jurisprudence,
natpe@bk.ru*

Abstract. The concept of civil liability belongs to one of the main categories of jurisprudence. Being an important part of civil law, it is a type of concept of legal liability. In this article, the concept of civil liability is analyzed, its characteristic features are noted, the mechanism of bringing to this type of liability is considered using examples from judicial practice.

Key words: civil liability, life and health of a citizen, compensation for harm, legal liability

За любым правонарушением следует наступление ответственности. Основным законом нашей страны, Конституцией РФ, закрепляются права и свободы человека и гражданина как высшей ценности. При этом признание, соблюдение и защита этих прав являются прямой обязанностью государства.

В настоящее время значимость гражданско-правовых отношений, безусловно, возросла. Это обеспечено стремительным развитием экономических отношений на международном рынке, развитием бизнеса, где главенствующую роль играют положения договора. А при условии нарушения договора незамедлительно наступает гражданско-правовая ответственность.

Российский правовед И. А. Покровский утверждает: "Первое, в чем человек нуждается, это, конечно, охрана его самых элементарных благ – жизни, телесной неприкосновенности, свободы [3].

Обращаясь к истории появления слова "ответственность" становится ясно, что его родоначальником является латинский глагол "respondere", означающий "обещать" или "давать взамен". Если рассматривать данный глагол в более широком смысле, то, во многих европейских языках, он значит "отвечать". Следовательно, любая ответственность преследует цель "наказать" за неправомерное действие или бездействие.

Основной целью юридической ответственности является воздействие на правонарушителя, что подтверждается высказыванием В. П. Грибанова: "уголовно-правовая ответственность видится намного ярче и отчетливее, нежели гражданско-правовая" [2]. Примечательно, что идея же гражданско-правовой ответственности заключается, в первую очередь, именно в защите и восстановлении нарушенных прав участников гражданских правоотношений.

Таким образом, можно сделать вывод, что гражданско-правовая ответственность преследует не типичную цель юридической ответственности – прямо воздействовать на личность нарушителя, а стремится на восстановление нарушенного права, компенсацию затрат.

Среди научных исследований выделяются несколько подходов к трактовке гражданско-правовой ответственности. Определение С. С. Алексеева является наиболее емким – "санкция за правонарушение, вызывающая для нарушителя отрицательные последствия в виде лишения субъективных гражданских прав либо возложения новых или дополнительных гражданско-правовых обязанностей" [1].

Таким образом, можно определить гражданско-правовую ответственность как возложением лишений имущественного характера, обеспеченное государственным принуждением и предусмотренное законом или договором на правонарушителя.

Стоит отметить особенности гражданско-правовой ответственности, отличающие ее от остальных видов (например, от административной или уголовной):

1) субъектный состав состоит не только из граждан, но и включает в себя Российскую Федерацию, ее субъектов, организации и муниципальные организации;

2) преследует имущественный интерес;

3) компенсаторная функция гражданско-правовой ответственности заключается в возмещении затрат потерпевшего;

4) юридическое равенство: все участники гражданско-правовых отношений несут взаимную ответственность перед друг другом;

5) презумпция невиновности в гражданском процессе отсутствует, предполагается вина нарушителя, поэтому доказывание своей невиновности лежит на самом правонарушителе;

б) существует возможность добровольного и самостоятельного "возложения" правонарушителем на себя санкции (например, возмещение убытков в досудебном порядке).

Гражданский кодекс Российской Федерации является основным нормативно-правовым актом, регулирующим вопросы возмещения вреда из причинения вреда жизни и здоровью гражданина. Глава 59 содержит общие условия и порядок возмещения данного вреда.

Различают два вида гражданско-правовой ответственности. Первый вид ответственности-договорная, она возникает в результате нарушения условий, прописанных в договоре. В результате нарушения имущественных и личных неимущественных благ человека и гражданина, принадлежащих ему в силу указания закона, наступает деликтная (внедоговорная) ответственность [4]. Общим основанием для наступления гражданско-правовых обязательств из причинения вреда жизни и здоровью является сам деликт (правонарушение). К условиям ответственности относят: наличие вреда, причиненного потерпевшему; противоправность действий (бездействия) причинителя вреда; причинно-следственную связь между противоправными действиями (бездействием) и наступившим вредом; вину причинителя вреда (в форме умысла или неосторожности) [5].

В результате анализа судебной практики были выявлены случаи возникновения спорных ситуаций, связанных с определением потерпевшего. Так, например, судом при рассмотрении дела о возмещении расходов на

погребение супруга, потерпевшим был признан погибший муж, но его жена, таковой признана не была, хотя ей так же был причинен вред.

В данном случае говорится не о вреде в целом, а в неблагоприятных последствиях имущественного и неимущественного характера. Поэтому предлагается внести корректировки в статью 1084 ГК РФ: необходимо использовать определение "вред, причиненный повреждением здоровья или смертью", указать на вредоносный результат посягательства.

Субъектный состав лиц, имеющих право на возмещение вреда в результате смерти кормильца перечислен в статье 1088 ГК РФ.

Здесь возникает проблема закрытого перечня лиц, которым может быть возмещен вред. Но данный вопрос не разрешен до конца. К примеру, мужчина и женщина проживают совместно в совместно приобретенной квартире, у них имеется общий бюджет, но по каким-то причинам они не регистрируют брак. В случае гибели мужчины, женщина не будет иметь прав на возмещение вреда в результате смерти сожителя, так как не входит в указанный перечень статьи 1088 ГК РФ. На мой взгляд, несправедливо не принимать во внимание и длительность их совместного проживания одной семьей, и, возможно, факт нахождения на иждивении погибшего одного из ее членов.

Предлагается дополнить круг субъектов, имеющих право на возмещение вреда по случаю потери кормильца или же указать на открытость перечня лиц в статье 1088 ГК РФ.

В данной статье была рассмотрена гражданско-правовая ответственность за вред, причиненный жизни или здоровью гражданина в соответствии с российским законодательством, дано определение и основания ее возникновения. Также были перечислены характерные особенности данной ответственности, рассмотрены актуальные проблемы из судебной практики и предложены пути их решения.

Список источников

1. Алексеев С. С. Гражданское право. Учебник. М.: Проспект, 2015. 536 с.
2. Грибанов В. П. Осуществление и защита гражданских прав// Классика российской цивилистики. 2-е изд. М. : Статут, 2020. 156 с.
3. Покровский И. А. Основные проблемы гражданского права. М. : Статут. 1998. 343 с.

4. Токуев М. М. Гражданско-правовая ответственность медицинских работников за причинение вреда пациенту // Пробелы в российском законодательстве. 2011. № 6. С. 104–107.
5. Чистякова Е. М. Ответственность за причинение вреда жизни или здоровью гражданина // Юридический вестник. 2016. № 12(51). С. 66.

Научный руководитель: Панкратова М. Е. – канд. юрид. наук, доцент, декан Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

УДК 347.922.1

Исковая давность: понятие и особенности применения в судебной практике

Полякова М. А.

*г. Мурманск, Мурманский арктический университет, кафедра юриспруденции,
kafjuris@masu.edu.ru*

Аннотация. Статья посвящена понятию и особенностям применения исковой давности в судебной практике. Ее применение имеет важное значение, поскольку оно определяет возможность рассмотрения дела судом. Если иск не предъявлен в срок, установленный законодательством, то суд может отказать в рассмотрении дела и признать его несостоятельным.

Ключевые слова: исковая давность, иск, судебная практика, гражданское право, суд, срок, законодательство

Statute of limitations: concept and features of application in judicial practice

Polyakova M. A.

Murmansk, Murmansk Arctic University, Department of Jurisprudence, kafjuris@masu.edu.ru

Abstract. The article is devoted to the concept and features of the application of the limitation period in judicial practice. Its application is important because it determines the possibility of a court hearing. If the claim is not filed within the time limit established by law, the court may refuse to consider the case and declare it insolvent.

Key words: Statute of limitations, lawsuit, judicial practice, civil law, court, term, legislation

Исковая давность – это юридический термин, обозначающий установленный законом срок для подачи иска в суд [6, с. 76]. Этот срок определяется для различных видов правонарушений и гражданских споров и может варьироваться в зависимости от типа иска [2, с. 34].

Применение срока исковой давности в судебной практике имеет важное значение, поскольку определяет, может ли суд принять во внимание конкретное заявление или нет [10, с. 42]. Если иск подан с нарушением установленного срока, он может быть признан несостоятельным, а заяви-

тель может лишиться права добиваться удовлетворения своих требований [3, с. 54].

В российском законодательстве сроки предъявления претензий установлены Гражданским кодексом Российской Федерации [1] и некоторыми законодательными актами, касающимися отдельных видов уголовных преступлений [9, с. 86].

Статья 109 Гражданского кодекса Российской Федерации устанавливает общий срок исковой давности в 3 года с даты приобретения права требования, но не более 10 лет с даты нарушения права [1]. Срок исковой давности в судебной практике может вызывать различные проблемы, которые следует учитывать при разработке законодательства и реформировании судебной системы [5, с. 72]. Некоторые из основных вопросов, связанных со сроком исковой давности, включают в себя:

– различные сроки для различных типов требований.

Законом могут быть установлены сроки подачи исков, которые могут варьироваться в зависимости от типа иска или вида правонарушения. Это может привести к неравномерному распределению возможностей заявителей получить правовую защиту [10, с. 93].

Решение: оптимизация сроков подачи различных видов исков.

Для решения этой проблемы следует провести систематическое изучение сроков предъявления претензий в различных законодательных актах и определить возможность унификации или согласования сроков для различных видов претензий [4].

– Необходимость подтверждения факта нарушения закона.

Для того чтобы подать иск, заявителю обычно необходимо доказать нарушение закона, совершенное в течение срока исковой давности [7, с. 84]. В некоторых случаях это может быть затруднительно, особенно если доказательства утеряны или потеряли свою ценность [8, с.43].

Решение: упрощение процедуры подтверждения факта нарушения закона.

Для решения этой проблемы можно рассмотреть возможность упрощения процедуры подтверждения факта нарушения закона, например, путем признания определенных документов или справок, подтверждающих наличие нарушения, или разработки альтернативных методов доказывания.

Список источников

1. Гражданский Кодекс РФ (части первая и вторая) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>.
2. Бобренев В. Без срока давности / В. Бобренев. М. : Олимп, АСТ, 2023. 448 с.
3. Булаевский Б. А. Гражданское право. Сроки. Исковая давность. Учебное пособие для бакалавров / Булаевский Борис Александрович. М. : Проспект, 2018. 540 с.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации. Сделки. Решения собраний. Представительство и доверенность. Сроки. Исковая давность. Постатейный комментарий главам 9–12. М. : Статут, 2020. 272 с.
5. Гражданское право: Вещное право. Наследственное право. Исключительные права. Личные неимущественные права / ред. Е. А. Суханов. М. : Волтерс Клувер; Издание 3-е, перераб. и доп., 2019. 496 с.
6. Гурьев К. Без срока давности / Константин Гурьев. М. : Вече, 2023. 320 с.
7. Гурьев К. Без сроков давности / Константин Гурьев. М. : Вече, 2020. 820 с.
8. Гусев А. П. Все виды исковых заявлений и претензий в суд / А. П. Гусев. М. : Феникс, 2019. 403 с.
9. Данилов Е. П. Жилищные споры: Комментарий законодательства. Адвокатская и судебная практика. Образцы исковых заявлений и жалоб. Справочные материалы / Е. П. Данилов. М. : Право и Закон, 2019. 352 с.
10. Долинская В. В. Гражданское право. Сроки. Исковая давность. Учебное пособие для бакалавров / В. В. Долинская. М. : Проспект, 2020. 271 с.

Научный руководитель: Панкратова М. Е. – канд. юрид. наук, доцент, декан Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

УДК 347.191.1

Современный взгляд на проблемы положения индивидуального предпринимателя в гражданско-правовом поле

Рождественская С. С.

*г. Мурманск, Мурманский арктический университет, кафедра юриспруденции,
s@rodest.ru*

Аннотация. Индивидуальное предпринимательство в Российской Федерации является распространенным, доступным и простым способом ведения предпринимательской деятельности, но не имеющим единого подхода к определению своего статуса в правовом поле, а сам предприниматель лишен конкретного и понятного разграничения между его ролью и ответственностью как физического лица, и как лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность.

Ключевые слова: индивидуальный предприниматель, бизнес, законодательство, предпринимательская деятельность, статус предпринимателя

Modern view on the problems of the position of an individual entrepreneur in the civil law field

Rozhdestvenskaya S. S.

*Murmansk, Murmansk Arctic University, Department of Jurisprudence,
s@rodest.ru*

Abstract. Individual entrepreneurship in the Russian Federation is a common, accessible and simple way of doing business, but does not have a unified approach to determining its status in the legal field, and the entrepreneur himself is deprived of a specific and understandable distinction between his role and responsibility as an individual and as a person carrying out entrepreneurial activities.

Key words: individual entrepreneur, business, legislation, entrepreneurial activity, entrepreneur status

Российская Федерация дает физическому лицу возможность ведения предпринимательской деятельности без образования юридического лица, наделяя при этом его статусом индивидуального предпринимателя. Актуальность исследования и успешного решения проблем носителей этого статуса проявляется все ярче, реагируя на изменения геополитической обстановки, которые требуют быстрой реакции и выработки лучших из до-

ступных решений для полноценного ресурсного снабжения и функционирования государства в современных реалиях. Именно индивидуальные предприниматели являются максимально гибкими и обладающими возможностью активной перестройки под меняющиеся тенденции. Благодаря этим субъектам предпринимательской деятельности решаются такие проблемы, как безработица, повышение уровня жизни граждан, развитие собственного производства, а также осуществляется оборот товаров и услуг внутри страны.

Говоря о современных проблемах правового статуса предпринимателя, можно выделить: проблемы социального предпринимательства, поднимаемые Е. Е. Сметаниной [1], вопросы способов легитимации и создания субъектов предпринимательской деятельности, обсуждаемые О. Н. Барминой и Т. Н. Буториной [2], проблемы о правовом статусе индивидуального предпринимателя в условиях новой цифровой экономики, рассмотренные в работе А.В. Михайлова [3].

Однако, не менее насущными для индивидуального предпринимателя являются вопросы, затрагивающие его повседневную жизнь. Проблемы, оставляющие отпечаток и вызывающие трудности в решении вопросов, возникающих в семьях предпринимателей. Проблемы, касающиеся вопросов защиты интересов предпринимателей женского пола, а именно отсутствия правовой возможности приостановить деятельность индивидуального предпринимателя на период декретного отпуска без полного его закрытия.

Исходя из смысла ст. 18, 23, 24 Гражданского кодекса Российской Федерации [4] индивидуальный предприниматель отвечает по своим обязательствам всем своим имуществом, даже если оно зарегистрировано на нем как на физическом лице. При этом же, предпринимательская деятельность определяется как действия, направленные на получение прибыли и осуществляемые на свой риск. Выделяя риски внутренние, который предприниматель в определенной мере может контролировать, нельзя не отметить так же влияние внешних рисков, которые как никогда велики в настоящий момент, и, которые, он контролировать не способен. При этих обстоятельствах физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, но тем же образом создающее рабочие места, вносящее свой соразмерный вклад в экономику, обделено законодателем в возможности иметь обособленное от предпри-

нимательской ответственности имущество. Вопрос того, что отсутствие данного, определенного законом, элемента правового статуса этого субъекта предпринимательской деятельности, носит явный отрицательный репутационный эффект для предпринимателей, как физических лиц, достаточно разработан на сегодняшний момент. Однако влияние данной проблемы распространяется не только на само лицо, ведущее предпринимательскую деятельность, но также остро проблема сказывается на отношениях предпринимателя внутри семьи. Невозможность полноценной материальной защиты членов своей семьи приводит к тому, что индивидуальные предприниматели все чаще отказываются от гражданской регистрации брака в органах ЗАГС и лишают себя полноценной гражданской реализации как физического лица в пользу материальной безопасности. Преследуя цель самостоятельно обособить имущество, не участвующее в предпринимательской деятельности, но при этом в нынешнем законодательстве отвечающее по предпринимательским рискам, индивидуальный предприниматель попадает в ситуацию, где возрастают его риски как сожителя, не получившего официальный статус гражданина, заключившего брак.

Одним из вариантов законодательного решения данной проблемы может являться разграничение имущества физического лица на категории используемого и неиспользуемого в предпринимательской деятельности. В настоящее время данный механизм разграничения уже существует и используется при применении индивидуальным предпринимателем, использующим упрощенную систему налогообложения, налоговой льготы на имущество, используемого в предпринимательской деятельности, и аналогичных им льгот. Для разграничения имущества налоговый орган использует имеющиеся у него сведения, полученные им в соответствии с федеральными законами, или действует на основании заявления предпринимателя и предоставления им подтверждающих документов. Исходя из этого, видится естественным решением законодательное закрепление данного разделения, аналогичным для юридических лиц способом, использования существующего в налогообложении механизма и применения сформировавшихся норм в судебной практике.

Еще одной современной проблемой индивидуальных предпринимателей женского пола является отсутствие возможности приостановить деятельность в связи с периодом беременности и родов, отпуска по уходу за

ребенком. В соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" [5] не существует механизма приостановления деятельности индивидуального предпринимателя, который бы полностью освобождал физическое лицо от уплаты фиксированных взносов. Это упущение в законодательстве приводит к тому, что каждая женщина, занимающаяся предпринимательской деятельностью и желающая стать матерью, сталкивается со сложным выбором между деторождением и сохранением своего детища, объекта своей предпринимательской деятельности. Законодательством необходимо предусмотреть процедуру временного прекращения деятельности индивидуального предпринимателя с сохранением статуса действующего, носящую заявительный характер, применяющуюся на основании подтверждающих документов (листка нетрудоспособности) и доступную для предпринимателей без наемных сотрудников. Озвученная мера благоприятно скажется на росте рождаемости среди данной категории, а также уменьшит риск безработицы, с которым сталкиваются женщины, снявшие с учета в качестве индивидуальных предпринимателей при рождении ребенка и выхода в отпуск по уходу за ним.

22 ноября 2023 года Президентом Российской Федерации 2024 год объявлен годом семьи. Главным предназначением семьи является рождение детей, продолжение рода, и дальнейшая передача им традиций, знаний, культуры и профессионального опыта поколений. Этот год представляется лучшим образом подходящим для решения озвученных проблем индивидуального предпринимательства на законодательном уровне.

Список источников

1. Сметанина Е. Е. Социально значимые виды предпринимательской деятельности и социальное предпринимательство: соотношение понятий // Российская юстиция. 2020. № 3. С. 15–18.
2. Буторина Т. Н., Бармина, О. Н. К вопросу о способах создания и легитимации субъектов предпринимательства // Российская юстиция. 2020. № 6. С. 14–17.
3. Михайлов А. В. Перспективы развития законодательства предпринимательской деятельности в условиях цифровой экономики // Предпринимательское право. Приложение "Право и Бизнес". 2019. №3. С.7–13.

4. Российская Федерация. Законы. Гражданский кодекс Российской Федерации: Федеральный закон: [принят Государственной Думой 21 окт. 1994 года: по состоянию на 01 марта 2024 года]. Текст: непосредственный // Собрание законодательства РФ. 05.12.1994. № 32. Ст. 3301.
5. Российская Федерация. Законы. О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ : [принят Государственной Думой 13 июля 2001 года: по состоянию на 01 марта 2024 года] // Собрание законодательства РФ. 13.08.2001. № 33 (часть I). ст. 3431.

Научный руководитель: Рашева Н. Ю. – канд. юрид. наук, доцент, доцент кафедры юриспруденции Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

УДК 347.941

Заключение специалиста как средство доказывания в гражданском процессе

Степанова Ю. А.

*г. Мурманск, Мурманский арктический университет, кафедра юриспруденции,
julstpnv@yandex.ru*

Аннотация. Автором рассмотрен вопрос об определении места заключения специалиста в действующей системе доказательств в гражданском процессе, обозначены проблемы, возникающие в судебной практике, связанные с использованием данного вида доказательств, предложены пути их решения.

Ключевые слова: гражданский процесс, специалист, заключение специалиста, консультация специалиста, доказательство в гражданском процессе

Expert opinion as a means of evidence in civil proceedings

Stepanova Yu. A.

*Murmansk, Murmansk Arctic University, Department of Jurisprudence,
julstpnv@yandex.ru*

Abstract. The author considers the issue of determining the place of detention of a specialist in the current system of evidence in civil proceedings, identifies problems that arise in judicial practice related to the use of this type of evidence, and suggests ways to solve them.

Key words: civil process, specialist, expert opinion, specialist consultation, evidence in civil proceedings

Осуществление судопроизводства по различным категориям гражданских дел требует не только сбора и анализа доказательств, но и применения в данных процессах специальных знаний. Процессуальное положение, а также правовой статус специалиста, обладающего специальными знаниями, играет важную роль в разрешении гражданских правовых споров в суде. Нужно учесть, что российское законодательство не всегда последовательно и надлежащим образом определяет процессуальный статус специалиста в разных видах судебных разбирательств. Так, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации [1] (далее – ГПК РФ) содержит нормы, которые регламентируют участие специалиста при рассмотрении

дела судом (например, основная ст. 188 ГПК РФ), а также иные, так или иначе дублирующие друга (ст. 10, 58 ГПК РФ и иные), либо посвященные "второстепенным" действиям, непосредственно не регулирующие деятельность специалиста, а регламентирующие правовой порядок осуществления его действий, в целях придания консультации специалиста законного правового статуса (в частности, разъяснение специалисту его прав и обязанностей, соблюдение правила о надлежащем извещении специалиста о дате, времени и месте рассмотрения гражданского дела в суде, право на заявление специалисту отвода).

Следует обратить внимание на то обстоятельство, что из анализа закрепленного списка средств доказывания в гражданском судопроизводстве, который является закрытым, такой вид доказывания, как заключение специалиста, в процессуальном кодексе отсутствует. При этом ч. 1 ст. 157 ГПК РФ предписывает обязанность суда по непосредственному исследованию доказательств, и среди прочего, называет пояснения и консультацию специалиста, которые в закрытом перечне доказывания в ГПК РФ отсутствуют.

В связи с этим несовершенством правового регулирования на практике встает вопрос о том, могут ли судом быть приняты консультации и пояснения специалиста как доказательства, либо указанные формы доказательствами по смыслу ст. 55 ГПК РФ не являются. К тому же, часто на практике, для обоснования и подтверждения определенных фактов, имеющих значение для дела, участниками процесса предоставляются заключения, выполненные специалистами, однако этот инструмент доказывания прямо не упоминается в ГПК РФ в числе средств доказывания, и в тексте этого нормативного документа он отсутствует. Например, в делах по искам о возмещении ущерба, причиненного затоплением квартиры, или дорожно-транспортными происшествиями, часто встречаются документы, называемые "заключением специалиста". Эти заключения содержат информацию не только о стоимости поврежденного имущества, но и о размере ущерба, нанесенного этому имуществу, а также о стоимости его восстановления.

Таким образом, статус доказательства, как "заключение специалиста" в гражданском процессе, остается весьма неясным и неопределенным. При этом анализ судебной практики по различным спорам дает понять, что заключение специалиста представляет собой вид исследования, так же применяемый для решения сложных вопросов, как и экспертное заключение.

За исключением процессуальных аспектов, это заключение практически не отличается от заключения эксперта, правила изготовления, представления в суд которых регулируются множеством норм не только действующего гражданского процессуального законодательства, но и специальных нормативных актов.

Для получения ясности в целях определения статуса как доказательства заключения специалиста, обратимся к положениям Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации [2], который вполне определенно дает понять, что консультация специалиста в арбитражном процессе является средством доказывания. При этом "заключение специалиста" как вид доказательства в арбитражном процессуальном законодательстве не поименовано.

Полагаем, что наиболее последовательно и четко порядок получения и использования заключения специалиста регламентируется в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации [3], в частности, в статье 80, специально посвященной разграничению таких понятий, как "заключение специалиста" и "заключение эксперта". Так, под заключением специалиста в российском уголовном процессе понимается суждение по вопросам, поставленным перед специалистом сторонами и судом, представленное в письменной форме.

В принятом Пленумом Верховного Суда РФ постановлении № 28 "О судебной экспертизе по уголовным делам" от 21 декабря 2010 года [4] содержатся правила получения не только устных разъяснений специалиста, но и использования письменного заключения специалиста. Представляет верным, что указанные правила могут быть актуальны не только для разрешения уголовных дел, но и рассмотрения гражданских дел в суде.

Часто в практике рассмотрения судом гражданских дел заключение специалиста представляет собой обзор или рецензию, основанную на анализе экспертного заключения, изготовленного на основании предписания, выполненного судом – определения о назначении по делу судебной экспертизы. Указанные рецензии участвующими в деле лицами приобщаются судом к материалам дела. При этом суд такие рецензии должен оценивать по общим правилам гражданского процесса, то есть наряду со всеми имеющимися в деле доказательствами. В этой связи полагается верной отмеченная кандидатом юридических наук Жижиной М.В. проблема в виде отсутствия в действующем ГПК РФ такого средства доказывания, как

рецензия специалиста, что требует законодательного регулирования и его закрепления в указанном перечне доказательств [7, с. 89].

Важно подчеркнуть, что заключения специалистов и экспертов содержат одинаковый объем информации, имеющей доказательственное значение. Таким образом, проведение исследования специалистом, даже если оно не является частью судебной экспертизы, не может служить достаточным основанием для вывода об отсутствии доказательственной ценности заключения специалиста или, так называемой, "внесудебной экспертизы" [6, с. 28].

Также немаловажное значение при рассмотрении гражданского дела в суде имеет то обстоятельство, что в гражданском процессе отсутствует законодательное регулирование ответственности специалиста за предоставление им заведомо ложных консультаций или составление заведомо ложных заключений. В связи со сказанным представляется необходимым закрепление в законодательстве об административных правонарушениях и уголовном законодательстве ответственности за указанные виды правонарушений.

Говоря о месте заключений, консультаций и пояснений специалистов как средств доказывания в гражданском судопроизводстве, в классификации видов доказательств, основанной на источниках, обращает внимание позиция доктора юридических наук Бонера А. Т., который указал, что если определенная информация, которая имеет значение для дела, получена специалистом во время осмотра вещественного доказательства, то эта информация должна быть учтена и оценена судом при рассмотрении дела. В данном случае указанное доказательства приобретает статус смешанного, включающего в себя черты вещественного и личного доказательств. При этом при осмотре такого доказательства специалист, чтобы прийти к тому или иному выводу, использует свои профессиональные знания и навыки, которые являются специальными, без наличия которых он не смог бы выявить имеющую для дела информацию [5, с. 405–406].

В заключении хотелось бы отметить, совершенно очевидно, что процессуальный статус специалиста должен быть более четко определен в гражданском процессуальном законодательстве, чтобы исключить правовые пробелы и неясности, которые влияют на судебную практику и оценку доказательств, предоставляемых специалистом. Систематическое изучение российского процессуального законодательства показывает, что несмотря на недостатки и различия в гражданско-процессуальных нормах и судебной практике их применения, консультации и заключения специа-

листов имеют большое значение для правильного рассмотрения и разрешения гражданского дела.

Полагаем, что включение пояснений, консультаций и заключений специалиста в список предусмотренных средств доказывания в статье 55 ГПК РФ станет первым шагом к устранению противоречий, возникающих при использовании этих инструментов на практике, включая их оценку судом.

Пояснения и консультации специалистов, а также их заключения имеют силу доказательств в гражданском процессе, поскольку могут содержать информацию, необходимую для рассмотрения конкретного дела, которую суд может положить в основу своего решения, в связи с чем полагается необходимым дополнить статью 188 ГПК РФ правилом о привлечении к участию в деле специалистов для изготовления ими заключения в письменном виде, в котором может содержаться его мнение, полученное в результате изучения конкретного вещественного доказательства или анализа предоставленных судом материалов.

Список источников

1. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ: принят Гос. Думой 23 октября 2002 г. // Собрание законодательства РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.
2. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ: принят Гос. Думой 14 июня 2002 г. // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3013.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ: принят Гос. Думой 22 ноября 2001 г. // Собрание законодательства РФ. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921.
4. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 21.12.2010 № 28 "О судебной экспертизе по уголовным делам" // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2011. № 2.
5. Боннер А. Т. Избранные труды: в 7 т. Т. V. Проблемы теории судебных доказательств. Традиционные и нетрадиционные средства доказывания в гражданском и арбитражном процессе / А. Т. Боннер. М : Общество с ограниченной ответственностью "Перспектив", 2022. 560 с. EDN NJCSCL.
6. Лукашин А А. Заключение специалиста в гражданском и арбитражном судопроизводстве: доказательственное значение / А. А. Лукашин // Адвокатская практика. 2022. № 5. С. 25–29. DOI 10.18572/1999-4826-2022-5-25-29. EDN TOLLJS. 28

7. Жижина М. В. Тактические вопросы использования рецензии на экспертное заключение в судопроизводстве / М. В. Жижина // Арбитражные споры. 2018. № 1(81). С. 85–91. EDN YXBIWT.

Научный руководитель: Панкратова М. Е. – канд. юрид. наук, доцент, декан Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

УДК 347.51

Правовое регулирование и проблемы гражданско-правовой ответственности в современном гражданском праве

Терновский Э. А.

*г. Мурманск, Мурманский арктический университет,
кафедра юриспруденции, kaffjuris@masu.edu.ru*

Аннотация. Статья посвящена правовому регулированию и проблемам гражданско-правовой ответственности в современном гражданском праве. Гражданско-правовая ответственность является важной категорией в юриспруденции и требует тщательного изучения для понимания ее механизмов и последствий.

Ключевые слова: правовое регулирование, право, правовые проблемы, гражданское право, гражданская ответственность, юриспруденция

Legal regulation and problems of civil liability in modern civil law

Ternovsky E. A.

*Murmansk, Murmansk Arctic University,
Department of Jurisprudence, kaffjuris@masu.edu.ru*

Abstract. The article is devoted to legal regulation and problems of civil liability in modern civil law. Civil liability is an important category in jurisprudence, and requires careful study to understand its mechanisms and consequences.

Key words: legal regulation, law, legal problems, civil law, civil liability, jurisprudence

В настоящее время в российском обществе отмечается активное развитие регулирования гражданско-правовых отношений, а гражданское право играет ключевую роль при поддержании гармонии и защите прав и законных интересов граждан.

Функция гражданско-правовой ответственности заключается в том, что, когда человек нарушает гражданско-правовые обязанности, причиняя ущерб иным лицам, он будет обязан понести гражданско-правовую ответственность за такие действия. Гражданско-правовая ответственность регулируется нормами ст. 1069 и 1070 Гражданского Кодекса Российской Федерации [1].

Например, гражданско-правовую ответственность может быть представлена при взыскании неустойки с должника кредитором [6].

Необходимо отметить, что государством в отношении граждан введено много мер социальной поддержки, таких как: "кредитные каникулы", процедура банкротства (регулируется ФЗ от 26.10.2002 № 127 – ФЗ) при сумме долга свыше 25 000 рублей, но не более 1 000 000 рублей [3].

Однако, не все граждане являются ответственными и, учитывая увеличивающееся количество реорганизаций в компаниях, люди остаются без работы и, соответственно, без стабильного дохода.

Рассмотрим пример судебной практики по делу № 2-1183/2021 [5]. В ходе разбирательств было установлено, что обществом с ограниченной ответственностью "Сириус-Трейд" (далее – истцом) ответчику были выданы под 438 % годовых денежные средства по договору займа.

Ответчик, в свою очередь, данный заем не выплатил в установленные договором сроки. Судом исковое заявление удовлетворено на основании статей 194, 195, 196, 197, 198, 199, 235 ГПК РФ. В результате ответчик обязан выплатить истцу задолженность в размере 60 701,14 руб. и расходы по уплате государственной пошлины на основании ч.1 ст. 98 ГПК РФ в размере 2 021, 03 рубля [2; 4].

Также рассмотрим судебную практику по делам при неуплате коммунальных платежей. Необходимо отметить, что в соответствии с частью 3 статьи 31 Жилищного кодекса Российской Федерации, все дееспособные члены семьи несут солидарную ответственность с собственником жилья по обязательствам при использовании данного жилого помещения, если иное не определено при наличии соглашения между собственником и членами его семьи. Так же и кредитор имеет право самостоятельно решить, кто обязан исполнить его требования по погашению задолженности за оказанные коммунальные услуги в соответствии с пунктом 1 статьи 323 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Например, рассмотрим дело № 2-3140/2023, УИД 51RS0002-01-2023-003166-02 [5]. Акционерным обществом "Мурманская ТЭЦ" (далее – истец) было подано исковое заявление к ответчику о взыскании задолженности по оплате оказанных коммунальных услуг в размере 74 710 рублей 67 копеек и об уплате пени в размере 12 073 рубля 09 копеек [5]. Ответчик является собственником жилого помещения и ненадлежащим способом исполнял обязанности по оплате оказанных коммунальных услуг за отопление и горячее водоснабжение, в результате есть задолженность [7].

Судом были учтены и применены в обосновании решения следующие нормативно-правовые акты: статья 210 Гражданского кодекса Российской Федерации, часть 3 статьи 30 Жилищного кодекса Российской Федерации, статьи 153, 154, 155 Жилищного кодекса Российской Федерации и т. д. Суд признал обоснованными требования истца и взыскал с ответчика задолженность за потребленную тепловую энергию в размере 74 710 рублей 67 копеек, пени в размере 12 073 рубля 09 копеек, государственную пошлину в размере 2 803 рублей 51 копейки [5].

На основании проведенного анализа судебной практики необходимо сделать вывод о том, что гражданин обязан исполнять гражданско-правовую ответственность, а при ее нарушении - нести ответственность.

Определены были и проблемы в области регулирования гражданской ответственности:

1. определение вины: иногда сложно доказать, кто именно причинил вред, особенно, в случаях совместной ответственности или при поступках, что были совершены по неосторожности;

2. невозможно определить точный размер компенсации, который должен быть возмещен за причиненный ущерб.

Для решения данных проблем нами рекомендуется применение следующих мер:

1. Уточнение понятия "гражданско-правовая ответственность", добавив статью с данным названием в главу 3 Гражданского кодекса Российской Федерации. Данное понятие следует трактовать как "вид юридической ответственности за нарушение имущественных и личных неимущественных прав граждан". Считаем так же, что следует расширить доказательную базу посредством введения дополнительных доказательств, экспертиз.

2. Для разрешения второй проблемы необходимо внести изменения в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, а именно: в статью 55 главы 6, добавив пункт "Критерии определения размера компенсации" следующими элементами: уровень жизни виновного лица, страдание, количество несовершеннолетних детей на попечении, противоправность поведения потерпевшего лица и т. д.

Список источников

1. Гражданский Кодекс РФ (части первая и вторая) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>.
2. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>.
3. Налоговый Кодекс РФ (части первая и вторая) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>.
4. Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" от 26.10.2002 № 127-ФЗ (ред. от 31.05.2023) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>.
5. <https://sudact.ru> – Судебные и нормативные акты Российской Федерации.
6. Официальный сайт Центрального Банка России. Режим доступа: <https://cbr>.
7. Официальный сайт федеральной налоговой службы. Режим доступа: <https://www.nalog.gov.ru>.

Научный руководитель: Панкратова М. Е. – канд. юрид. наук, доцент, декан Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОГО ПРАВА

УДК 342.6

О проблемах правового регулирования перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации

Бескищенко В. В.

*г. Мурманск, Мурманский арктический университет,
кафедра теории и истории государства и права, beskishchenkov@mail.ru*

Аннотация. В статье анализируются проблемы перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Рассматриваются подходы к решению указанной проблемы в зависимости от наличия либо отсутствия отраслевого регулирования полномочий органов местного самоуправления в федеральном законодательстве. Делается вывод о возможности перераспределения полномочий в случае, когда полномочия органов местного самоуправления в отраслевом законодательстве не определены либо отраслевое законодательство отсутствует.

Ключевые слова: перераспределение и разграничение полномочий, местное самоуправление, отраслевое законодательство, исключительные полномочия, законодательное регулирование, закон

On the problems of legal regulation of the redistribution of powers between local authorities and state authorities of the constituent entities of the Russian Federation

Beskishchenko V. V.

Murmansk, Murmansk Arctic University, Department of Theory and History of State and Law, beskishchenkov@mail.ru

Abstract. The article analyzes the problems of redistribution of powers between local governments and government bodies of the constituent entities of the Russian Federation. Approaches to solving this problem are considered depending on the presence or absence of sectoral regulation of the powers of local governments in federal legislation. A conclusion is made about the possibility of redistribution of powers in the case where the powers of local government bodies are not defined in sectoral legislation or there is no sectoral legislation.

Key words: redistribution and differentiation of powers, local self-government, industry legislation, exclusive powers, legislative regulation, law

Развитие регионального парламентаризма тесно связано с реализацией полномочий субъекта Российской Федерации по законодательному регулированию общественных отношений. Одним из сложных вопросов является перераспределение полномочий между органами публичной власти различного уровня.

Так в Мурманской области на настоящий момент принято пять таких законов, которыми перераспределяются полномочия в сфере водоснабжения, электроснабжения, рекламы, пассажирских перевозок, градостроительной деятельности и земельных отношений.

Возможность такого перераспределения закреплена Федеральным законом "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (ч.3 ст.6) (далее – Закон № 414-ФЗ) [1] и Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (ч. 1.2 ст.17) (далее – Закон № 131-ФЗ) [2]. При этом Закон № 414-ФЗ устанавливает возможность перераспределения законом субъекта Российской Федерации, отсылая к нормам Закона № 131-ФЗ, а Закон № 131-ФЗ, устанавливает возможность перераспределения, в случаях, установленных федеральными законами.

В Законе № 131-ФЗ определен перечень полномочий органов местного самоуправления (далее – ОМСУ) (ст. 14–17). Опираясь на позицию Конституционного Суда РФ [3], можно сказать, что федеральный законодатель, устанавливая перечень вопросов местного значения, только закрепляет предметную сферу ведения ОМСУ, что зачастую требует при определении конкретного объема полномочий ОМСУ обращаться помимо норм Закона № 131-ФЗ к нормам специального отраслевого законодательства, регулирующего соответствующие отношения.

Анализ установленного перечня полномочий ОМСУ применительно к отраслевым сферам деятельности показывает, что не всегда компетенция ОМСУ установлена специальным отраслевым законодательством.

Например, вопросы водоснабжения и теплоснабжения населения урегулированы отраслевым законодательством, а вопросы электроснабжения – нет.

Федеральный закон "Об электроэнергетике" [4], определяя полномочия органов государственной власти, не устанавливает для ОМСУ конкретные полномочия, включающие их права и обязанности, что исключает тем самым для ОМСУ отраслевое регулирование. Тем не менее, в ряде

субъектов (Мурманская, Рязанская и Волгоградская области, Республики Коми и Чувашия, Пермский и Забайкальский края) приняты законы, закрепляющие перераспределение полномочий в указанной сфере.

Аналогичное отраслевое регулирование действует и в сфере связи. Нормами Закона № 131-ФЗ установлено полномочие по обеспечению населения услугами связи. Отраслевым законом в данной сфере выступает Федеральный закон "О связи" [5]. Но указанным законом полномочия ОМСУ не установлены. Поэтому в нем не урегулирована и возможность их перераспределения.

Примеры различного отраслевого регулирования полномочий ОМСУ федеральными законами приведем для удобства восприятия в таблице 1.

Таблица 1 – Примеры отраслевого регулирования

Полномочие	Отраслевой федеральный закон	Наличие конкретных полномочий	Возможность перераспределения
Организация водоснабжения населения	Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении"	Статья 6	Перераспределение полномочий возможно на основании статьи 6.1
Организация и осуществление мероприятий по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций	Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"	Статья 11	Перераспределение полномочий не предусмотрено
Организация электроснабжения населения	Федеральный закон "Об электроэнергетике"	Не установлены	Перераспределение полномочий возможно на основании Закона № 131-ФЗ (ч. 1.2 ст.17)

Правомерно ли принятие региональных законов о перераспределении полномочий в том случае, когда компетенция ОМСУ специальным отраслевым законодательством не установлена?

Полагаем, что при решении вопроса о возможности перераспределения полномочий в указанной сфере следует руководствоваться нормами Закона № 131-ФЗ, осуществляя их системное толкование совместно с нормами Закона № 414-ФЗ.

Закон № 131-ФЗ, устанавливая возможность перераспределения полномочий ОМСУ, одновременно определил перечень полномочий, перерас-

пределение которых не допускается (абзац второй части 1.2 статьи 17). На наш взгляд, если планируемое к перераспределению полномочие не относится к указанной группе, оно может быть перераспределено, что обусловлено нормами части 3 статьи 6 Закона № 414-ФЗ.

Решение вопроса о перераспределении полномочий, установленных Законом № 131-ФЗ, между органами государственной власти и ОМСУ в зависимости от особенностей нормативного правового регулирования должно осуществляться с применением следующих подходов (таблица 2).

Таблица 2 – Подходы к перераспределению полномочий

Особенности нормативного правового регулирования	Возможность перераспределения полномочий	Основание
Отраслевые федеральные законы, регулирующие соответствующие полномочия, отсутствуют	Перераспределение полномочий возможно в случае, если полномочие не отнесено к исключительному ведению ОМСУ	Часть 1.2 статьи 17 Закона № 131-ФЗ
Полномочия определены отраслевым федеральным законом	Перераспределение полномочий возможно в случае, если это предусмотрено отраслевым федеральным законом	Абзац первый части 1.2 статьи 17 Закона № 131-ФЗ, соответствующие положения отраслевого федерального закона
Полномочия отраслевым федеральным законом не определены	Перераспределение полномочий возможно в случае, если полномочие не отнесено к исключительному ведению ОМСУ	Часть 1.2 статьи 17 Закона № 131-ФЗ

Список источников

1. Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" : Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Собрание законодательства РФ. 2021. № 52 (часть I). Ст. 8973.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 14.02.2024) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
3. Постановление Конституционного Суда РФ от 30.05.2023 № 27-П // Собрание законодательства РФ. 2023. № 23 (Часть II). Ст. 4273.

4. Об электроэнергетике : Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ (ред. от 14.02.2024) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 13. Ст. 1177.
5. О связи : Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ (ред. от 14.11.2023) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 28. Ст. 2895.

Научный руководитель: Ромашов Р. А. – док-р юрид. наук, профессор, профессор кафедры теории и истории государства и права Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

УДК 343.35

Актуальные проблемы в проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов

Гагарина А. Ю.

*г. Мурманск, Мурманский арктический университет,
кафедра юриспруденции, nasty.gagarina@bk.ru*

Аннотация. Статья посвящена анализу существующих проблем в проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, которые, в большинстве своем, основаны на недостаточном характере регламентации данного инструмента регулирования. Выявленные проблемы снижают эффективность антикоррупционной экспертизы, в связи с чем требуют особого внимания и разрешения.

Ключевые слова: антикоррупционная экспертиза, особенности регулирования, коррупция, нормативные правовые акты, противодействие коррупции

Actual problems in conducting anti-corruption expertise of regulatory legal acts

Gagarina A. Yu.

*Murmansk, Murmansk Arctic University,
Department of Jurisprudence, nasty.gagarina@bk.ru*

Abstract. The article is devoted to the analysis of existing problems in conducting anti-corruption examination of regulatory legal acts. The problems, for the most part, are based on insufficient regulation of this instrument. The identified problems reduce the effectiveness of anti-corruption examinations. They require attention and permission.

Key words: anti-corruption expertise, regulatory features, corruption, regulatory legal acts, anti-corruption

Антикоррупционная экспертиза считается одним из наиболее эффективных инструментов, позволяющих осуществить превенцию коррупционных преступлений [2, с. 15]. В связи с указанным, вопрос о действенности подобного инструмента вполне обоснованно привлекает внимание ученых. При анализе исследовательских и законодательных источников нами были выявлены проблемы, присутствующие в регулировании проведения антикоррупционных экспертиз. Часть из них представлена к анализу в настоящей статье.

Наиболее явная из выявленных проблем – это отсутствие понятного и четкого регулирования общественных отношений, связанных с проведением антикоррупционной экспертизы [5, с. 116]. Данная сфера регламентируется Федеральными законами "О противодействии коррупции" и "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" (далее – ФЗ № 172), однако закон, сформулировавший бы законодательное понятие "нормативный правовой акт" (далее – НПА), или распределивший бы на законодательном уровне иерархию последних, отсутствует, несмотря на наличие его проекта Минюста РФ от 2014 года, разработка которого была и вовсе прекращена. Из этого следует, что на настоящий момент существует законодательное регулирование антикоррупционной экспертизы НПА, однако отсутствует официальная дефиниция последних, не говоря уже об общих принципах их действия. При этом нормы о принятии, опубликовании, вступлении в силу и пр., разбросаны по всему законодательству и, периодически, вступают друг с другом в коллизии, что возвращает законодателя и исполнительные органы власти к необходимости проведения правовой экспертизы, например, на предмет соответствия определенного акта вышестоящим НПА.

Отсюда вытекает вторая проблема как законодательного регулирования, так и, соответственно, применения норм об антикоррупционной экспертизе: отсутствие четкого и понятного статуса результатов самой антикоррупционной экспертизы. П. 3 ст. 5 ФЗ № 172 устанавливает, что заключение, вынесенное по результатам независимой антикоррупционной экспертизы, является рекомендацией, то есть обязательный характер учета ее результатов в целях изменения НПА не закреплен. Данный факт совершенно не соответствует цели и логике проведения самого экспертного заключения. Логичным продолжением указанного следует отсутствие установленной ответственности в отношении лиц, принимающих коррупционные НПА, что, к сожалению, также снижает уровень необходимости и целесообразности существования такого института, как антикоррупционная экспертиза, ведь отсутствие ответственности влечет за собой снижение эффективности работы превентивного фактора для лиц, принимающих НПА.

Отсутствие действенной регламентации последствий антикоррупционной экспертизы, как отмечают Л. К. Фортова и А. А. Шеенков, сказывается и на сложности ее разграничения от правовой экспертизы [5, с. 117].

В случае выявления в НПА антикоррупционных факторов, судам крайне сложно признать такой нормативный акт незаконным на указанном основании, так как ни КАС РФ, ни судебная практика вышестоящих судов не содержат в себе указание на наличие такого основания для оспаривания как коррупциогенный фактор. В связи с указанным суды вынуждены использовать правовую экспертизу, формально ссылаясь на нарушение принципа правовой определенности, одновременно указывая на наличие "коррупциогенного фактора" [4, с. 47; 1, с. 211].

Помимо указанного, п. 1.1 ст. 5 того же Закона, как и п. 2 Порядка и условий аккредитации независимых экспертов, в качестве требований к эксперту содержат лишь наличие высшего образования и пятилетний стаж работы по специальности, а запрет на осуществление антикоррупционной экспертизы устанавливается для лиц, имеющих неснятую либо непогашенную судимость, лиц, которые были уволены либо освобождены от должности за совершение коррупционного правонарушения, а также лиц, работающих в органах юстиции.

При этом указанные НПА не содержат нормы о таких цензах, как высшее юридическое образование, отсутствие аффилированности эксперта к лицам, имеющим отношение к принятию НПА, а также нормы о возможности заявления отвода эксперту в случае выявления его заинтересованности. На наш взгляд, высшее юридическое образование является системообразующим и, в частности, предоставляет его носителю базу для понимания структуры нормы права, тонкостей лингвистических особенностей составления правовой нормы, и даже базового понимания работы законодательных норм и их исполнения. В отсутствие подобных знаний эксперт может, даже понимая тонкости структуры общественных отношений, требующих регулирования, неверно прочесть НПА, подвергающийся экспертизе, либо же неверно сформулировать и донести выводы до лиц, отвечающих за законотворческую сферу. Сложность в этом отношении добавляет и отсутствие какой-либо методологической базы по проведению антикоррупционных экспертиз, что в целом является самостоятельной проблемой данного института [3, с. 441].

Вероятность наличия аффилированности эксперта к лицам, принимающим НПА, также может привести к снижению эффективности антикоррупционной экспертизы. За аффилированность отвечают родственные и дружеские связи, могут отвечать общие увлечения или общее дело, и да-

же дружба детей. Разумеется, вопрос о влиянии дружбы на рабочие вопросы требует отдельного рассмотрения в каждом конкретном случае, однако для запуска этого процесса необходимо установление такого ценза для эксперта, как аффилированность к исполнителям внутри законодательной ветви власти, и возможность отвода эксперта в случае выявления такого условия после получения аккредитации и работы над конкретным проектом. В ином случае всегда имеется риск исполнения экспертизы дружественным лицом, из-за чего может теряться весь смысл исследуемого инструмента: появляются единые интересы, а результаты экспертизы зачастую становятся автоматически положительными и известны заранее.

Таким образом, проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов на данный момент осложнено рядом существующих проблем, обязательно требующих дополнительного анализа и последующего разрешения, так как указанный инструмент является одним из наиболее эффективных способов борьбы с коррупционными правонарушениями.

Список источников

1. Батхина М. С. Актуальные проблемы проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органами Прокуратуры РФ // Административное и муниципальное право. 2015. № 2 (86). С. 209–214. DOI: 10.7256/1999-2807.2015.2.13872
2. Выдрин И. В., Максимова, В. Е., Позднышев, М. А. Запрет на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов международными и иностранными организациями: плюсы и минусы // Правопорядок: история, теория, практика. 2019. № 1 (20). С. 14–18.
3. Казанцев Ф. К. Легальное понятие коррупционного фактора нормативного правового акта: логико-юридический анализ // Актуальные проблемы научного обеспечения государственной политики Российской Федерации в области противодействия коррупции. 2019. С. 436–451. DOI: 10.17506/articles.anticorrurption.218.436452
4. Костюнина О. В. Предметные факторы правовой и антикоррупционной экспертиз как средства выявления коррупционных рисков // Юридический вестник Самарского университета. 2019. Т. 5. № 3. С. 45–50. DOI: 10.18287/2542-047X-2019-5-3-45-50

5. Фортова Л. К., Шеенков, А. А. Актуальные проблемы антикоррупционной экспертизы // Интерактивная наука. 2018. № 12 (34). С. 115–118. DOI: 10.21661/r-474265

Научный руководитель: Кархалев Д. Н. – док-р юрид. наук, доцент, доцент кафедры теории и истории государства и права Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

УДК 341.231

Ограничение суверенитета

Глыбочко А. М.

*г. Мурманск, Мурманский арктический университет, кафедра юриспруденции,
glybochkoam@mauniver.ru*

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы об ограничении суверенитета. Автором показано, что глобализация ограничивает суверенитет государства, но не исключает его в полном объеме.

Ключевые слова: суверенитет, международное право, глобализация, ограничение суверенитета

Limiting sovereignty

Glybochko A. M.

Murmansk, Murmansk Arctic University, Department of Jurisprudence, glybochkoam@mauniver.ru

Abstract. The article discusses questions about the problem of limiting sovereignty. The author shows that globalization limits the sovereignty of state, but does not exclude it completely.

Key words: sovereignty, international law, globalization, sovereignty restriction

Для начала нужно дать определение суверенитета. Суверенитет – это полнота всех ветвей власти государства на его территории. Также он ликвидирует иностранную власть на своей территории, кроме случаев, когда государство дает добровольное согласие на ограничение своего суверенитета, чаще всего на основе взаимности. Суверенитет – одно из неотделимых свойств государства. Одним из главных принципов является неприкосновенность территории государства. Следовательно, именно суверенитет делает государство независимым субъектом международных отношений. Тут важно сказать, что принцип суверенитета почти всегда имел одно значение, но отношение к нему менялось в разные исторические периоды. Для более лучшего исследования особенности суверенитета государства нужно ознакомиться с вопросом ограничения суверенитета. А также с вопросом о том, как влияет глобализация на суверенитет.

Глобализация – это всемирный процесс интеграции между государствами, который может проявляться в таких сферах, как экономика, политика, культура и иных областях. Чаще всего глобализация сопровождается образованием вненациональных и наднациональных организаций и институтов. Именно появление таких институтов изменяет концепции суверенитета. Примером таких организацией можно считать ООН и Евросоюз.

Также стоит рассмотреть, какие именно есть способы его ограничения. Конечно, самым первым обстоятельством, которое ограничивает суверенитет является тот факт, что поскольку все страны по факту равны перед друг другом, а значит суверенитет одного государства перестает действовать там, где начинается суверенитет другого. Из этого выходит, что суверенитет ограничен тем, что он должен соблюдать суверенитет других стран и участников международных отношений.

Вторым обстоятельством для ограничения суверенитета является международное право. На сегодняшний день во многих государствах сложилась ситуация, когда государство признает приоритеты международного права над внутреннем национальным правом, а это может привести к слиянию своего национального права с международным правом [1, с. 4]. Примером таких стран являются Нидерланды, Аргентина и частично Россия.

Также есть мнение, что ограничивать суверенитет могут и международные организации. Однако, если брать в пример ООН, можно сказать о том, что на некоторые ограничения своего суверенитета страны обычно идут по собственной воле. Организация Объединенных Наций все же оберегает независимость своих участников. Примером могут являться документы, согласно которым вступление в организацию производится по собственному желанию без какого-либо принуждения, а также они закрепляют равенство членов ООН вне зависимости от их военной силы, запрещая вмешательство во внутренние дела государства [2, ст. 7].

Также можно привести в пример Всемирную организацию здравоохранения, которая весь период коронавируса давала рекомендации и внедрила масочный режим во всех странах. Таким образом, международные организации, в определенной степени ограничивая суверенитет, помогают странам бороться с всемирными проблемами. Главное, чтобы рекомендации таких организаций способствовал реальному решению проблем, а не ослаблял государства, используя имеющиеся у него инструменты влияния [3].

Таким образом, процесс глобализации имеет свои плюсы и минусы. Плюсом является то, что страна, вступающие в международные образования, политика которых ограничивает государственный суверенитет, могут рассчитывать на определенные привилегии на международной арене. Отрицательными последствиями может стать появления угроз для потери национального суверенитета и также потеря самобытности народов и культур.

Подводя итог, можно сделать вывод, что процесс глобализации оказывает свое воздействие на государственный суверенитет страны, как во внутренней, так и во внешней политике, приводя к огромным изменениям в развитии государства. К сожалению, такие перемены могут быть не всегда положительными.

Список источников

1. Клименко А. В. Международное право, как особая форма права. С.4.
2. Устав ООН. Организация Объединенных Наций. URL: <http://www.un.org/ru/documents/charter/chapter2.shtml>. Статья 7 Глава 1.
3. Тиунов О. И. Международное право : учебник / Отв. ред. Игнатенко Г. В., Тиунов О. И. 6-е изд., перераб. и доп. М. : Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2019. 752 с.

Научный руководитель: Федотова А. В. – канд. культурологии, доцент кафедры юриспруденции Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

УДК 343.131.7

Презумпция невиновности: теория, современная практика

Ивченко Д. С.

г. Мурманск, Мурманский арктический университет, кафедра юриспруденции, ivchenkods@mauniver.ru

Аннотация. В статье приводится актуальный анализ реализации принципа презумпции невиновности, а также выделяются основные проблемы, связанные с реализацией данного принципа. Автором подчеркивается важность соблюдения принципа презумпции невиновности в современных условиях правового государства

Ключевые слова: презумпция невиновности, толкование права, национальное право

Presumption of innocence: theory, modern practice

Ivchenko D. S.

Murmansk, Murmansk Arctic University, Department of Jurisprudence, ivchenkods@mauniver.ru

Abstract. The article provides a current analysis of the implementation of the principle of the presumption of innocence, and also highlights the main problems associated with the implementation of this principle. The author emphasizes the importance of observing the principle of the presumption of innocence in modern conditions of the rule of law

Key words: presumption of innocence, interpretation of law, national law

Презумпция невиновности – общеправовой принцип, согласно которому лицо, привлекаемое к ответственности, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в установленном законом порядке. Презумпция невиновности является важнейшим принципом права, который обеспечивает охрану прав и интересов личности, исключает необоснованные обвинения и осуждение. Вина лица в совершении правонарушения может быть доказана лишь установленными законом средствами и лишь при наличии достаточных судебных доказательств, относимых к делу и допустимых в законе, причем обязанность (бремя) доказывания вины не возлагается на предполагаемого подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, лица привлекаемого к административной или уголовной ответственности. Из принципа презумпции невиновности вытекает, что все неустранимые

сомнения, должны истолковываться в пользу подозреваемого, обвиняемого, подсудимого или лица привлекаемого к административной или уголовной ответственности.

49 статьей Конституции РФ гарантировано, что: "каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда" [1].

В соответствии со 2 статьей УК РФ задачами уголовного судопроизводства являются: охрана прав и свобод человека и гражданина, собственности, общественного порядка и общественной безопасности, окружающей среды, конституционного строя Российской Федерации от преступных посягательств, обеспечение мира и безопасности человечества, а также предупреждение преступлений [2].

Данный принцип не позволяет считать человека виновным в совершении любого из видов общественно опасного деяния (уголовного преступления или административного проступка) на основании предположений, домыслов, сплетен, разговоров и версий, вероятностного знания, непроверенных, неподтвержденных результатами оперативно-следственных мероприятий, экспертиз, бездоказательных знаний или данных о них, а также любых иных сведений, полученных с нарушением установленного порядка, доказывания и методов поиска самих доказательств [4].

В СМИ зачастую распространяется информация по рассматриваемым или расследуемым уголовным делам, по которым еще не вынесено или не принято итоговое решение суда о якобы виновности или доказанности вины подозреваемого (обвиняемого). В современном мире СМИ являются одним из основных источников получения информации о ходе расследования уголовных дел правоохранительными органами или о ходе рассмотрения таких дел судами [5]. Необходимо обратить особое внимание на то, что распространение такой информации или информации о совершении конкретным лицом преступления до принятия итогового решения по делу свидетельствует о нарушении принципа презумпции невиновности, поскольку такое мнение формирует негативное представление у общественности о лице, в отношении которого рассматривается уголовное или административное дело. Вместе с тем, такая информация не является доказательством и не может быть использована судом для принятия итогового решения.

Однако, стоит отметить и тот факт, что государством ведется активная работа по недопущению такого рода распространения информации, что можно наблюдать из эфиров федеральных программ и на платформах интернет ресурсов [6].

Указанный принцип презумпции невиновности должен соблюдаться как правоохранительными органами, так и судами. Не соблюдение принципа презумпции невиновности гражданина нарушает его основные права и свободы, гарантированные Конституцией РФ, что не допустимо в правовом государстве Российской Федерации.

Также нужно отметить то, что уголовное преследование лиц от имени государства осуществляется правоохранительными органами, на которых возложена задача как по обеспечению прав потерпевших от преступных посягательств, так и соблюдение прав лиц, в отношении которых осуществляется уголовное преследование [3]. Стоит также обратить внимание на тот факт, что расследования некоторых неочевидных преступлений (дел об экономических преступлениях, коррупционных преступлениях и других) может вызывать сложность доказывания с учетом специфики преступления. В данных уголовных делах доказательная база всегда должна собираться с полным соблюдением требований действующего законодательства и исключая возможность получения доказательств недопустимыми методами (пытки, оказание морального, психологического, физического давления или насилия). Однако, применение таких средств воздействия на лицо возможно не только со стороны органов следствия, но и со стороны защиты, что также является недопустимым. При установлении таких обстоятельств судом принимается решение о недопустимости использования таких доказательств в судебном процессе.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что соблюдение принципа презумпции невиновности является важнейшим институтом правового государства, которым является Российская Федерация.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации (с комментариями Конституционного суда РФ). 2-е изд. М. : Проспект, 2023. 120 с.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации по состоянию на 24.01.2024. с путеводителем по судебной практике и сравнительной таблицей последних изменений. М. : Проспект, 2024. 432 с.

3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по состоянию на 24.01.2024 с таблицей изменений и с путеводителем по судебной практике. М. : Проспект, 2024. 416 с.
4. Кодекс об административных правонарушениях 2024 (по сост. на 24.01.24) с таблицей изменений и с путеводителем по судебной практике. М. : Проспект, 2024. 848 с.
5. Радько Т. Н. Теория государства и права в схемах и определениях: учебное пособие. М. : Проспект, 2024. 176 с.
6. Абдрашитов В. М. Презумпция невиновности и актуальные проблемы защиты прав человека // Вестник ВолГУ. Серия 9. Вып. 6. 2007. С. 80–83.

Научный руководитель: Федотова А. В. – канд. культурологии, доцент кафедры юриспруденции Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

УДК 342.5

Проблемы и тенденции развития государственной власти в современном российском обществе

Коржаков К. В.

г. Мурманск, Мурманский арктический университет, кафедра юриспруденции, kirikorzhakov@yandex.ru

Аннотация. В статье определены проблемы и их причины, отрицательно влияющие на эффективность реализации государственной власти в современном российском обществе. Материал статьи сопровождается итогом общественного опроса населения. Заслуживают внимания предложения автора по ликвидации выявленных проблем, что позволит повысить доверие населения к органам государственной власти, эффективность их деятельности и способствовать дальнейшему развитию общества России.

Ключевые слова: проблемы, коррупция, государственная власть, общество, прозрачность и открытость, эффективность, социальная напряженность, информированность, гражданский контроль, совершенствование

Problems and trends in the development of state power in modern Russian society

Korzhakov K. V.

Murmansk, Murmansk Arctic University, Department of Jurisprudence, kirikorzhakov@yandex.ru

Abstract. The article defines the problems and their causes negatively affecting the effectiveness of the implementation of state power in modern Russian society.

The article is accompanied by the result of a public survey of the population.

Noteworthy are the author's proposals to eliminate the identified problems, which will increase public confidence in government bodies, the effectiveness of their activities and contribute to the further development of Russian society.

Key words: problems, corruption, state power, society, transparency and openness, efficiency, social tension, awareness, civil control, improvement

Сегодня в России наблюдается развитие общества, сопровождающегося постоянным совершенствованием государственной власти, хотя, наблюдается ряд проблем, отрицательно влияющих на этот актуальный процесс.

К таковым относятся:

1. Коррупция – злоупотребление должностным положением или властью для личной выгоды.

Данная проблема признана в большинстве стран мира как оказывающей негативное воздействие на политику, общество, экономику государства. К основным объектам коррупционных посягательств относятся: права и законные интересы личности, государственная власть, интересы государственной службы, экономика, общественный порядок и национальная безопасность.

Коррупционные правонарушения совершаются только с прямым умыслом, побуждением к их совершению является стремление правонарушителя к получению незаконной выгоды в виде денег, имущества и иных благ для себя или для третьих лиц.

Коррупции в России присущ высокий уровень латентности, она, как правило, не влечет за собой жалоб, так как виновные стороны получают взаимную выгоду от противоправной сделки [1, с. 3].

Считаем, что к причинам данной проблемы относятся:

- недостаточность развития принципа прозрачности и открытости в деятельности государственных органов;
- постоянное совершенствование правовой системы, не всегда с быстро реализуемыми изменениями;
- уровень заработной платы государственных служащих, который не сдерживает их от участия в коррупционных действиях;
- недостаточная юридическая ответственность за коррупционные действия.

Отметим, что коррупция имеет ряд последствий для социальной сферы государства, а именно:

- рост социального неравенства населения, бедности;
- дискредитация органов власти в глазах общественности;
- неготовность власти решать социальные проблемы из-за "откатов" в ущерб бюджетной сфере, с влиянием на качество предоставляемых государственных услуг, таких как здравоохранение, образование и др.;
- усиление организованной преступности и безнаказанности преступников;
- снижение значения морально-нравственных норм в стране;
- рост социальной напряженности и др.

Безусловно, это проблема, требующая решения. Сегодня же, такие нормативные правовые акты регулируют вопросы коррупции как – Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" [2]; Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" [3]; Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" [4] и другие.

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" ч. 1 ст. 13 предусмотрел, что "граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность".

2. Недостаточная эффективность деятельности государственных органов представляет собой серьезную проблему, влияющую на работу государства в целом, т.е. в неспособности их эффективно, своевременно решать имеющиеся проблемы и осуществлять свои функции.

Причинами, влияющими на уровень их деятельности, являются:

– завышенные бюрократические требования и усложненные процедуры госорганов. Например, результат опроса Всероссийского центра изучения общественного мнения, показал, что по причинам, усложняющим открытие собственного дела в РФ, бюрократия занимает второе место – 22 % ответов, первое - высокие налоги – 25 %. В итоге 62 % опрошенных пришли к мнению о невозможности ведения в России честного бизнеса [5];

– деятельность госорганов по жестким правилам с множеством процедур, что усложняет их работу, влияя на продолжительность сроков принятия решений и их качество, установление взаимосвязей между разных государственных органов, недопущения дублирования функций;

– недостаточный квалификационный, мотивировочный, а порой и численный уровень специалистов государственных органов, тоже отрицательно сказывается на государственной власти [6]. К примеру, чтобы сделать работу госслужащих Свердловской области более результативной, по их мнению, необходимо:

- справедливо распределить объемы работы – 39,7 %;
- повысить заработную плату – 38,3 %;

- квалификационный экзамен – объективная процедура карьерного повышения – 70,4 %;
- стажировка необходима для всех при приеме на новые должности – 74,5 %;
- наличие наставничества – 70,9 %;
- обязательное лично участие в выборе программы повышения квалификации – 56,3 % [7].

В связи с отмеченной проблемой и ее причинами становится ясно, что требуются меры по реформированию государственной власти, а именно:

- по упрощению процедур и снижению бюрократической нагрузки на государственных служащих;
- росту эффективности системы подготовки и повышения квалификации государственных служащих, с целью обеспечения их профессионального развития и мотивации;
- повышению координации совместной работы различных государственных органов, например, путем создания межведомственных комиссий и совещаний.

3. Недостаточный для современного общества уровень участия граждан в принимаемых решениях.

Данная проблема объяснима тем, что:

- у населения недостаточно знаний о возможности реализации своих прав в государственном управлении на разных уровнях власти;
- отсутствие требуемой активности со стороны государственных органов по работе с населением и воспитания у граждан активной позиции и заинтересованности в принимаемых решениях;
- не в полной мере используются разнообразные информационные источники по работе с населением и решению актуальных вопросов;
- недостаточно используется положительный опыт регионов по воспитанию у населения активной гражданской позиции.

4. Россия во все времена развития была и остается страной с запросом на социальную справедливость.

Так, В. Г. Гречихин [8] в своем исследовании приводит результаты социологического опроса из результатов которого становится ясным, что:

- 36 % жителей России считают, что самым значимым проявлением социальной справедливости – это равенство всех перед законом;

- 20 % граждан воспринимают примерно одинаковый для всех уровень жизни;

- 13 % из числа опрошенных указали на достижения максимума своих возможностей;

- 11 % граждан выделили ответственность богатых членов общества и наличие гарантий для социально незащищенных слоев как социальную справедливость;

- 6 % опрошенных отметили отсутствие социальной справедливости.

Потребность в социальной справедливости у населения объяснима:

- значительной разницей качества жизни у богатых и бедных слоев населения – обеспечение жильем, получением образования, услуг по здравоохранению, качественное питание и прочее.

- сложностью решения проблем малочисленных народов России, граждан, имеющих ограничения по передвижению в связи с состоянием здоровья, многодетных семей и др.

Неравенство и социальная несправедливость несут отрицательные последствия для общества – ухудшение здоровья и образования населения, рост преступности, социальную напряженность и нестабильность, что также сказывается на экономическом развитии и угрожает устойчивости государства.

Подобная ситуация формирует у населения снижение доверия к государственным органам и негативному мнению о политической системе в стране, не способствуя росту гражданской активности в принятии решений.

Проанализированные проблемы нуждаются в решении. В связи с этим считаем целесообразным:

1. С целью борьбы с коррупцией в государственной власти следует продолжать реализацию ст. 7. "Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции" Федеральный закон №273-ФЗ от 25.12.2008 "О противодействии коррупции" [2], а также:

- постоянно повышать эффективность применения действующего законодательства по борьбе с коррупцией и совершенствовать его;

- осуществлять привлечение к борьбе с коррупцией всех заинтересованных сторон – представителей частного сектора, компаний, представителей организаций гражданского общества и населения. Которые, получив необходимые знания, внесут существенный вклад в предупреждение и выявление коррупционных нарушений;

- расширить через средства массовой информации антикоррупционное просвещение путем распространения знаний о коррупции, ее последствиях для интересов общества и возможных способах борьбы с ней;
- повышать эффективную борьбу с коррупцией напрямую зависящую от конкретных лиц (подразделений, органов), реализующих функции борьбы с ней. Поэтому стоит повышать потенциал этих лиц, обеспечивая антикоррупционного обучения их;
- применять меры регулирования конфликта интересов хозяйствующих субъектов, ведь эти меры позволяют положительно повлиять на надлежащее выполнение должностным лицом своих обязанностей;
- продолжать развитие электронных услуг для населения и юридических лиц, что обеспечит снижение коррупционных действий органами власти;
- осуществлять сбор и распространение положительного опыта регионов борьбы с коррупцией и ее итоговых результатов, вести рекламную работу.

2. Росту эффективности деятельности государственных органов могут способствовать:

- расширение сферы применения информационных технологий позволяющей доносить до населения итоги деятельности государственной власти;
- хорошо налаженная, доступная обратная связь с населением – горячая линия, общественные опросы, сбор мнений и предложений населения и др.;
- отчеты перед населением должностных лиц при встречах с населением и их освещение в различных средствах массовой информации позволит развивать применение принципа открытости и прозрачности в деятельности госорганов;
- повышение уровня исполнительской дисциплины и качества оказания государственных услуг;
- кадровый аудит в государственном органе и постоянная работа с кадрами в государственном органе, мотивации и стимулирования сотрудников.

3. Заинтересованности граждан в участии по приему решений государственными органами способствует расширение следующих мер:

- доведение до населения полной и достоверной информации о работе государственных органов, о порядке принятия решения и способах участия населения в этой деятельности

– Информирование может осуществляться через СМИ (распространение пресс-релизов, проведение пресс-конференций) а также путем проведения выставок документации, распространения печатных материалов через посещаемые гражданами организации и другими методами;

– чаще включать в официальные комиссии представителей общественности наделив их реальными полномочиями, как и других ее членов;

– расширить меры гражданского контроля в решении наиболее важных вопросов жизни общества силами самих его членов;

– постоянно проводить разнообразными методами сбор общественного мнения и его результаты учитывать при приеме решений органами государственной власти;

– информировать население о наиболее удачных предложениях граждан, предусмотренных при принятии решений, что позволит формировать интерес населения к работе с госорганами;

– органам власти формировать условия и поддерживать создание, функционирование общественных организаций, привлекать их к работе по приему решений.

4. С целью обеспечения в современном российском обществе равенства и социальной справедливости целесообразно:

– продолжать повышение государственных пособий и пенсий, получения различных льгот населением, упрощая возможность их оформления;

– внимательней относиться к обращениям граждан, получаемым в разных формах и принимать решения при установлении нарушений прав граждан;

– распространять положительный опыт региональных программ по реализации программ социальной поддержки и защиты уязвимых групп населения, привлекая при этом как региональные средства, так и помощь бизнеса;

– расширять систему льгот для нуждающихся в социальной поддержке граждан за счет региональных средств и прочее.

Работа по ликвидации выявленных проблем позволит повысить доверие населения к органам государственной власти, эффективность их деятельности и способствовать дальнейшему развитию современного российского общества.

Список источников

1. Иванов П. И., Беляева Л. И. Основные меры по борьбе с латентной преступностью в сфере экономики / П. И. Иванов, Л. И. Беляева. // Актуальные проблемы оперативно-розыскной и административной деятельности органов внутренних дел. 2014. № 3 (31). С. 3–9. Текст : электронный.

2. О противодействии коррупции : Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (в ред. 19.12.2023). СПС "КонсультантПлюс". URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/ (дата обращения: 11.03.2024). – Текст : электронный.
3. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов : Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ (в ред. 05.12.2022). СПС "КонсультантПлюс". URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_89553/ (дата обращения: 18.03.2024). Текст : электронный.
4. О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам : Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ (в ред. 10.07.2023). СПС "КонсультантПлюс". URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_138550/ (дата обращения: 18.03.2024). Текст : электронный.
5. Андреев А. Бюрократия и бизнес : как снизить бумажную волокиту. Механизм взаимодействия с госорганами требует оптимизации. / А. Андреев. // Адвокатская газета. 20.04.2020. URL : <https://www.advgazeta.ru/mneniya/byurokratiya-i-biznes-kak-snizit-bumazhnyu-volokitu/> (дата обращения: 02.03.2024). Текст : электронный.
6. Сладкова Н. М. Стандартизация и цифровизация кадровых процессов в органах государственной власти с учетом принципа клиентоцентричности / Н. М. Сладкова. // Государственная служба. 2021. Т. 23. № 5. URL : <file:///C:/Users/fofanovaau/Downloads/standartizatsiya-i-tsifrovizatsiya-kadrovyyh-protsessov-v-organah-gosudarstvennoy-vlasti-s-uchetom-printsipa-klientotsentrichnosti.pdf> (дата обращения: 18.03.2024). – Текст : электронный.
7. Зерчанинова Т. Е. Проблемы в профессиональной деятельности государственных служащих. / Т. Е. Зерчанинова. URL : https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/38789/1/dn_2015_01_44.pdf (дата обращения: 07.03.2024). Текст : электронный.
8. Гречихин В. Г. Проблемы социальной справедливости и неравенства в современном российском обществе. / В. Г. Гречихин. Библиотека Киберленинка. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-sotsialnoy-spravedlivosti-i-neravenstva-v-sovremennom-rossiyskom-obschestve/viewer> (дата обращения: 11.03.2024). Текст : электронный.

Научный руководитель: Федотова А. В. – канд. культурологии, доцент кафедры юриспруденции Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

УДК 364.016(091)

Ретроспективный анализ благотворительной деятельности

Кострюкова Д. А.

г. Мурманск, Мурманский арктический университет, кафедра юриспруденции, dari-aandr2311@icloud.com

Аннотация. С момента своего зарождения благотворительная деятельность, ее смысл и понимание в обществе значительно изменились. Современное общество все больше придает значение духовным потребностям человека, осознавая, что материальный прогресс недостаточен для полного развития его личности и общества в целом. В этом контексте тема благотворительности всегда будет актуальна.

Ключевые слова: благотворительная деятельность, меценатство, законодательство, волонтерство

Retrospective analysis of charitable activities

Kostryukova D. A.

Murmansk, Murmansk Arctic University, Department of Jurisprudence, dari-aandr2311@icloud.com

Abstract. Since its inception, charitable activities, their meaning and understanding in society have changed significantly. Modern society increasingly attaches importance to the spiritual needs of a person, realizing that material progress is insufficient for the full development of his personality and society as a whole. In this context, the topic of charity will always be relevant.

Key words: charity work, patronage, legislation, volunteering

Благотворительность как организованная социальная система в России начала зарождаться с принятием христианства.

Стоит отметить, что благотворительность на Руси обусловлена заповедями православной церкви, которые предписывают творить милостыню по требованию Бога. В связи с этим сотворение добра стало нормой для всех слоев населения. Важнейшей частью деяний русских была милостыня сиротам, заключенным и нищим, а также пожертвования на храмы. Православная благотворительность и меценатство как форма повседневного благочестия сформировались еще в Древней Руси [6, ст. 203].

В монографии Аронова А. А. сказано о том, что характер российского предпринимательства определяется исторической традицией [4, ст. 156].

Причины благотворительной деятельности были разнообразными. Например, добровольчество использовалось для искупления грехов богатства. Русская буржуазия оценивала свои действия с моральной точки зрения. Купцы, активно пропагандирующие идеи сострадания и благотворительности, осознавали греховность своего богатства и стремились искупить их, делая пожертвования обществу. Еще, благотворители стремились преодолеть классовые и социальные различия с помощью культурных достижений, статуса и наград, получая признание от своих современников и потомков. Конечно, в обществе также распространялись положительные качества, такие как великодушие, желание помочь, честность и доброта. Не стоит упускать из виду мотив, связанный с желанием получить выгоду от благоприятных налоговых условий [7, ст. 272].

Движение милосердия и благотворительности в России всегда действовало под эгидой государства. Его история берет свое начало в конце XVIII века, когда указом царицы Екатерины II были учреждены "Приказы общественного призрения", которые выполняли функции органа управления организациями, оказывающими государственную помощь. С тех пор на государство возложена функция организации помощи людям с ограниченными возможностями в их образовании, воспитании, медицинском обслуживании, трудоустройстве, решении жилищных и других проблем.

Период, начавшийся в конце XIX века, оказал значительное влияние на благотворительную деятельность. В это время появились дома общественного призрения, предшественники современных форм благотворительности. Был установлен уровень участия для купцов и меценатов в помощи нуждающимся, в зависимости от вида деятельности и ситуации. Законодательство о местных и областных земских учреждениях, вступившее в силу в 1890 году, предусматривало обязанности по снабжению населения продовольствием, помощи нуждающимся, организации лечебных и благотворительных учреждений, а также попечение о бедных и больных. В некоторых случаях земским учреждениям предоставлялось право сборов на нужды домов общественного призрения среди купечества и меценатов [8, ст. 58].

Благотворительность, является очень важной сферой деятельности общества, помогая нуждающимся. Благотворительные организации предо-

ставляют деятельным гражданам возможности для самореализации и одновременно помогают тем, кто не может обеспечить себя сам и нуждается в помощи.

Важно отметить, что в период советского времени благотворительность была осуждена и рассматривалась как устаревшее явление, несовместимое с идеологией советского народа. Этому свидетельствует определение благотворительности, приведенное в одном из изданий БСЭ. Там сказано, что "благотворительность есть явление, свойственное лишь классовому обществу" [5, ст. 87].

Развитию благотворительности в современном российском обществе действительно способствует нормативная правовая база, которая закрепляет основные положения этого вида деятельности, очерчивает возможности для ее реализации, определяет особенности формирования и функционирования благотворительных организаций. В РФ принят ФЗ от 17 августа 1995 года № 135 "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)" [1].

С 01 января 2024 года Федеральным законом от 27 ноября 2023 года № 558-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" внесены изменения в Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)", были расширены цели благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности. Увеличен круг лиц, относящихся к участникам благотворительной деятельности. Так, к ним отнесены объединения, организаций и ресурсные центры [2].

Закон расширяет полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере добровольчества. Он также устанавливает формы поддержки участников благотворительной деятельности органами государственной власти и органами местного самоуправления, включая финансовую, организационную и информационную поддержку. Информация об участии вносится в единую систему учета – личную электронную книжку волонтера, которая создается в рамках функционирования системы в области развития добровольческой (волонтерской) деятельности.

Так же подписан Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" №648-ФЗ, который вступит в силу – 23 июня 2024 г. [3].

Целью Федерального закона является улучшение законодательства, регулирующего благотворительную деятельность. В нем определяются правовые положения для осуществления деятельности указанными субъектами. Согласно закону, участниками добровольчества являются: волонтеры, организаторы, а также объединения добровольческих организаций и добровольческие ресурсные центры.

Следует отметить, что поправки к закону № 135-ФЗ затрагивают очень важные аспекты добровольчества. По итогу, все изменения направлены на содействие развитию волонтерской деятельности как национальной идеи. Только время покажет, будут ли рассмотренные нормы успешно реализованы на практике.

Список источников

1. Российская Федерация. Законы. О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве) : Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ : [принят Государственной Думой 07 июля 1995 года: по состоянию на 01 марта 2024 года]. Текст : непосредственный // Собр. законодательства РФ. 14.08.1995. № 33. Ст. 7627.
2. Российская Федерация. Законы. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 27.11.2023 N 558-ФЗ : [принят Государственной Думой 16 декабря 2023 года: по состоянию на 01 марта 2024 года]. Текст : непосредственный // Собр. законодательства РФ. 04.12.2023. № 49 (ч. III). Ст. 8675.
3. Российская Федерация. Законы. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 25.12.2023 N 648-ФЗ : [принят Государственной Думой 14 декабря 2023 года: по состоянию на 01 марта 2024 года]. Текст : непосредственный // Собр. законодательства РФ. 01.01.2024. № 1. Ст. 29.
4. Бондаренко Е. А. Нравственный фундамент благотворительности предпринимателей современной России / Е. А. Бондаренко. – Текст : непосредственный // В сборнике: Нравственные ценности и будущее человечества. Материалы регионального этапа XXVI Международных Рождественских образовательных чтений. 2018. С. 155–157.
5. Гарасиева А. А. Развитие благотворительной деятельности в России / под ред. Т. И. Лавреновой. Текст : непосредственный // В сборнике: Социальные практики в информационном обществе. Сборник научных статей по материалам научно-практической конференции. 2020. С. 84–92.

6. Лавыгина Л. А. Благотворительная деятельность как фактор становления гражданского общества в современной России / М. А. Лавыгина, Л. А. Гуринович, Н. В. Амбросов [и др.] . Текст : непосредственный // В сборнике: Вестник Иркутского университета. Сборник статей. Иркутск, 2023. С. 203–204.
7. Ляхова Ж. А. Благотворительность и меценатство российских предпринимателей: история и современность / Ж. А. Ляхова, Ф. Л. Шарова. – Текст : непосредственный // В сборнике: Мир на пороге перемен: Экономика. Управление. Право. Московская научно-практическая конференция "Студенческая наука". 2016. С. – 271 –274.
8. Певная М. В. Управление волонтерством: международный опыт и локальные практики : монография / М. В. Певная ; под научной редакцией Г. Е. Зборовского. 2-е изд. М. : Юрайт, 2024. 433 с. (Актуальные монографии). Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. URL: <https://urait.ru/bcode/540308/p.326> (дата обращения: 28.02.2024).

Научный руководитель: Рашева Н. Ю. – канд. юрид. наук, доцент, доцент кафедры юриспруденции Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

УДК 342

Власть и средства массовой информации

Кряквина Л. В.

*г. Мурманск, Мурманский арктический университет,
кафедра теории и истории государства и права, lpochanina@inbox.ru*

Аннотация. В статье был предпринят анализ условий для деятельности СМИ в России и их роль в системе "власть-общество". Вопрос о том, являются ли российские СМИ объективными и достоверными источниками информации, или же они служат просто инструментами политического воздействия со стороны властных структур на граждан и общество, был поднят и проанализирован.

Ключевые слова: средства массовой информации (СМИ); лицензирование; контроль; надзор; общественные отношения; законодательная база

Ower and media

Kryakvina L. V.

*Murmansk, Murmansk Arctic University,
Department of Theory and History of State and Law, lpochanina@inbox.ru*

Abstract. The article has undertaken to analyze the conditions for media activities in Russia and their role in the system "power – society". The question of whether the Russian mass media are objective and reliable sources of information, or whether they serve simply as instruments of political influence on the part of power structures on citizens and society has been raised and analyzed.

Key words: mass media (mass media); licensing; licensing; control; supervision; public relations; legislative framework

Современное общество становится информационным, где средства массовой информации играют ключевую роль во восприятии информации. В политической сфере взаимодействие власти со СМИ становится все более важным для проведения государственных преобразований [4].

СМИ – средства массовой коммуникации, предназначенные для широкого распространения информации. По законодательству они включают в себя различные издания и программы, играющие значительную роль в обществе. Они не только формируют восприятие и идеи людей, но и ока-

зывают влияние на их поведение и мышление. Важно помнить, что наряду с позитивными аспектами, существуют и негативные стороны, включая этические проблемы.

В Российской Федерации существует орган власти под названием Роскомнадзор, который ответственен за регулирование деятельности средств массовой информации. Его задачи включают осуществление контроля за соблюдением законодательства о СМИ, регистрацию и лицензирование СМИ, блокировку незаконного контента и обеспечение целостности информационных сетей. Взаимодействие между средствами массовой информации и органами власти регулируется различными нормативными актами, включая Конституцию РФ [1], федеральные законы, указы президента и постановления правительства, а также международные соглашения.

Современное взаимодействие органов власти и СМИ в России основывается на законодательстве, таком как Федеральный закон "О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации" [2]. Этот вопрос остается важным и актуальным. Рассмотрим некоторые из существующих проблем и возможные пути их решения.

1. Политическая зависимость СМИ. Многие российские СМИ подвержены влиянию политических структур. Это может ограничивать искренность и объективность информации, которую они предоставляют.

2. Экономическая зависимость СМИ. Финансирование СМИ часто зависит от бизнес-структур, связанных с властью. Это может повлиять на редакционную политику и выбор тем для освещения.

3. Роль СМИ в системе "государство-общество". Важно определить, какие функции выполняют СМИ [3]. Они могут быть как независимыми информационными источниками, так и инструментами воздействия на общественное мнение.

Пути решения проблем:

1. Законодательные меры: Создание законов, которые обеспечивают независимость СМИ от политического давления и экономической зависимости.

2. Прозрачность финансирования: Обязательное раскрытие источников финансирования СМИ, чтобы избежать скрытой манипуляции.

3. Профессиональная этика журналистов: Поддержка независимости и объективности в работе журналистов.

4. Образование общества: Повышение информационной грамотности и критического мышления граждан.

В заключении можно сказать, взаимодействие между органами власти и средствами массовой информации в России является важным аспектом демократического развития общества. Важно обеспечить независимость СМИ от политических и экономических интересов, чтобы они могли свободно и объективно информировать население. Для этого необходимо проведение законодательных мер, прозрачность финансирования, профессиональная этика журналистов и повышение информационной грамотности граждан.

Список источников

1. Российская Федерация. Законы. Конституция Российской Федерации : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями : одобрена в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 года]. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.03.2024).
2. Российская Федерация. Законы. О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации : Закон РФ № 7 : текст с изменениями и дополнениями на 13 января 1995 года : принят Верховным Советом России 15 декабря 1994 года // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.03.2024).
3. Прохоров Э. Т. Основные проблемы во внутренней политике современной России и способы их решения / Э. Т. Прохоров. – Текст : непосредственный // Молодой ученый. 2021. № 41 (383). С. 281–284. URL: <https://moluch.ru/archive/383/84438/> (дата обращения: 14.04.2024).
4. Курнев Е. Д. Государственные средства массовой информации: особенности и характеристики / Е. Д. Курнев. – Текст : непосредственный // Молодой ученый. 2021. № 48 (390). С. 550–552. URL: <https://moluch.ru/archive/390/85803/> (дата обращения: 14.04.2024).

Научный руководитель: Федотова А. В. – канд. культурологии, доцент кафедры юриспруденции Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

УДК 347.962

К вопросу о необходимости прохождения профессиональной переподготовки кандидатами на должность судьи

Лучник А. В.

г. Мурманск, Мурманский областной суд, oblsud.mrm@sudrf.ru

Аннотация. В статье анализируются вопросы: профессиональной переподготовки судей и кандидатов на эту должность; законодательная база его регулирующая; положительный международный опыт в данной сфере.

Ключевые слова: профессиональная переподготовка, стажировка, кандидат на должность судьи, повышение квалификации

On the need for professional retraining by candidates for the position of judge

Luchnik A. V.

Murmansk, Murmansk Regional Court, oblsud.mrm@sudrf.ru

Abstract. The article analyzes the issues of professional retraining of judges and candidates for the position of judge, the current legislation of Russia regulating the issues of professional retraining, the experience of other states in this area.

Key words: professional retraining, internship, candidate for the position of judge, advanced training

Основной закон государства – Конституция РФ. Так, в ее ст. 119 определен минимум требований для лиц, которые могут претендовать на должность судьи – это возраст, высшее юридическое образование и стаж, не менее пяти лет, юридической деятельности.

Отметим, что могут быть установлены дополнительные требования к судьям федеральным законом.

Вместе с тем, юридическое сообщество, в том числе и представители судейского сообщества, обоснованно указывает на недостаточность установленных законом критериев и необходимость прохождения спецподготовки лицами, претендующими на должность судьи [1].

Для советского периода России характерна хорошо отлаженная система стажировки судей, при отсутствии ее законодательной регламентации. Осуществлялось зачисление лица, претендующего на должность судьи, стажером в соответствующий суд.

Стажировка заключалась в приобретении стажером практических навыков осуществления правосудия, формировании минимально необходимого для самостоятельной работы набора профессиональных навыков судьи [2]. Нелишним будет заметить, что работа в должности стажера судьи в настоящее время засчитывается, наряду с работой в должности судьи, в выслугу лет, необходимую для назначения судье ежемесячного пожизненного содержания [3].

Вместе с тем, действующим российским законодательством не предусмотрена та модель стажировки, которая существовала в советское время. Законом РФ "О статусе судей в РФ" [4] в его первоначальной редакции вопрос квалификации судей вообще не был освещен, именно поэтому практически со дня принятия закона выдвигались предложения о необходимости его урегулирования, в том числе и в части прохождения специальной подготовки.

Полагаем необходимым отметить, что прохождение специальной подготовки, в том числе и стажировки в суде, перед назначением на должность судьи является не пережитком советской системы судоустройства, а представляет собой дополнительную гарантию качественного отправления правосудия, способ преодоления судебной ошибки.

В связи с этим Клеандров М. И. справедливо подмечает [5], что судебная должность, считающаяся пиком юридической карьеры, в отличие от многих других юридических профессий, не требует ни предварительной стажировки, ни предварительной аттестации после стажировки и до назначения на должность. Зачастую вновь назначенный на должность судья впервые в жизни открывает "живое" дело, по которому ему сразу же нужно вести процесс и выносить решение.

При этом сама по себе организация специальной подготовки перед назначением на должность не является каким-то уникальным изобретением и успешно существует в других странах.

Например, в Германии применяется система двух государственных экзаменов. После сдачи первого экзамена студенты становятся дипломированными юристами. Однако, большинство из них продолжают, не являю-

щееся формально необходимым, образование в референдарiate. Им признано практическое 2-х летнее обучение (стажировка) юристов при одном из высших земельных судов государства. И его итогом является сдача второго экзамена, после которого эти лица имеют право занимать должности судьи, прокурора, адвоката, нотариуса [6].

Интересная система стажировки сложилась в Республике Казахстан. В силу Конституционного закона № 132-III от 25.12.2000 "О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан" [7] кандидат на должность судьи, помимо других требований, обязан успешно пройти, с отрывом от основного места работы, оплачиваемую стажировку в суде и получить положительное заключение пленарного заседания суда по его итогам. Сдавший квалификационный экзамен в Академии правосудия при Верховном Суде после учебы на 4 года со дня окончания обучения не привлекается к стажировке. Это требование не распространяется на действующих судей.

Согласно Положению о прохождении стажировки кандидатов в судьи [8] лицам, проходящим ее, выплачивается 70 % фиксированной суммы заработной платы, определенной от должностного оклада судьи районного и приравненного к нему суда со стажем работы до 1 года. В зависимости от имеющегося у кандидата стажа работы по юрпрофессии срок стажировки может составлять от трех месяцев (в случае, если юридический стаж составляет более пятнадцати лет) до двенадцати, а один месяц из этого срока, кандидат должен стажироваться в суде областного звена.

Только лицо, полностью отвечающее законодательно установленным требованиям к кандидату, допускается к прохождению стажировки, а широкий перечень оснований для отказа в допуске к ней определен Положением.

Между руководителем уполномоченного органа (которым является Департамент по обеспечению деятельности судов при Верховном Суде Республики Казахстан), кандидатом в судьи и его работодателем (если кандидат трудоустроен) заключается соглашение о прохождении стажировки. В соглашении предусмотрена обязанность кандидата на участие в конкурсе на занятие вакантных должностей судей в суды, выбранные им на срок стажировки, в период действия положительного заключения пленарного заседания, а также возврат израсходованных на обучение государственных средств при его отказе от участия в них.

Заслуживает внимания специальная подготовка лиц, претендующих на должности судей в Республике Беларусь. Так, Кодекс Республики Беларусь "О судоустройстве и статусе судей" [9] определяет, что наличие в суде вакантной должности судьи либо при данных о таковой в ближайшее время, квалификационная коллегия судей рекомендует зарегистрированного ею кандидата в судьи для назначения на вакантную должность судьи и прохождение, в случае необходимости, специальной подготовки. Она проводится путем осуществления требуемой для занятия этой должности образовательной программы спецподготовки сроком до 1 года в учреждении образования.

Обучение одновременно предусматривает стажировку в одном из судов общей юрисдикции с вакантной должности судьи или его стажера. Руководит стажировкой судья, назначенный Председателем Верховного Суда.

По решению Президиума Верховного Суда Республики Беларусь от прохождения стажировки может быть освобожден кандидат в судьи, имеющий стаж работы не менее 3-х лет по юрспециальности в судах общей юрисдикции, адвокатуре, нотариате, органах прокуратуры, органах внутренних дел, Следственном комитете.

Положения о специальной подготовке (переподготовке, стажировке) кандидатов на должности судей в разных видах применимы в других государствах, расположенных на территории бывшего СССР (Узбекистан, Таджикистан и др.).

В настоящее время в Трудовом кодексе РФ отсутствуют термины "профессиональная переподготовка", "стажировка" в значении "прохождение лицом, имеющим намерение трудоустроиться, соответствующей подготовки до трудоустройства". Не устанавливает легального определения этого термина и Закон РФ "О статусе судей в РФ" (далее – Закон).

Только Федеральный закон "Об образовании в РФ" [10] определяет, что профессиональное обучение по программам переподготовки рабочих и служащих – профессиональное обучение лиц, обладающих профессиями рабочих, должностями служащих с целью получения новой профессии рабочего или должности служащего в зависимости от производственной востребованности, вида профдеятельности.

Отметим, что профессиональным обучением по программам повышения квалификации рабочих и служащих признается профессиональное обучение лиц, уже имеющих профессии рабочих или должности служащих

для последовательного совершенствования профессиональных знаний, умений и навыков по имеющимся профессиям рабочих или должностям служащих, но без повышения образовательного уровня.

Исходя из смысла процедуры профессиональной переподготовки и в контексте рассматриваемых отношений, можно определить, как прохождение лицом, намеревающимся приобрести статус судьи, курса спецподготовки содержащей изучение теоретических вопросов и приобретение практических навыков, требующихся для отправления правосудия.

Целью профессиональной переподготовки является адаптация лица, претендующего на должность судьи, к предстоящей деятельности по отправлению правосудия, получение профессиональных навыков до назначения на должность. Этим профессиональная переподготовка отличается от повышения квалификации в рамках уже занимаемой должности.

Хотим отметить, что еще в 2001 г. законопроектом Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ № 156898-3 [11] предусматривалось внесение изменений в законодательство, а именно возложения на кандидатов на должности судей обязанности пройти специальную профпереподготовку сроком не менее одного года (ст. 5 Закона) [12].

Также устанавливался перечень лиц, которые могли бы быть освобождены от прохождения специальной профессиональной переподготовки, таковые лица как: имеющие ученую степень по юрспециальности, почетное звание "Заслуженный юрист РФ", либо стаж работы по юрспециальности от десяти лет, но только по решению квалификационной коллегии судей. Впрочем, данный законопроект в марте 2009 г. был отклонен.

Тогда в марте 2009 г. в первом чтении был принят аналогичный законопроект № 101371-5 [13], внесенный на рассмотрение депутатского корпуса в сентябре 2008 г. Существенная разница в законопроектах и анализируемых ранее моделях профессиональной переподготовки заключается в том, что обязанность прохождения переподготовки возлагалась на судью, впервые назначенного на должность (ст. 20.1 Закона).

В первой редакции законопроекта определялось два этапа прохождения переподготовки: учеба до 6 месяцев в Российской академии правосудия и стажировка в суде не менее 6-ти месяцев, то есть общая продолжительность переподготовки с сохранением заработной платы – один 1 год.

Привлечение судей, находящихся в отставке, предусматривалось для работы в период подготовки назначенных вновь судей. Лица, из числа бывших мировых судей и судей федеральных судов, с перерывом судебной деятельности до пяти лет, а также лица, с профдеятельностью в течение предшествующих трех лет непосредственно связанной с правосудием – прокуроры, адвокаты, практикующие в соответствующих судах, лица, с ученой степенью доктора юрнauк, занятые преподавательской деятельностью или научными исследованиями в сфере юриспруденции могли освобождаться от профпереподготовки.

Однако, законопроект, предложенный в сентябре 2008 г. Принят не был, но Федеральным законом от 01.07.2010 № 135-ФЗ общий срок профпереподготовки, содержащий обучение и стажировку, сокращен до 6 месяцев. Высшими судебными инстанциями самостоятельно и законом не конкретизировались такие вопросы, как: порядок, сроки прохождения судьей профпереподготовки и основания освобождения судьи от ее прохождения [14–16].

Ныне действующим Положением о профессиональной переподготовке и повышении квалификации судей федеральных судов [10] сроки переподготовки в целом и стажировки в частности не определены, но имеется лишь ссылка на учебные планы ФГБОУВО "Российский государственный университет правосудия". По решению Председателя Верховного Суда РФ или его заместителя от прохождения профпереподготовки освобождаются только судьи Верховного Суда РФ, а также председатели и заместители председателей судов общей юрисдикции и арбитражных судов областного звена и выше.

Программа профессиональной переподготовки включает в себя: теоретическую часть – это лекции, практические занятия, семинары и иные учебные занятия; практическую часть – стажировка в федеральных судах и итоговую аттестацию.

Длительность профпереподготовки на практике не свыше 3 месяцев. Учитывая, что Положение о профессиональной переподготовке предусматривает ее начало не позднее, чем через 5 месяцев со дня назначения его на должность, а пакет документов для квалификационной аттестации судьи, включающий диплом о прохождении профпереподготовки, должен быть направлен в квалификационную коллегия судей по окончании 8 ме-

сяцев работы вновь назначенного судьи (п. 10 ст. 20.2 Закона). Так, на момент начала профессиональной переподготовки судья уже минимум 4 месяца может отправлять правосудие. Ведь в силу закона судья считается вступившим в должность с момента принесения им присяги, к которой он приводится в течение 1 месяца со дня назначения (избрания) на должность.

Считаем, что у реализуемой сейчас модели профпереподготовки имеется ряд серьезных недостатков:

– во-первых, переподготовка предусмотрена после назначения на должность и фактического начала осуществления профессиональной деятельности, что приводит к искажению самого смысла такой переподготовки и не соответствует законодательству РФ об образовании;

– во-вторых, отсутствие законодательного регулирования срока и порядка прохождения переподготовки может привести и фактически приводит к неоправданному сокращению программы такой подготовки.

Можно сделать вывод, что ныне действующим законодательством не достигается та цель профессиональной переподготовки, которая была поставлена изначально.

С другой стороны, нельзя не отметить, что увеличение срока профпереподготовки, независимо от того, проходит она до или после назначения на должность, неизбежно повлечет за собой рост срока, в течение которого должность судьи является фактически вакантной, что, в свою очередь, влечет увеличение судебной нагрузки на других судей и повышает вероятность судебной ошибки.

В качестве вывода хотелось бы отметить, что законодательство о статусе судей нуждается в комплексном реформировании в части профессиональной переподготовки, учитывающем потребности общества и государства в профессиональном отправлении правосудия. Одним из возможных путей реформирования видится в перенесении профессиональной переподготовки (как теоретической, так и практической части) на этап отбора кандидатов на должность судьи.

Список источников

1. Жилин Г. А. Правосудие по гражданским делам: актуальные вопросы : монография / Г. А. Жилин. М. : Проспект, 2010. 576 с. // СПС "Консультант плюс" (дата обращения: 18.04.2024).
2. Клеандров М. И. О необходимости законодательного закрепления в России статуса кандидата на должность судьи / М. И. Клеандров. // Государство и право. 2018. № 1. С. 36.

3. Горюнов В. В. О подготовке кандидатов в судьи / В. В. Горюнов. // Российский судья. 2022. № 11. С. 48–52.
4. Об утверждении Инструкции о порядке назначения и выплаты ежемесячного пожизненного содержания, ежемесячного денежного содержания по инвалидности судьям Верховного Суда Российской Федерации, федеральных судов общей юрисдикции, федеральных арбитражных судов и мировым судьям, ежемесячного возмещения в связи с гибелью (смертью) судьи, в том числе пребывавшего в отставке, нетрудоспособным членам семьи судьи, находившимся на его иждивении: приказ Верховного Суда РФ № 669кд, Судебного департамента при Верховном Суде РФ № 234 от 10.08.2015 (ред. от 20.07.2020) // СПС "Консультант плюс" (дата обращения: 18.04.2024).
5. О статусе судей в Российской Федерации: закон РФ от 26.06.1992 № 3132-1 // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 18.04.2024).
6. Клеандров М. И. Статус судьи : правовой и смежные компоненты / М. И. Клеандров. / под ред. М. М. Славина. М. : НОРМА, 2008. 448 с.
7. Мосунова Н. Н., Дерра М. Н. Аттестация юристов в Германии и Великобритании: стоит ли России усложнять допуск в юридическую профессию по примеру Европы? / Н. Н. Мосунова, М. Н. Дерра. // Закон. 2019. № 9. С. 75–84.
8. О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан: конституционный закон Республики Казахстан от 25.12.2000 № 132 // ЭКБ НПА РК. URL: <https://law.gov.kz/client/#!/doc/7833/rus> (дата обращения: 18.04.2024).
9. Об утверждении положений, предусмотренных Конституционным законом Республики Казахстан "О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан" : указ Президента Республики Казахстан от 26.06.2001 № 643 (ред. от 10.06.2023) // ЭКБ НПА РК. URL: <https://law.gov.kz/client/#!/doc/9295/rus> (дата обращения: 18.04.2024).
10. О судоустройстве и статусе судей : кодекс Республики Беларусь от 29.06.2006 № 139-3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=hk0600139> (дата обращения: 18.04.2024).
11. Об образовании в Российской Федерации : федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 25.12.2023) // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 18.04.2024).

12. О внесении изменения в статью 20-1 Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации" : законопроект № 101371-5 // Система обеспечения законодательной деятельности. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/101371-5> (дата обращения: 18.04.2024).
13. О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации" : законопроект № 156898-3 // Система обеспечения законодательной деятельности. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/156898-3> (дата обращения: 18.04.2024).
14. О внесении изменения в статью 20-1 Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации" : законопроект № 101371-5 // Система обеспечения законодательной деятельности. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/101371-5> (дата обращения: 18.04.2024).
15. О внесении изменения в статью 20.1 Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации" : федеральный закон от 01.07.2010 № 135-ФЗ // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 18.04.2024).
16. Положение о профессиональной переподготовке и повышении квалификации судей федеральных судов : постановление Президиума Верховного суда РФ от 18.04.2018 (ред. от 22.07.2020) // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 18.04.2024).

УДК 347.51

Юридическая ответственность

Маркашанская В. А.

г. Мурманск, Мурманский арктический университет, кафедра юриспруденции, markashanskayava@mauniver.ru

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы о проблеме оснований юридической ответственности. Автором показано, что у видов юридической ответственности существуют свои основания их возникновения.

Ключевые слова: юридическая ответственность, виды ответственности, правонарушение

Legal liability

Markashanskaya V. A.

Murmansk, Murmansk Arctic University, Department of Jurisprudence, markashanskayava@mauniver.ru

Abstract. The article discusses the issues of the problem of the grounds of legal liability. The author shows that the types of legal liability have their own reasons for their occurrence.

Key words: Legal liability, types of liability, offense

Юридическая ответственность тесно переплетается с государством, правовыми нормами, обязанностями и незаконным поведением граждан и их объединений. Государство устанавливает юридическую ответственность субъектов через принятие правовых норм, независимо от их согласия, и она имеет принудительный характер. Для начала нужно дать определение юридической ответственности. Юридическая ответственность – это одна из форм общесоциальной ответственности, применяется только к лицам, совершившим правонарушение, то есть нарушившим норму права или закон. Под юридической ответственностью понимается то, что субъект права должен нести негативные последствия за нарушение законов, что включает в себя принуждение со стороны государства [1].

Значительную роль играет возникновение юридической ответственности. Основанием возникновения ответственности является незаконное дея-

ние субъекта, предусмотренное нормами закона. В случае исключения из состава правонарушения какого-либо необходимого элемента не может быть состава преступления и, следовательно, нет также и законного основания для привлечения к юридической ответственности. Юридическая ответственность может быть обусловлена двумя основаниями: фактическим и юридическим. Фактическое основание заключается в совершении правонарушения, которое характеризуется определенными признаками. Юридическое основание, в свою очередь, предполагает наличие соответствующей правовой нормы, которая устанавливает возможность наступления юридической ответственности.

Выделение видов юридической ответственности по отраслевому признаку стало широко известным. Это может быть уголовная, конституционная или административная ответственность; гражданско-правовая, материальная или дисциплинарная ответственность. Все перечисленные виды имеют свои основания, своеобразный порядок исполнения и особые меры принуждения. Ключевым видом наказания, который является наиболее жестким – уголовная ответственность. Она наступает только за совершение преступления, предусмотренного уголовным законодательством [2].

За нарушение Конституции Российской Федерации и других законов, которые регулируют процесс, следует конституционная ответственность.

Согласно законодательству, лица, совершившие административные правонарушения, перечисленные в соответствующем кодексе, несут административную ответственность [4]. Основания для этого могут быть установлены указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Гражданско-правовая ответственность, со своей стороны, возлагает на лиц, совершивших гражданское правонарушение, имущественные и компенсационные обязанности, такие как возмещение убытков, уплата штрафов и т. д. Материальная ответственность – обязанность работодателя возместить работнику ущерб, нанесенный вследствие противоправных действий или бездействия.

Только лица, которые являются вменяемыми и способны осознавать, контролировать, а также полностью руководить своими действиями, могут быть привлечены к ответственности по всем видам [3].

Из этого следует, что разница в юридической ответственности появляется только в результате нарушения закона. Она может быть применена к различным видам правонарушений и преступлений. В зависимости от характера правонарушения физические лица могут быть привлечены к ответственности путем наложения штрафов, применения административных наказаний или уголовного преследования. Таким образом, разница в использовании юридической ответственности заключается в том, что она может быть применена к различным субъектам правонарушения и преступлений и иметь разные последствия для каждого из них.

Список источников

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ; ред. от 03.08.2018 // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ; ред. от 01.04.2019 // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2594.
3. Трудовой кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 30.12.2001 № 197-ФЗ; ред. от 01.04.2019 // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002.

Научный руководитель: Федотова А. В. – канд. культурологии, доцент кафедры юриспруденции Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

УДК 342.7

Конституционный принцип равенства человека и гражданина перед судом в современной России

Митюк О. И.

*г. Мурманск, Мурманский арктический университет,
кафедра теории и истории государства и права, oksana.mityuk@mail.ru*

Аннотация. В данной статье рассматривается понятие конституционного принципа равенства человека и гражданина перед судом в современной России, а также рассматривается реализация данного принципа в современной России на примере Уголовного кодекса и кодекса об Административных правонарушениях.

Ключевые слова: конституция, конституционный принцип, принцип равенства, равенство перед судом.

The constitutional principle of equality of man and citizen before the court in modern Russia

Mityuk O. I.

*Murmansk, Murmansk Arctic University,
Department of Theory and History of State and Law, oksana.mityuk@mail.ru*

Abstract. This article examines the concept of the constitutional principle of equality of man and citizen before the court in modern Russia, and also examines the implementation of this principle in modern Russia on the example of the Criminal Code and the Code of Administrative Offenses.

Key words: constitution, constitutional principle, principle of equality, equality before the courts.

Одним из основных принципов в правовом государстве считается принцип равенства человека. Являясь многоаспектным, он включает в себя несколько проявлений, среди которых принцип равенства перед судом и законом.

Данный принцип закреплен в законодательствах различных стран, он соблюдается и поддерживается. В отечественном законодательстве он содержится в Конституции Российской Федерации [1]. Принцип равенства всех перед законом закреплен в ст.19.

Изучая данную статью, становится однозначно ясно, что в современной России:

1. Все равны перед законом и судом.

2. Исключается дискриминация по половым, расовым, национальным, религиозным признакам, а также по признакам происхождения, положения, принадлежности к различным общественным объединениям. Накладывается строгий запрет любых форм ограничений прав и свобод людей.

3. Мужчина и женщина имеют равные права и свободы.

При тщательном изучении документа видно, что некоторые моменты, относящиеся к данному принципу, затрагиваются и в иных статьях [5].

Множество авторов в своих исследованиях дают разные определения и понятия принципа, которому посвящена данная статья. Изучая литературу, можно сделать вывод, что это принцип, в основе которого лежит гарантия соблюдения и обеспечения защиты чести и достоинства лиц, относящихся к юридическому процессу, в равной степени, без учета их особенностей (половых, расовых, религиозных и т. п.)

В целом можно утверждать, что главной целью данного принципа является "обезличивание" людей перед судом и законом. То есть суд и закон абстрагируются от того, кто именно стал участником юридического процесса и работает уже с человеком, опираясь только на данные, которые получены в ходе данного процесса. Вместе с тем происходит "уравнивание" граждан в том плане, что никакие заслуги прошлого, ни общественное или же социальное положение, карьерные достижения не окажут никакого влияния на юридический процесс.

Принцип равенства граждан перед судом и законом, закрепленный в Конституции РФ, делится на две части. Первая часть опирается на закон, в его сторону смещается акцент; вторая же центрируется на суде. Прежде всего стоит разобраться в первой составляющей данного принципа.

Равенство человека и граждан перед законом обладает следующими признаками:

– Безграничность. Закон одинаков для всех, а также затрагивает всех лиц без исключения (даже тех, кто не является гражданами, т. к. иностранные граждане обязаны соблюдать законы страны, которую посещают);

– Неотвратимость. Ответственность (административная, уголовная и т. д.) наступает в любом случае. Нет таких признаков, согласно которым можно избежать ответственности за нарушение того или иного закона.

– Соблюдение равноправия на законодательном уровне. То есть существует запрет, который ограничивает создание предпосылок дискриминации при создании и принятии законов [6, с. 68].

Если говорить о равенстве перед судом, можно выделить следующие признаки:

– содержание принципа заключается в равенстве граждан перед судом и их равноправием, что отражает объективные и субъективные начала права;

– данный принцип выражает единство и взаимосвязь естественного и позитивного права;

– данный принцип является общепризнанным [7].

Изучив выше приведенные признаки, напрашивается вывод, что между равенством перед законом и равенством перед судом существует значительное различие. Можно утверждать, что более значительная роль отводится именно закону, он более главенствующий в сравнении со второй частью принципа. В основу же второй части принципа легло гарантирование равенства каждого человека перед судом. Любого человека, вне зависимости от его достижений, успехов, признаков, особенностей и т. п.

Затрагивая вопрос о реализации равенства человека и граждан перед судом в условиях современной России, можно сказать, что ответ будет неоднозначным. Данный принцип закреплен в Конституции РФ, однако при изучении нормативно-правовых актов, можно сделать вывод, что используется он не в полной мере.

Ярким примером неравенства, если касаться темы суда и закона, является парламентский иммунитет. Данный иммунитет описан в ст. 98 Конституции РФ и в ст. 19 Федерального закона от 08.05.1994 №3-ФЗ "О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" [4]. Своим существованием он дает гарантии сенаторам РФ и депутатам Государственной Думы на защиту в срок исполнения ими их полномочий. Он гарантирует неприкосновенность, а если быть точнее, то в указанный ранее период сенаторы РФ и депутаты Государственной думы не могут быть:

- привлечены к уголовной и административной ответственности;
- задержаны, арестованы, подвергнуты обыску или допросу;
- подвергнуты личному досмотру (кроме случаев, когда это предусмотрено федеральным законом).

Также в современной России наблюдается неравенство по гендерному признаку.

В уже указанной ранее ст. 19 Конституции РФ зафиксировано: все равны перед судом; женщины и мужчины имеют равные права.

Если рассматривать на примере уголовного права, то можно отметить 2 часть 57 статьи Уголовного кодекса РФ. В ней оговаривается пожизненное лишение свободы, которое не могут назначить мужчинам до 18 лет и после достижения 65 лет, а также женщинам.

Также примером из уголовного права можно считать ст.49 и ст.50 Уголовного кодекса РФ [2]. В данных статьях рассматриваются такие виды наказания, как обязательные работы и исправительные работы соответственно. В 4 пункте ст.49 и в 5 пункте ст.50 есть уточнения, кому данные виды отбывания наказания не могут быть назначены. Среди перечня указаны женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, однако нет уточнения про мужчин.

Если обратиться к административному праву, то и здесь присутствует дискриминация по гендерному принципу и несоблюдение равенства граждан перед судом и законом. Например, в статье 3.9 Кодекса об административных правонарушениях [3] есть ограничение на применение административного ареста. Его не могут назначить женщинам, если у них имеется ребенок в возрасте до 14 лет, тогда как не упоминается отцов-одиночек, которые также могут воспитывать детей в возрасте 14 лет.

Подобных примеров можно найти множество в различных сферах права.

Таким образом можно утверждать, что несмотря на закрепленный в 19 ст. Конституции РФ принцип равенства гражданина и человека перед законом, в современной России наблюдается соблюдение принципа не в полной мере.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 23.03.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.04.2024).

3. Кодекс Российской Федерации об Административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 11.03.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.04.2024).
4. Федеральный закон от 08.05.1994 N 3-ФЗ (ред. от 31.07.2023, с изм. от 27.11.2023) "О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации".
5. Гуцин В. З. Конституционный принцип равенства всех перед законом и судом // Право и образование. 2010. №3. С.64–73.
6. Малясов Р. А. Конституционный принцип равенства человека и гражданина перед судом в современной России : дис. ... канд. юр. наук : 12.00.02. Саратов, 2005. 158 с.
7. Барышев Н. А. Понятие конституционного принципа равенства перед законом и судом в рф и его содержание // Экономика и социум. 2021. №6-2 (85). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-konstitutsionnogo-principa-ravenstva-pered-zakonom-i-sudom-v-rf-i-ego-soderzhanie> (дата обращения: 14.04.2024).

Научный руководитель: Козлов С. С. – ведущий научный сотрудник, канд. юрид. наук, доцент, доцент кафедры теории и истории государства и права Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

УДК 343.1

К вопросу о понятии "результаты оперативно-розыскной деятельности"

Мордвин Л. С.

*г. Мурманск, Мурманский арктический университет, кафедра юриспруденции,
Leonid_mordvin@mail.ru*

Аннотация. В статье рассматривается вопрос определения понятия "результаты оперативно-розыскной деятельности" с целью выявления направлений его совершенствования. Для этого автор обращается к историко-правовому методу научного познания, методу анализа, толкования права. В результате оцениваются различные предложения по корректировке определения понятия "результаты оперативно-розыскной деятельности".

Ключевые слова: оперативно-розыскная деятельность, результаты оперативно-розыскной деятельности

To the question of the concept of "results of operational-search activities"

Mordvin L. S.

Murmansk, Murmansk Arctic University, Department of Jurisprudence, Leonid_mordvin@mail.ru

Abstract. The article deals with the issue of defining the concept of "results of operational investigative activities" in order to identify areas for its improvement. To do this, the author turns to the historical and legal method of scientific cognition, methods of analysis, interpretation of law. As a result, various proposals are evaluated to adjust the definition of the concept of "results of operational investigative activities".

Key words: operational search activity, results of operational search activity

Актуальность. Исследования, посвященные институту результатов оперативно-розыскной деятельности, продолжают оставаться важными для научной литературы на протяжении длительного времени. Существует ряд сложностей как практического, так и теоретического характера, связанных с определением понятия "результаты оперативно-розыскной деятельности" и их использованием в качестве доказательств. Многочисленные решения Конституционного суда РФ, Верховного суда РФ и даже Европейского суда по правам человека подтверждают наличие таких трудностей. Большин-

ство диссертаций, посвященных вышеупомянутым вопросам, были составлены около 20 лет назад и их авторами были А. Н. Гущин, Н. В. Изотова, С. Л. Миролюбов, М. П. Поляков и другие исследователи. Очевидно, что многие из сделанных ими выводов уже потеряли свою актуальность, что требует продолжения теоретической разработки вопросов, связанных с институтом результатов оперативно-розыскной деятельности.

Основное исследование. До 2003 года понятие "результаты оперативно-розыскной деятельности" не было установлено на уровне федерального закона, а было закреплено лишь в Инструкции о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю, прокурору или в суд [1] (далее – инструкция). В данном документе рассматриваемая категория определялась как "фактические данные, полученные оперативными подразделениями в установленном Федеральным законом "Об оперативно-розыскной деятельности" порядком". Согласно определению, такие данные могли относиться (1) к признакам подготовленного, совершаемого или уже совершенного преступного деяния, (2) лиц подготавливающих, совершающих или уже совершивших правонарушение, (3) лиц, скрывающихся от правоохранительных органов, уклоняющихся от отбытия наказания и исчезнувших без вести, (4) событий или действий, представляющих угрозу для безопасности Российской Федерации в государственной, военной, экономической и экологической сферах.

Это определение вызывало дискуссии среди ученых из-за того, что результаты оперативно-розыскной деятельности не могут рассматриваться как "фактические данные", поскольку, из-за своего лингвистического значения, результаты оперативно-розыскной деятельности характеризовались как достоверные, не подлежащие сомнению [2, с. 182]. Данное понимание термина, который анализируется, действительно недопустимо, так как основа оперативно-розыскной деятельности не всегда обеспечивает точность получаемых результатов. В данной ситуации уместно отметить слова В. В. Бычкова и С. В. Харченко, согласно которым результаты оперативно-розыскной работы могут быть основаны на предварительных данных, которые требуется проверить, а также на гипотезах и версиях [3, с. 103]. Эта проблема является серьезным препятствием для признания результатов оперативно-розыскной работы в качестве доказательств.

В 2003 году в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – УПК РФ) были внесены дополнения п. 36.1 ст. 5, в соответствии с которыми, результаты, полученные в процессе оперативно-розыскной деятельности признавались "сведения, полученные в соответствии с законом об оперативно-розыскной деятельности, о признаках подготавливаемого, совершаемого или уже совершенного преступления, лицах, подготавливающих, совершающих или совершивших преступление и скрывшихся от органов дознания, следствия или суда" [4]. Таким образом, упомянутые проблемы были разрешены путем принятия законодательных мер. Однако это привело к возникновению юридического противоречия. Согласно содержанию Приказа, "фактические данные" до сих пор рассматриваются как результат поисковой деятельности, связанной с работой.

В новой Инструкции о порядке предоставления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд [5], вступившей в силу в 2013 году, было определено понятие результатов оперативно-розыскной деятельности через стандарты п. 36.1 ст. 5 УПК РФ. Таким образом, существовавшие 10 лет противоречия, были урегулированы.

Однако в научных кругах также высказывается критика в адрес действующего юридического определения термина "результаты оперативно-розыскной деятельности". В первую очередь, использование категории "сведения" в данном определении считается не слишком обоснованным. Исследователи указывают, что слово "сведения" при его лексическом определении означает "знания в определенной сфере". Оперативно-розыскные мероприятия могут привести не только к получению информации, но и к изъятию предметов и документов, могут содержать рапорты уполномоченных лиц и т. д. [2, с. 183]. Позволим выразить свое несогласие с вышеуказанным утверждением, поскольку все объекты, записи и другие материальные предметы, добытые в ходе оперативно-розыскной деятельности, по сути, представляют собой носителями определенной информации, сведений, а также являются способом ее передачи. В данном контексте можно провести параллель с концепцией доказательств, которая в статье 74 УПК РФ раскрывается через категорию сведений. При этом доказательства могут представлять собой разнообразные элементы – показания лиц, экспертные заключения, физические объекты и прочее.

Во-вторых, по мнению А. А. Ларинкова, понятие "результаты оперативно-розыскной деятельности" слишком узко и не охватывает всю суть этого процесса. Он считает, что в официальном определении не должно быть пропущено упоминание того факта, что такие результаты могут содержать разнообразные данные о выявлении имущества, которое может быть конфисковано, о событиях или действиях, представляющих угрозу безопасности Российской Федерации в сфере государственной, военной, экономической или экологической деятельности [6, с. 30].

Такая детализация сделает рассматриваемое определение нагроможденным и трудным для понимания и поэтому, на наш взгляд, является излишней. Однако п. 36.1 ст. 5 УПК РФ нуждается в уточнении и упрощении, чтобы обеспечить более понятное и четкое понимание данного понятия. В п. 36.1 ст. 5 УПК РФ после слов "от органов дознания, следствия или суда" следует дополнить словами: "а также об иных обстоятельствах, имеющих значение для уголовного дела".

В-третьих, С. И. Гирько отмечает – с лексической точки зрения, понятие "результат" означает то, что было получено в конце определенной деятельности или работы, итог. В связи с этим, по мнению автора, понятие "результаты оперативно-розыскной деятельности", также необходимо выражать через аналогичные категории. По нашему мнению, данный запрос не несет в себе какого-либо теоретического либо правоприменительного значения.

Закключение. Проведенное исследование позволило сформулировать следующие заключения.

– В научной литературе внимание исследователей давно привлекает понятие "результаты поисковой деятельности", вызывая критику.

– Категория "сведения", в которой раскрывается термин "результаты оперативно-розыскной деятельности" представлено в данной работе с обоснованным использованием в пункте 36.1 статьи 5 УПК РФ. При этом предметы, документы и иные объекты, изъятые в ходе оперативно-розыскных мероприятий, следует рассматривать как носители соответствующей информации и способом ее передачи, а не как результаты оперативно-розыскной деятельности.

– В пункте 36.1 статьи 5 УПК РФ после слов "от органа дознания, следствия или суда" следует добавить "а также об иных обстоятельствах, имеющих значение для уголовного дела". Это отразит тот факт, что ре-

зультаты оперативно-розыскной деятельности не ограничиваются сведениями о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного преступления, лицах, подготавливающих, совершающих или совершивших преступление и скрывшихся от органов дознания, следствия или суда.

Список источников

1. Приказ ФСНП РФ, ФСБ РФ, МВД РФ, ФСО РФ, ФПС РФ, ГТК РФ, СВР РФ от 03.05.1998 "Об утверждении Инструкции о порядке представления результатов оперативно – розыскной деятельности органу дознания, следователю, прокурору или в суд" // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 1998. № 23.
2. Буянова А. В. О понятии результатов оперативно-розыскной деятельности / А. В. Буянова // Матрица научного познания. 2021. № 11–1. С. 181–185.
3. Бычков, В. В. К вопросу о деятельности следователя в рамках типичной ситуации на различных этапах расследования преступлений экстремистского характера / В. В. Бычков, С. В. Харченко // Вестник Московской академии Следственного комитета Российской Федерации. 2021. № 2. С. 102–105
4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 №174-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. №52 (часть I). Ст. 4921.
5. Приказ МВД РФ, МО РФ, ФСБ РФ, ФСО РФ, ФТС РФ, СВР РФ, ФСИН РФ, ФСКН РФ, СК РФ от 27.09.2013 "Об утверждении Инструкции о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд" // Российская газета. – 13 декабря 2013. № 282.
6. Ларинков А. А. Понятие результатов оперативно-розыскной деятельности и их соотношение с уголовно-процессуальными доказательствами / А. А. Ларинков // Криминалисть. 2018. № 2(23). С. 28–35.

Научный руководитель: Кархалев Д. Н. – док-р юрид. наук, доцент, доцент кафедры теории и истории государства и права Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

УДК 342.72/73

Правовой статус личности: понятие, виды, значение

Солодилова К. А.

*г. Мурманск, Мурманский арктический университет, кафедра юриспруденции,
solodilovaka@mauniver.ru*

Аннотация. В статье рассматривается понятие права личности, отношение государства к гражданину, влияние на права личности, виды и значения правового статуса личности.

Ключевые слова: правовой статус личности, виды правового статуса, регулирование статуса личности

Legal status of a person: concept, types, meaning

Solodilova K. A.

Murmansk, Murmansk Arctic University, Department of Jurisprudence, solodilovaka@mauniver.ru

Abstract. The article discusses the concept of personal rights, the attitude of the state towards a citizen, the impact on personal rights, the types and meanings of the importance of the right status of a person.

Key words: personality status, legal status, the concept of legal status, regulation of personality status, types of legal status

Актуальность исследования связана с тем, что понятие о правовом статусе человека позволяет изучать права, свободу и обязанности граждан в наше время, позволяет сравнивать статусы, выявить проблемы с реализацией гражданских прав и проблемы правового регулирования.

Закрепление и защита прав и свобод граждан в Конституции РФ [1] является важнейшей ее функцией, степень ее реализации затрагивает всех жителей РФ. Не имея ясного понимания своих прав и обязанностей, никто не может чувствовать себя полноценно членом демократической, гражданской системы.

Первоначальные идеи о правовом статусе личности, которые потом стали определяющими, родились в древней Греции. Идеи равноправия

граждан и борьбы за правду и справедливость были важными в этом контексте. Свобода, как понятие, не только включала в себя политическую свободу, но и личную [4].

В Риме стоики, такие как Сенека и Эпиктет, развивали идею свободы и участия граждан в политической жизни государства. Римские юристы внесли значительный вклад в формирование личности граждан, помогая им взаимодействовать друг с другом, и жить в мире и согласии.

Правовой статус определяет права, обязанности и ограничения конкретного гражданина или группы лиц в рамках юридической системы. Именно через этот статус люди могут взаимодействовать с другими членами общества и соблюдать законы и нормы [3].

Правовое положение устанавливается в соответствии с законами, регламентами и нормами, действующими в определенных юрисдикциях.

Существуют следующие виды правового статуса личности:

1. общий правовой статус (россиянин);
2. индивидуальный статус (бухгалтер Иванов И. И.);
3. специальный или родовой статус (студент, пенсионер, инвалид).

Несомненно, негативный момент – это изменение правового состояния личности, его нестабильность. Это приводит к чувству неуверенности граждан в завтрашнем дне, поскольку государство не имеет четкой и надежной гарантии для реального обеспечения прав человека и свободы.

Государство должно обеспечить реализацию и защиту конкретных прав, свобод и нравственных обязанностей человека.

Принятие в 1993 году Конституции РФ дало начало новой стадии развития русской государственности, основанной на принципах правовой и демократической государственности, а также на признании, соблюдении и защите прав граждан.

В Конституции РФ закреплены самые важные права и свободы для человека и общества, а также государства, поэтому они называются основными. Данные права необходимы человеку для достойной и свободной жизни, обеспечивают полное участие гражданина в общественной жизни, являются условием удовлетворения основных материальных, духовных нужд.

Помимо Конституции РФ правовой статус личности закреплен и в других нормативно-правовых актах. Например, в Декларации прав и свобод человека и гражданина [2], Всеобщей декларации прав человека и других. За человеком закреплен целый спектр прав и свобод, но это

не значит, что абсолютная свобода в их реализации не может быть ограничена, поскольку ничем иным не ограниченная свобода может иметь неблагоприятные последствия [5].

Однако есть исчерпывающий список ситуаций, в которых государство в принудительной форме может ограничивать права личности (служба в армии, чрезвычайные ситуации и т. д.). В свое время русский мыслитель, философ М. А. Бакунин сказал такую фразу: "Свобода одного человека заканчивается там, где начинается свобода другого".

Обязанности граждан также закреплены в Конституции РФ, как и их права, и свободы.

Конституция РФ, безусловно, имеет ряд положительных особенностей, но как показывает многолетняя практика действия Конституции РФ, у нее есть ряд существенных недочетов по правовому статусу гражданина, которые требуют усовершенствования. Как отметил известный ученый ФГБУ "Российская академия наук" Д. А. Керимов: "и опыт реализации Конституции и сам основной закон страдают множеством недостатков" [10].

Права, свободы, а также правовой статус гражданина отражены первоначально в Конституции РФ.

В сфере защиты прав граждан и свобод, особенно в контексте внесения изменений в Конституцию РФ, необходимо проводить более систематический анализ на федеральном уровне. Например, статья 40 часть 3 Конституции РФ устанавливает право на бесплатное или доступное по цене жилье для малоимущих граждан, перед которыми у муниципалитетов возникают различные нарушения, включая проблемы с обеспечением доступности жилья [6].

Понимание понятия доступности жилья не всегда соответствует законодательству, что ведет к тому, что многие нуждающиеся лица остаются без возможности приобрести жилье. Дети-сироты, согласно статье 1553 пункт 1 Семейного кодекса РФ, имеют законное право на жилое помещение в соответствии с действующим законодательством, однако не всегда данное положение выполняется на практике.

Таким образом, требуется проведение дополнительного исследования на предмет реализации конституционных положений о защите прав граждан и свобод, а также принятие мер для коррекции нарушений, которые могут возникать на муниципальном уровне в области предоставления жилья.

В связи с длительным ожиданием жилья дети-сироты вынуждены обращаться в суд. В 12 областях нашего государства жилье предоставляется

детям-сиротам по судебным решениям. При этом количество неисполненных судебных актов с каждым годом увеличивается [7].

Не в полной мере в Российской Федерации соблюдаются также такие права, как: право на жизнь (в стране не запрещены аборты), право на охрану здоровья и медицинскую помощь (не всю медицинскую помощь можно получить бесплатно (например, протезирование), либо очереди на получение бесплатного лечения слишком большие).

Так, например, из года в год количество людей, нуждающихся в протезировании зубов, растет. С каждым годом выделяется определенное количество денег на бесплатное протезирование в Мурманской области для ограниченной категории людей [8]. Эта сумма составляет 40 376 руб. Однако из-за недостаточности денежных средств, люди вынуждены протезироваться, в том числе, и с добавлением собственных сбережений. Если бы из бюджета выделялась сумма равнозначная стоимости лечения, то количество пациентов, которые смогли бы воспользоваться данной преференцией, увеличилось бы в разы. Таким образом, права граждан должны контролироваться и на региональном уровне.

Ученый-правовед Н. И. Матузов писал, что с одной стороны общество наконец-то осознало необходимость и неизменную ценность природных и незаменимых прав человека, которые присущи ему с самого рождения; с другой – оно не обеспечивает полную и гарантированную их реализацию [4].

Таким образом, очевидно, что пересмотр Конституции РФ был неизбежен. И это относилось к основным ее разделам, в том числе к правам и свободам человека [9].

Так, в 2020 году по инициативе президента РФ В. Путина были внесены поправки в Конституцию РФ 1993 года, в том числе в области традиционных семейных ценностей, прав и свобод человека и гражданина.

Итогом анализа предмета исследования являются следующие выводы:

– правовой статус личности является системой прав и обязанностей в соответствии с законодательством РФ. Он защищает права и свободы личности, регулирует отношения государства и гражданина;

– правовой статус личности может иметь следующие виды: общий правовой, специальный или родовой, индивидуальный. Каждый вид права имеет свою специфику и обеспечивает определенные права и свободы человека;

– понимание значения правового статуса личности способствует созданию равных условий для каждого гражданина и помогает развивать гражданское общество и правовое государство;

– принципы правового статуса личности: равенство перед законом, недопустимо произвольное вмешательство в жизнь человека;

– гарантии правового статуса личности включают в себя правовую защиту право обжалования, в случае нарушения прав. Ограничения можно устанавливать в соответствии с законом, которые касаются общественной безопасности, здоровья и других интересов общества;

– внесение поправок в Конституцию РФ, а также в нормативно-правовые акты – это естественный процесс с учетом эволюционных изменений в мире;

– некоторые проблемы связаны с недостаточной реализацией прав и свобод человека, коррупцией, нарушением правопорядка. Однако существует перспектива развития правового статуса граждан, путем повышения эффективности работы судебных органов и органов правопорядка. Также необходимо повысить ответственность должностных лиц, которые работают в регионах и муниципалитетах в социальной сфере;

– обеспечение доступности квалифицированной юридической помощи социально незащищенными категориями граждан, повышения правовой грамотности – одна из важнейших социальных задач государства на сегодняшний день. Необходимо знать свои права и обязанности для эффективного взаимодействия с правоохранительными органами и государством для защиты своих интересов.

Список источников

1. Российская Федерация. Законы. Конституция РФ: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями: одобрена в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 года]. Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.09.2023).
2. Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН 10 декабря 1948); Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <https://www.un.org/ru> (дата обращения: 20.09.2023).

3. Малько А. В. Правоведение: учебник. М. : ИНФРА-М, 2018. 303 с. Текст: непосредственный.
4. Матузов Н. И. Правовая система и личность. Саратов. 1987. 294 с. Текст: непосредственный.
5. Алексеев С. С. Теория права. Москва. 1995. 311 с. Текст: непосредственный.
6. Лазарев В. В., Липень С. В. Теория государства и права. Москва. 1998. 448 с. Текст: непосредственный.
7. Черненко А. К. Правовое государство: проблемы конструирования. Москва. 1999. 80 с. Текст: непосредственный.
8. Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право Российской Федерации: Учебник. Москва. 2001. 480 с. Текст: непосредственный
9. Венгеров А.Б. Теория государства и права: Учебник для юридических вузов. 3-е изд. М. : Юриспруденция. 2000. 528 с. Текст: непосредственный.
10. Керимов А. Д. Проблемы конституционной реформы и государственного строительства в России / Рос. Акад. Гос. Службы при Президенте Рос. Федерации. М. , 2000. 51 с. Текст: непосредственный.

Научный руководитель: Федотова А. В. – канд. культурологии, доцент кафедры юриспруденции Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

УДК 343.35

Правовые основы противодействия коррупции в системе государственной и муниципальной службы

Федулова Д. А.

*г. Мурманск, Мурманский арктический университет, кафедра юриспруденции,
dashuta.prokopenko.00@mail.ru*

Аннотация. Нормативно-правовая база, определяющая механизмы и методы борьбы с коррупционными проявлениями среди государственных и муниципальных служащих. Основное внимание уделено анализу эффективности существующих антикоррупционных мер и разработке предложений по их совершенствованию. Исследование выявляет ключевые проблемы в реализации правовых механизмов противодействия коррупции и предлагает пути повышения их эффективности, включая усиление законодательной базы и оптимизацию процессов внутреннего контроля.

Ключевые слова: коррупция, государственная служба, муниципальная служба, антикоррупционная политика, нормативно-правовая база, правовые механизмы.

Legal basis for combating corruption in the system of state and municipal service

Fedulova D. A.

*Murmansk, Murmansk Arctic University, Department of Jurisprudence,
dashuta.prokopenko.00@mail.ru*

Abstract. This article analyzes the legal foundations for combating corruption within the state and municipal service system of the Russian Federation. It examines the regulatory framework that outlines the mechanisms and methods for fighting corruption among state and municipal officials. The focus is on evaluating the effectiveness of current anti-corruption measures and developing proposals for their improvement. The study identifies key issues in implementing legal mechanisms for anti-corruption and suggests ways to enhance their effectiveness, including strengthening the legislative base and optimizing internal control processes.

Key words: corruption, state service, municipal service, anti-corruption policy, regulatory framework, legal mechanisms

Актуальность исследования правовых основ противодействия коррупции в системе государственной и муниципальной службы Российской Феде-

рации обусловлена масштабами и сложностью коррупционных процессов, которые оказывают негативное влияние на социально-экономическое развитие страны, подрывая доверие населения к властным институтам.

Помимо прямого ущерба для бюджета и экономики, коррупция влечет за собой снижение эффективности управления, затрудняет привлечение инвестиций, искажает конкуренцию, препятствует развитию честного и открытого предпринимательства. В этом контексте анализ правовой базы, направленной на борьбу с коррупционными проявлениями, призван выявить наиболее эффективные механизмы противодействия этому явлению и предложить пути совершенствования существующих нормативно-правовых актов.

Основой для противодействия коррупции в Российской Федерации является Федеральный закон от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ "О противодействии коррупции". Этот закон определяет коррупцию как злоупотребление властью, давая широкое толкование действиям, которые могут быть квалифицированы как коррупционные, включая взяточничество и использование служебного положения в личных целях. Особое внимание в законе уделяется мерам по предупреждению коррупции, обязанностям государственных служащих по декларированию своих доходов и расходов, а также созданию условий для участия граждан в антикоррупционной деятельности.

С введением обязательного декларирования значительно увеличилась прозрачность финансовых операций служащих. Например, за период с 2009 по 2019 год количество выявленных случаев недостоверного декларирования увеличилось более чем в три раза, что свидетельствует о повышении контроля и ответственности за нарушения.

Дополнительно, Федеральный закон от 27 июля 2004 года №79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" регламентирует правовой статус государственных служащих, устанавливая меры по предотвращению конфликта интересов и коррупции. В этом контексте рассматривается проблематика несовместимости должностей, ограничений и запретов для служащих, что способствует повышению прозрачности и ответственности в государственной службе [2, с. 37].

За последние годы произошли существенные изменения и дополнения в законодательстве, направленные на усиление антикоррупционных мер. Примером может служить внедрение антикоррупционной экспертизы

в нормативные правовые акты и проекты, а также разработка и реализация национальных планов противодействия коррупции.

Применение принципа конфликта интересов и введение ограничений, связанных с трудоустройством, играют важную роль в предотвращении коррупции. Данные механизмы направлены на исключение ситуаций, при которых личные интересы работника могут влиять на объективность принятия решений в процессе его профессиональной деятельности [4, с. 107].

Особое значение имеет совершенствование механизмов мониторинга и оценки эффективности существующих мер, а также разработка новых подходов к предотвращению коррупционных рисков на основе анализа лучших мировых практик.

Практика показывает, что многие из этих механизмов не в полной мере достигают своих целей. Проблемы обычно связаны не только с содержанием норм законодательства, но и с вопросами их применения и контроля за выполнением.

Существующие правовые механизмы зачастую оказываются неэффективными из-за недостаточной конкретизации норм, неясности определений и критериев, что затрудняет их практическое применение. Кроме того, зачастую существует недостаточная связь между различными нормативными актами, что приводит к правовым коллизиям и в целом затрудняет реализацию руководящих принципов по борьбе с коррупцией [1, с. 48].

Предлагается сосредоточить внимание на следующих направлениях совершенствования: уточнение и детализация нормативных актов, усиление механизмов контроля и ответственности за нарушения антикоррупционного законодательства, развитие системы предотвращения коррупционных преступлений. Особое внимание следует уделить вопросам уголовной, административной и гражданской ответственности с акцентом на ужесточение наказаний за коррупционные деяния, а также разработку мер по предотвращению коррупции, включая образовательные программы и повышение правосознания граждан [3, с. 573].

Практическая реализация этих предложений требует активного взаимодействия всех заинтересованных сторон: законодательной и исполнительной власти, судебной власти, общественных организаций и самих граждан. Создание единой, скоординированной системы правовых механизмов эффективной борьбы с коррупцией станет важным шагом на пути формирования более прозрачной системы [5, с. 62].

По данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации, количество уголовных дел, возбужденных по фактам коррупции, увеличилось на 25 % в период с 2010 по 2020 год. Это свидетельствует о повышенной активности правоохранительных органов в борьбе с коррупцией и о наличии законодательной базы, позволяющей привлекать виновных к ответственности.

Подводя итог отметим, что одной из основных причин является отсутствие системного и комплексного подхода к проблеме коррупции, что порождает несогласованность действий различных государственных органов и служб. Недостаточная детализация правил и положений, а также слабая взаимосвязь между законодательными актами вызывают пробелы в правовом регулировании, которыми злоумышленники могут воспользоваться в своих целях. Необходимо усилить координацию деятельности всех органов, участвующих в антикоррупционной политике, путем создания единой информационной системы, позволяющей обмениваться данными о коррупции и противодействовать ей на ранней стадии.

Список источников

1. Гладких В. Н. Противодействие коррупции в системе государственного и муниципального управления / В. Н. Гладких // Цифровая наука. 2021. № 6–2. С. 40–54.
2. Козлов Т. Л. Правовые основы противодействия коррупции / Т. Л. Козлов ; Университет прокуратуры Российской Федерации, Крымский юридический институт (филиал). Симферополь : Общество с ограниченной ответственностью "Издательство Типография "Ариал", 2020. 160 с.
3. Кравец Т. О. Правовые основы противодействия коррупции в сфере государственной гражданской службы Российской Федерации / Т. О. Кравец // Инновации. Наука. Образование. 2021. Т. 1, № 44. С. 571–575.
4. Филоненко Т.В. Правовые основы противодействия коррупции в системе государственной службы российской федерации // Азиатско-Тихоокеанский регион: экономика, политика, право. 2016. №1–2. С.100–114.
5. Шатурина Н. А. Правовые основы противодействия коррупции в системе государственной службы / Н. А. Шатурина, М. А. Тюмнева // В зеркале права – 2020 : сборник научных трудов. Том Выпуск 1. – Липецк : Липецкий государственный педагогический университет имени П.П. Семенова-Тян-Шанского, 2020. С. 58–65.

Научный руководитель: Панкратова М. Е. – канд. юрид. наук, доцент,
декан Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический
университет", г. Мурманск

УДК 343.232

Проблема введения понятия "уголовный проступок" в российское законодательство

Хуторцева М. Д.

*г. Мурманск, Мурманский арктический университет,
кафедра теории и истории государства и права, MKhutortseva@yandex.ru*

Аннотация. В статье раскрывается содержание проекта Федерального закона, которым предлагается в Уголовный кодекс РФ внести статью, регламентирующую понятие "уголовного проступка" и применение ответственности за его совершение, а также приводятся мнения различных авторов о целесообразности введения в уголовное законодательство уголовного проступка и возможных проблемах.

Ключевые слова: уголовный проступок, преступление, категория преступления, общественная опасность, административное правонарушение

The problem of introducing the concept of "criminal misconduct" into Russian legislation

Khutortseva M. D.

*Murmansk, Murmansk Arctic University,
Department of Theory and History of State and Law, MKhutortseva@yandex.ru*

Abstract. The article describes the draft federal law, which proposes the introduction of an article into the Criminal Code of the Russian Federation, that define the definition of "criminal misconduct" and the application of liability for its commission. It also provides opinions of the various authors on the need for and implications of incorporating criminal misconduct into criminal law.

Key words: criminal misconduct, crime, category of crime, social danger, administrative offense

Законодательство Российской Федерации закрепляет два вида наказуемых противоправных деяний, посягающих на общественные отношения, – это административное правонарушение и преступление.

В проекте Федерального закона от 13 октября 2020 года Пленум Верховного Суда Российской Федерации предложил внести изменения в Уголовный кодекс РФ, добавив понятие "Уголовный проступок", которым охватываются впервые совершенные преступления небольшой тяжести,

предусмотренные отдельными статьями главы 21 "Преступления против собственности", а также небольшой или средней тяжести, предусмотренные отдельными статьями главы 22 "Преступления в сфере экономической деятельности", за которые не предусмотрено наказание в виде лишения свободы. Квалифицировать деяние лица как уголовный проступок возможно, если у него не имелось не снятой или не погашенной судимости и ранее ему не был назначен судебный штраф с освобождением от уголовной ответственности [1].

В своем проекте Пленум Верховного Суда РФ указал два основных признака уголовного проступка: общественная опасность и размер наказания, которые позволяли отграничивать его от преступления. Фактически предлагается исключить из категории преступлений небольшой и средней тяжести часть из них, заменив уголовным проступком, но оставив возможность освобождения от уголовной ответственности или избрание наказания, не связанного с лишением свободы. В действующем уголовном законе таких составов, которые могут быть охвачены понятием уголовного проступка, насчитывается около восьмидесяти.

Правительство РФ не согласилось с данным проектом и указало на его несоответствие статье 52 Конституции РФ в части невозможности защитить интересы потерпевших, а также на финансовую необоснованность проекта и дополнительную нагрузку на уголовно-исполнительные органы. В связи с этим дальнейшее движение законопроекта прекращено [2, с. 33].

Введение института уголовного проступка, которое предлагалось Пленумом Верховного Суда РФ, неоднозначно: за совершение уголовного проступка лицо освобождается от уголовной ответственности и не является судимым, но в то же время это не позволяет достичь цель уголовного проступка, то есть сформировать у совершившего его лица понимание того, что его деяние при квалификации, как преступление, могло иметь для него более строгие правовые последствия [3, с. 24].

В науке уголовного права необходимость введения в Уголовный кодекс РФ понятия "уголовный проступок" является спорным вопросом. В настоящее время существуют мнения ученых-правоведов, которые, в зависимости от объекта посягательства, размера наказания и наличия или отсутствия судимости за ранее совершенное деяние, под уголовным проступком понимают преступление, повторное административное правонарушение и малозначительное деяние [4, с. 33].

Одни авторы считают, что особенностью уголовного проступка будет являться отсутствие у лица судимости за совершенное деяние, что позволит решить вопрос с погашением судимости и не будет являться препятствием при трудоустройстве на работу.

Другие авторы высказываются о нецелесообразности введения института уголовного проступка, которое может привести к правовой неопределенности при назначении наказания, поскольку за преступления небольшой или средней тяжести в Уголовном кодексе РФ уже предусмотрен институт судебного штрафа (статья 104.4 УК РФ). Способом решения данной проблемы видят в декриминализации преступлений небольшой тяжести и перевод их в число административных правонарушений [5, с. 72].

Также необходимо отметить, что при введении в Уголовный кодекс РФ рассматриваемого института возникает правовая коллизия, поскольку одно и то же наказуемое общественно опасное деяние может быть одновременно квалифицировано как преступление и как уголовный проступок [6].

Таким образом, с учетом социально-экономических и политических особенностей развития Российской Федерации категория уголовного проступка не нашла своего закрепления в действующем законодательстве.

Список источников

1. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 13.10.2020 № 24 "О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в связи с введением понятия уголовного проступка".
2. Сидорова Е. З., Иванова А. Л. Категория уголовного проступка в российском уголовном праве / Е. З. Сидорова, А. Л. Иванова // Российский судья. 2020. № 8. С. 30–34.
3. Ондар О. В. Уголовный проступок и общественная опасность вместе идут / О. В. Ондар // Мировой судья. 2023. № 4. С. 24–29.
4. Власов В. А. Уголовно-правовой проступок: правовая новация и вопросы реализации / В. А. Власов // Законность и правопорядок: история, современность, актуальные проблемы: материалы VI межвузовской студенческой научной конференции, Москва, 03 декабря 2021 года. М. : Московский педагогический государственный университет, 2022. С. 33–36.

5. Куксин И. Н., Николаева Ж. А. Гуманизация уголовной ответственности в Российской Федерации: вопросы разграничения преступления и уголовного проступка / И. Н. Куксин, Ж. А. Николаева // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2021. № 2(129). С. 72–77.

6. Институт уголовного проступка: дать человеку шанс. Обзор материалов СМИ. Официальный сайт ВС РФ. 10.05.2023. URL: https://www.vsrp.ru/press_center/mass_media/32410/ (дата обращения: 16.02.2024). Текст : электронный.

Научный руководитель: Федотова А. В. – канд. культурологии, доцент кафедры юриспруденции Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

УДК 342.9

Квалификация административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств

Чернов И. А., Яшин А. Н.

*г. Мурманск, Мурманский арктический университет, кафедра юриспруденции,
ilzmlgking@gmail.com, deplaw@mauniver.ru*

Аннотация. Административные правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, являются одной из наиболее опасных категорий наказуемых деяний, которые причиняют колоссальный вред всему обществу и всем государствам на мировой арене. Все правонарушения, связанные с этим, приводят к деградации личности, изменяют генофонд всего общества, что порождает более тяжкие административные и уголовное правонарушения.

Ключевые слова: квалификация административных правонарушений, административное правонарушение в сфере незаконного оборота наркотических средств, административное законодательство, административная ответственность

Qualification of administrative offenses in the field of drug trafficking

Chernov I. A., Yashin A. N.

Murmansk, Murmansk Arctic University, Department of Jurisprudence, ilzmlgking@gmail.com, deplaw@mauniver.ru

Abstract. Administrative offenses related to illicit drug trafficking are one of the most dangerous categories of punishable acts, which cause enormous harm to the entire society and all States on the world stage. All offenses related to this lead to the degradation of personality, change the gene pool of the whole society, which gives rise to more serious administrative and criminal offenses.

Key words: qualification of administrative offenses, administrative offense in the field of illicit drug trafficking, administrative legislation, administrative responsibility

На протяжении множества веков одной из главных проблем всех народов мира является проблема наркомании, в том числе, которая связана именно с незаконным оборотом наркотических средств. Сущность этой проблемы и по сей день требует к ней пристального внимания, а также принятий коллективных усилий для ее решения и возможного сокращения ее к минимуму [1].

Установление идентичности между признаком административного правонарушения, который закреплен в административно-правовой норме, и характером совершенного противоправного деяния – именно это будет пониматься под понятием квалификация административных правонарушений.

Единство этих двух признаков:

1. воплощенного противоправного действия или бездействия;
2. идентифицированный состав административного правонарушения.

Все эти признаки находя свое отражение в конкретных статьях КоАП РФ [2].

Необходимо помнить, что обязательными условиями для точной квалификации являются:

1. безупречное и профессиональное сопоставление обстоятельств с признаками правильно инкриминируемого административного правонарушения;

2. установление всех фактических обстоятельств совершенного деяния.

Два вышеназванных условия являются одними из множества перво-степенных условий, которые в полной мере указы в действующей редакции Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [2].

В процессе изучения, когда обращаешься к российскому законодательству, касающегося именно административного права, можно сделать вывод: в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств больший акцент перемещается на второй план. Происходит это как следствие того, что ведущую роль берет на себя уголовное право в правонарушениях и преступлениях этой области [4].

В административном праве можно выделить три основные проблемы, которые связаны именно с этой группой правонарушений [5]:

1. "Конкуренция" норм между Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях [2] и Уголовным кодексом Российской Федерации [3; 6].

2. Проблемы, связанные с определением именно объективной стороны данной категории правонарушений.

3. Ошибки, носящие процессуальный характер, которые могут быть допущены органами, рассматривающими дела об административных правонарушениях.

4. Неточности при квалификации правонарушений в административном поле, которые могут привести к ложному назначению и исполнению административного наказания.

Главным отличием административной ответственности от уголовной заключается в размере, объеме и весе, которые содержат наркотические средства либо их составные части, а также их прекурсоры.

Согласно УК РФ статьи с 228 – 234.1 УК РФ [3] – квалифицируются как уголовно наказуемые и будут являться преступлениями [7].

А, вот, например, при квалификации, по статьям 6.8, 6.9, 6.9.1, 6.10 КоАП РФ [2] и так далее – наступает уже административная ответственность.

Ответственность за административное нарушение предусматривает более мягкие санкции в отличии от уголовных, так в административном праве за данную категорию правонарушений предусмотрены санкции в виде штрафов в размере от 1 500 российских рублей, либо же административный арест сроком до пятнадцати суток.

Одним из основных критериев правильной квалификации данного вида правонарушения будет являться то, что лицо, достигшее шестнадцатилетнего возраста, подлежит привлечению к административной ответственности именно к моменту совершения такого правонарушения.

Также привлечение к ответственности, как и по другим главам, статьям КоАП РФ, лицо будет подвергнуто административному наказанию в течении одного года со дня исполнения постановления о назначении административного наказания.

Действующее законодательство позволяет осуществить возможность освобождения от административной ответственности.

Эта возможность закреплена в КоАП РФ в примечании статьи 6.9 КоАП РФ [2], этот существенный фактор необходимо учитывать при квалификации и назначении наказания за административное правонарушение.

В заключении статьи, хочется отметить следующее:

1. Процесс квалификации правонарушений административного характера должен соответствовать таким критериям, как точность и правильность.

2. Квалификация должна концентрироваться на своей ведущей цели – соблюдение законных интересов, прав, а также свобод всех граждан и иных субъектов административно-деликтного отношения в процессе регламентации и упорядочивания дел об административных правонарушениях.

Выводы, а также некоторые особенности, которые были представлены в данной статье – это естественные части, которые присуще процессу квалификации правонарушений, которые будут затрагивать административную сферу, включая и сферу, обозначенную в названии данной статьи, а именно незаконный оборот наркотических средств.

Список источников

1. Бельский К. С. К вопросу об определении понятия административной ответственности // Актуальные проблемы и перспективы юридической науки и правоприменительной деятельности в государствах – участниках содружества независимых государств. Материалы международной дистанционной научно-практической конференции: В 2-х томах. М. : Изд-во АЭБ МВД России, 2006, Т. 1. С. 82–84.
2. Витрук Н. В. Общая теория юридической ответственности : монография. М., 2023. 432 с.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 11.03.2024) // "Собрание законодательства РФ", 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 1.
4. Новичкова Е. Е., Пестов Р. А. Повторность в административно-процессуальном праве // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2021. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/povtornost-v-administrativno-protsessualnom-prave> (дата обращения: 11.04.2024).
5. Солдатов А. П., Братановский С. Н. О "конкуренции" правовых норм и некоторых проблемах при квалификации административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ // Труды Академии управления МВД России. 2023. №1 (65). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-konkurentsii-pravovyh-norm-i-nekotoryh-problemah-pri-kvalifikatsii-administrativnyh-pravonarusheniy-v-sfere-nezakonnogo-oborota> (дата обращения: 14.04.2024).
6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 23.03.2024) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. URL: <http://www.consultant.ru/online>, свободный. Загл. с экрана. (Дата обращения 14.04.2024).
7. Шергин А. П. Проблемы совершенствования законодательства об административной ответственности // Вестник экономической безопасности. 2015. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemsovershenstvovaniya-zakonodatelstva-ob-administrativnoy-otvetstvennosti> (дата обращения: 12.04.2024).

УДК 340.156.2

Фашизм как диктатура финансового капитала

Шишкин М. С.

г. Мурманск, Мурманский арктический университет, кафедра юриспруденции, shishkinms@mauniver.ru

Аннотация. В статье рассматривается вопрос взаимосвязи финансового капитала и фашистского государства в условиях симбиоза.

Ключевые слова: фашизм, финансовый капитал, диктатура, международная агрессия

Fascism as a dictatorship of financial capital

Shishkin M. S.

Murmansk, Murmansk Arctic University, Department of Jurisprudence, shishkinms@mauniver.ru

Abstract. The article examines the issue of the relationship between financial capital and the fascist state in conditions of symbiosis.

Key words: fascism, financial capital, dictatorship, international aggression

Прежде чем говорить о том, как между собой связаны фашизм и финансовый капитал, стоит понять, что такое фашизм. Георгий Димитров, видный деятель болгарского коммунистического движения, дает такое определение фашизму: "Фашизм – это открытая террористическая диктатура наиболее реакционных, наиболее шовинистических, наиболее империалистических элементов финансового капитала"

В истории существовало целое множество фашистских государств, но самыми яркими являются два примера: итальянский и германский. Целесообразным будет рассмотреть взаимосвязь капитала и фашистского строя именно на этих примерах.

Каким же образом были связаны крупнейшие предприятия итальянского государства и фашистская партия Бенито Муссолини? Стоит отметить, что в межвоенный период главными покровителями на тот момент еще не правящей партии итальянских фашистов являлись крупные инду-

стриальные гиганты тогдашней Италии. Чтобы разобраться, в чем заключалась выгода от такого союза, можно кратко разобраться с политической программой оппонентов Муссолини: итальянские коммунисты и демократы ратовали за улучшение условий работы людей, расширение их прав. Вполне очевидно, что промышленникам ничего хорошего такие инициативы не сулили, а поэтому они поддерживали абсолютно противоположных левым правых Италии – фашистов.

Муссолини не остался в долгу. Сразу после прихода к власти новый итальянский диктатор существенно изменил законодательство страны, фактически уничтожив рабочее движение: профсоюзы оказались в опале, условия для рабочих были существенно ужесточены, а всякие политические свободы ликвидированы.

Внешняя политика фашистов также велась в интересах капитала: Италия развязывала один конфликт за другим, чтобы завладеть ресурсами более слабых государств, обеспечить потребности собственных элит [1].

Иной пример такой же диктатуры – Германия. Сценарий схож с итальянским до крайности. До прихода к власти Гитлер несколько раз встречался с крупными немецкими промышленниками, чтобы заручиться их поддержкой в условиях борьбы с левой оппозицией, а те, зная, чем им грозит сценарий с победой социалистов или коммунистов, финансово поддерживали нацистов.

Победив на выборах, Гитлер ввел аналогичные итальянским законы, уничтожившие профсоюзную деятельность, рабочее движение, а также всякую политическую оппозицию, а также позволил промышленникам провести полную монополизацию рынка, объединившись в гигаконцерны.

Сценарии во внешней политике также почти полностью копировали итальянский: развязывание множества войн, а также совершение ряда аннексий, полностью противоречащих нормам международного права того периода. Территориальная экспансия была нужна Гитлеру ровно по той же причине, что и Муссолини: дальнейшее развитие немецкой индустрии требовало все новых и новых ресурсов, которых в Германии не хватало катастрофически [2].

К сожалению, и в наше время можно заметить схожести со сценариями прошлого. Очень похоже выглядит ситуация, которая развивается на Украине с 2014 года: переворот праворадикальных сил поддерживается как внутренними украинскими, так и иностранными транснациональными

корпорациями, ими же спонсируется и сегодняшняя деятельность украинского государства, которая направлена против интересов своего народа с целью обогащения западных элит. Сейчас нельзя сделать конкретных заявлений насчет причастности к финансированию современного фашизма со стороны тех или иных структур, однако множество следов уже достаточно сильно проявилось, но четкие выводы можно будет сделать лишь после окончания специальной военной операции и проведения полноценного международного трибунала.

Подводя итог, хочется сказать, что взаимосвязь фашистских режимов и финансового капитала очевидна и носит характер симбиоза: на обоих примерах можно заметить, как промышленники Италии и Германии буквально протасили во власть Муссолини и Гитлера, а оба диктатора после обслуживали интересы тех самых промышленников, проводя как антинародную внутреннюю, так и агрессивную внешнюю политику.

Список источников

1. Курасов С. С. Социально-экономические и правовые аспекты становления итальянского фашизма первой половины XX века // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Гуманитарные и общественные науки. 2023. №. 3. С. 350–358.
2. Рекунков А. М. Нюрнбергский процесс : сборник материалов в 8 т. Т. 1. Юридическая литература. 1987. 689 с.

Научный руководитель: Федотова А. В. – канд. культурологии, доцент кафедры юриспруденции Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

УДК 347.79

Законодательное регулирование Российской Арктики в сфере транспорта

Губарев В. С.

*г. Мурманск, Мурманский арктический университет, кафедра юриспруденции,
gubarvl99@yandex.ru*

Аннотация. В статье представлен общий обзор правового регулирования российской Арктической зоны в сфере транспорта.

Key words: Arctic, transport, regulation, regulatory acts

Legislative regulation of the Russian Arctic in the field of transport

Gubarev V. S.

*Murmansk, Murmansk Arctic University, Department of Jurisprudence,
gubarvl99@yandex.ru*

Abstract. The article provides a general overview of the legal regulation of the Russian Arctic zone in the field of transport.

Ключевые слова: Арктика, транспорт, регулирование, нормативные акты

На долю России выпала значительная часть акватории Арктики, через воды которой пролегает Северный морской путь (СМП). Согласно Кодексу торгового мореплавания под акваторией Северного морского пути понимается водное пространство, прилегающее к северному побережью Российской Федерации, охватывающее внутренние морские воды, территориальное море, прилежащую зону и исключительную экономическую зону Российской Федерации и ограниченное с востока линией разграничения морских пространств с Соединенными Штатами Америки и параллелью мыса Дежнева в Беринговом проливе, с запада меридианом мыса Желания до архипелага Новая Земля, восточной береговой линией архипелага Новая Земля и западными границами проливов Маточкин Шар, Карские Ворота, Югорский Шар [1].

От СМП напрямую зависит обеспечение жизнедеятельности на большей части Арктического побережья страны. Также он является кратчайшей – а потому и крайне перспективной – морской транспортной артерией, связывающей Европу и Азию. И одной из задач России на ближайшие два де-

сятилетия должно стать превращение СМП в конкурентоспособную альтернативу Суэцкому каналу [2, с. 4].

На сегодняшний день предпринят ряд мер, направленный на разработку полезных ископаемых на Арктических территориях, в частности, План развития Северного морского пути на период до 2035 [3], посвященный интенсивному развитию северного транспортного коридора.

План включает мероприятия по развитию морских портов и терминалов, направленные на развитие гражданского флота для грузоперевозок и стимулирование грузопотока и международного транзита. Также в плане предусмотрены мероприятия по развитию авиационной и железнодорожной инфраструктуры, организационные меры по обеспечению безопасности мореплавания и связи, определены направления развития энергетических мощностей, предусмотрены меры по развитию отечественного судостроения и обеспечению экологической безопасности.

Развитие Арктической инфраструктуры необходимо, так как большая часть как разведанных, так и потенциальных запасов полезных ископаемых находится на наших северных территориях. Активное развитие ресурсодобывающей и обрабатывающей промышленности требует организации экономически выгодных маршрутов транспортировки. Арктическая транспортная инфраструктура включает в себя не только морской путь, но и речные, автомобильные и железнодорожные пути, а также береговую инфраструктуру, в том числе изолированную от общей транспортной сети страны. Арктика обратила на себя внимание государства в конце 2000-х, когда были обозначены Основы государственной политики РФ в Арктике на период до 2020 года, положившие начало восстановлению роли арктических регионов в жизни страны.

К 2020 году реализация государственной политики Российской Федерации в Арктике привела к созданию первичной нормативно-правовой базы и организационных условий для защиты национальных интересов страны в этом регионе. Были созданы условия для реализации крупных экономических проектов в Арктической зоне и начаты работы по формированию комплексной инфраструктуры Северного морского пути, включая модернизацию ледокольного флота. Кроме того, расширилось применение особых режимов природопользования и охраны окружающей среды в Арктике.

И хотя большая часть "арктического" законодательства носит декларативный характер (например, Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период

до 2035 года [4]), постепенно на свет появляются и отдельные вполне прикладные нормативные акты, нацеленные исключительно на арктические регионы. В частности, свежепринятый Федеральный закон "О северном завозе", посвященный приоритетному характеру доставки определенных видов товаров в регионы с ограниченной транспортной доступностью. В остальном же вопросы транспортной инфраструктуры регулируются общими федеральными нормативными актами без учета географической и климатической специфики, что зачастую приводит к проблемам с исполнением законов на местах.

Заключение. В перспективе Северный морской путь имеет немалые шансы стать одной из самых востребованных транспортных артерий планеты. Развитие Арктической транспортной инфраструктуры обеспечит экономическую безопасность как страны в целом, так и населения северных территорий в частности. Модернизация и развитие арктической транспортной системы и создание под нее особенной правовой базы должны быть в числе важнейших задач страны в среднесрочной перспективе.

Список источников

1. Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 30.04.1999 № 81-ФЗ : принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 31 марта. 1999 г. : одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 22 апреля 1999 г. // Рос. газ. 1999. 1 мая.
2. Север и Арктика в новой парадигме мирового развития: актуальные проблемы, тенденции, перспективы. Научно-аналитический доклад / под науч. ред. д.э.н, проф. В. С. Селина, д.э.н., проф. Т.П. Скуфьиной, к.э.н., доц. Е. П. Башмаковой, к.э.н., доц. Е. Е. Торопушиной Апатиты : КНЦ РАН, 2016. 420 с.
3. План развития Северного морского пути на период до 2035 : утв. Распоряжением Правительства РФ от 01.08.2022 № 2115-р // СЗ РФ. 2022. №32. ст. 5862.
4. О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года : Указ Президента РФ от 26.10.2020 № 64. СПС КонсультантПлюс.

Научный руководитель: Глушаченко С. Б. – д-р юрид. наук, профессор кафедры теории и истории государства и права Юридического факультета), ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

УДК 342(985)

Меры государственной поддержки сохранения населения в Арктической зоне Российской Федерации

Домнина А. А.

г. Мурманск, Мурманский арктический университет, кафедра юриспруденции, kaffjuris@masu.edu.ru

Аннотация. Статья посвящена анализу мер поддержки сохранения населения в Арктической зоне Российской Федерации. В процессе проведения исследования, выявлены проблемы по обеспечению мер государственной поддержки, а так же предложены пути их решения.

Ключевые слова: Арктическая зона, нормативно-правовые акты, суверенитет, обеспечение безопасности Арктической зоны

Measures of state support for the preservation of the population in the Arctic zone of the Russian Federation

Domnina A. A.

Murmansk, Murmansk Arctic University, Department of Law, kaffjuris@masu.edu.ru

Abstract. The article is devoted to the analysis of measures to support the conservation of the population in the Arctic zone of the Russian Federation. In the process of conducting the study, problems were identified to ensure state support measures, as well as ways to solve them were proposed.

Key words: Arctic zone, regulatory legal acts, sovereignty, ensuring the security of the Arctic zone

Развитие Арктической зоны привлекает интерес не только Российской Федерации, но и иных стран связан данный интерес с тем, что Арктика богата местонахождениями нефти и газа [1].

Арктическая зона, разделяется между несколькими странами – Российская Федерация, США, Дания, Норвегия, Финляндия, Исландия, Швеция и Канада [9].

В каждой из этих стран имеются нормативно-правовые акты, которые регулируют правовой режим Арктической зоны. В Российской Федерации

основными нормативными документами являются Конституция Российской Федерации, ФЗ от 01 апреля 1993 года № 4730 – 1 "О государственной границе Российской Федерации", ФЗ от 30 ноября 1995 года № 187 "О континентальном шельфе Российской Федерации", ФЗ от 17 декабря 1998 года № 191 – ФЗ "Об исключительной экономической зоне", Указ Президента Российской Федерации от 26.10.2020 г. № 645 "О стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года", относительно недавно был утвержден ФЗ от 13 июля 2020 года №193 – ФЗ "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации".

Затрагивая развитие Арктической зоны в Российской Федерации, стоит отметить реализацию инфраструктурного проекта "Северный морской путь". Его направление связано с обеспечением геополитических интересов России в Арктической зоне [2]. На данный момент Российская Федерация является единственной страной в мире, обеспечивающая выпуск атомных ледоколов, который позволяет в последствии организовывать постоянное присутствие России в Арктической зоне.

Режим морских пространств определяется нормами международного морского права, такими как Конвенция ООН по морскому праву 1982 года, но США, хотят интернализировать Арктическую зону, в связи с этим, расширяют свое присутствие в Арктике [10]. По данным Госдепартамента США, Америка объявила о расширении собственной части континентального шельфа в Арктике. Континентальный шельф – это продолжение сухопутной территории, в соответствии с международным правом США вправе оберегать и управлять ресурсами и жизненно важными местами обитания [10].

Стоит отметить, что на данный момент взаимодействие в Арктической зоне с другими странами прекращено, хотя ранее были подписаны соглашения об организации сотрудничества, но в соответствии с неблагоприятной геополитической обстановкой в мире и введением санкций в отношении России контакты прекратились [8]. Прекращение полноценного сотрудничества возникло со всеми странами Арктического совета. Стоит отметить, что за 2 года участия России в данном союзе было проведено порядка 90 мероприятий в 24 населенных пунктах страны, в том числе во всех 9 регионах Арктики [11].

В связи с отсутствием возможности сотрудничества с другими странами, правительством Российской Федерации реализованы программы сбережения населения в Арктической зоне [3].

Далее, рассмотрим внедрение государством мер поддержки для обеспечения освоения Арктической зоны. Как минимум, необходимо отметить реализацию таких программ, как "Арктический гектар", суть данной программы направлена на бесплатное получение земельного участка в Арктической зоне для строительства дома, освоения сельского хозяйства или бизнеса. По данным Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока, более 5 000 человек, воспользовались данной программой. По данным на 2023 год, получено более 2 400 участков земли. Региональными властями в данном направлении, оказывается огромная поддержка [12].

В Мурманской области реализуется программа "Арктический гектар" и, совместно с ней, "Свой дом в Арктике". По последней программе жители региона могут получить субсидию в размере 1 000 000 рублей и 1 500 000 рублей [4]. С июля 2022 года по июль 2023 года, выдано 667 сертификатов на сумму 813 000 000 рублей по программе "Свой дом в Арктике". Стоит отметить, что из-за недостатка финансирования, действие данной программы, будет приостановлено [13].

Введение нулевого налога на прибыль для резидентов Арктической зоны Российской Федерации в течение 10 лет, субсидирование 75 % страховых взносов, ставка налога на имущество в размере 0% первые 5 лет и 1,1 % последующие 5 лет являются мерой поддержки предпринимателей.

Несмотря на то, что деятельность Российской Федерации в Арктической зоне многообразна и огромна, существуют некоторые проблемы:

– отток населения из Арктической зоны, который связан с неблагоприятными климатическими условиями, а также в связи с недостаточным развитием инфраструктуры в регионах, невозможностью найти высокооплачиваемую работу и в связи приостановлением международного сотрудничества со странами Арктической зоны [5];

– российские граждане и представители малого и среднего бизнеса постоянно сталкиваются с несовершенством законодательства, во-первых, это связано с недостаточным регулированием и защитой окружающей среды, как пример, угольная пыль в г. Мурманск, которая оказывает негативное влияние на жизнь и здоровье жителей и гостей города. Реализация программы "Арктический гектар", но выдача земельных участков для жителей и предпринимателей происходит в отдаленных болотистых районах, что приводит к невозможности его освоения из-за высоких затрат на осушение территории и подключению к электросетям [14].

Приоритетные направления развития Арктики определены в Стратегии и в Программе развития Арктической зоны РФ, но стоит заметить, что данные меры, требуют дополнений.

Пути совершенствования мер государственной поддержки [6] Арктической зоны РФ следующие:

– необходимо улучшить инфраструктуру Арктической зоны, создать высокооплачиваемые рабочие места, привлечь инвестиции в добычу природных ресурсов, реализовать научно-исследовательские проекты, строительство промышленных предприятий осуществлять за пределами городов и населенных пунктов;

– строительство в Арктической зоне, не многоэтажных жилых помещений, а малоэтажных, как следствие возможность быстрого строительства и освоения новых территорий, данное направление, требует правового закрепления в региональных нормативно-правовых актах. Необходимо отметить, что проживание населения в частном секторе, может решить проблему с неблагоприятной экологической ситуацией в регионах, которая негативно влияет на здоровье населения [7].

Таким образом, приведенные пути совершенствования помогут раскрыть потенциал Арктической зоны, несмотря на суровые климатические условия и граничащие рядом страны Европы, которые заинтересованы в освоении Арктики. Преимуществ у Российской Федерации во многих аспектах больше, поэтому развитие Арктики, является перспективным направлением.

Список источников

1. Арктическое право : учебник для вузов / ответственный редактор П. Н. Бирюков. М. : Издательство Юрайт, 2024. 218 с.
2. Политология : учебное пособие для вузов / Н. А. Баранов [и др.] ; под редакцией Н. А. Баранова. 2-е изд., испр. и доп. М. : Издательство Юрайт, 2024. 207 с.
3. Геополитика : учебник и практикум для вузов / С. М. Виноградова, Д. А. Руцин, Ю. Г. Дунаева, Т. Ю. Шалденкова ; под редакцией С. М. Виноградовой. М. : Издательство Юрайт, 2024. 273 с.
4. Ермолина, М. А. Международное право окружающей среды : учебник для вузов / М. А. Ермолина. М. : Издательство Юрайт, 2024. 187 с.

5. Политическая география и геополитика : учебник для вузов / Н. В. Каледин [и др.] ; под редакцией Н. В. Каледина, Н. М. Михеевой. М. : Юрайт, 2024. 389 с.
6. Международное право : учебник для вузов / А. Н. Вылегжанин [и др.] ; ответственный редактор А. Н. Вылегжанин. 4-е изд., перераб. и доп. М. : Юрайт, 2024. 664 с.
7. Экология. Основы геоэкологии : учебник для академического бакалавриата / А. Г. Милютин, Н. К. Андросова, И. С. Калинин, А. К. Порцевский ; под редакцией А. Г. Милютина. М. : Юрайт, 2021. 542 с.
8. Нансен, Ф. Россия и мир / Ф. Нансен ; переводчик С. Бронский. М. : Юрайт, 2024. 92 с.
9. <https://arctic-council.org/ru> – Арктические государства. Арктический совет.
10. <https://ria.ru> – Официальный сайт РИА Новости.
11. <https://tass.ru> – Официальный сайт государственного информационного агентства ТАСС.
12. <https://gov-murman.ru> – Официальный сайт Правительства Мурманской области.
13. <https://finance.rambler.ru> – Рамблер/финансы.
14. <https://murmansk.rbc.ru> – РБС Мурманск.

Научный руководитель: Федотова А. В. – канд. культурологии, доцент кафедры юриспруденции Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

УДК 327(98)

Международное сотрудничество в Арктике

Зубарева К. С.

*г. Мурманск, Мурманский арктический университет, кафедра юриспруденции,
kafjuris@masu.edu.ru*

Аннотация. Данная статья посвящена анализу международного сотрудничества в Арктике. Арктика имеет интересное географическое положение, и разнообразный природный ландшафт. Международное сотрудничество в Арктике, является перспективным, в связи с привлекательностью в социально – экономическом, экологическом и геополитическом направлениях.

Ключевые слова: Арктика, международное сотрудничество, экономика, геополитика, экология

International cooperation in the Arctic

Zubareva K. S.

*Murmansk, Murmansk Arctic University, Department of Law,
kafjuris@masu.edu.ru*

Abstract. This article is devoted to the analysis of international cooperation in the Arctic. The Arctic has an interesting geographical location and a diverse natural landscape. International cooperation in the Arctic is promising, due to its attractiveness in socio-economic, environmental and geopolitical directions.

Key words: Arctic, international cooperation, economics, geopolitics, ecology

Арктика является регионом, существенно отличающимся от других. Разница заключается в суровом природном климате, отсутствии возможности полноценного ведения сельского хозяйства, сделать развитой инфраструктуру в отдаленных Арктических районах практически невозможно, дороговизна строительства жилых и производственных фондов [1, с. 43].

Но несмотря на некоторые сложности, в Арктике имеются перспективные направления, такие как, например, добыча золота [7, с. 83].

По данным Росстата, за 12 месяцев 2023 года, предприятиями было добыто 23,78 тонн золота, что является довольно высоким показателем, так же стоит отметить, что в январе и феврале 2024 года, уже продемонстрирован рост в размере 11 %, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. В связи с этим нет сомнений в заинтересованности и иных государств к Арктике [9].

Также, Арктическая зона богата месторождениями хрома и марганца, коренных алмазов, платиновых металлов, угля, никеля и т. д. [4, с. 23].

Основным важным стратегическим преимуществом является выход к Северному Ледовитому океану. Данным преимуществом обладают такие страны, как Российская Федерация, Канада, Норвегия, Дания, США, Финляндия, Швеция и Исландия [2, с. 98].

По данным МИД РФ, в последнее время наблюдается не малое присутствие США и стран НАТО в Арктической зоне с военной точки зрения. Зачастую проводятся военные учения, замечено большое количество военных кораблей в Арктической зоне [9].

Основным документом, регулирующий международно-правовой режим Арктики, является Устав ООН, среди недавних законодательных документов – это Соглашение о сотрудничестве в сфере готовности и реагирования на загрязнение моря нефтью в Арктике, Соглашение от 2008 года "О сотрудничестве в области предупреждения, готовности, реагирования на чрезвычайные ситуации" [3]. Однако, в 2022 году было прекращено международное сотрудничество в Арктике с другими странами, следует из заявления посла по особым поручениям МИД РФ Николая Корчунова [10]. Хотя это сотрудничество востребовано в глобальном плане для решения таких вопросов, как таяние льдов, оттаивание вечной мерзлоты, охрана окружающей среды и изменение климата. Данные вопросы оказывают негативное влияние не только, на расположенные вблизи страны, но и на те, которые находятся на отдаленном расстоянии [7].

Международное сотрудничество в Арктике, необходимо для реализации и организации безопасности в Арктической зоне, для охраны окружающей среды, и без Российской Федерации это невозможно, т. к. большая часть Арктики находится в составе России [3, с. 32].

Далее, рассмотрены перспективные направления в Арктике, представленные на рисунке 1.

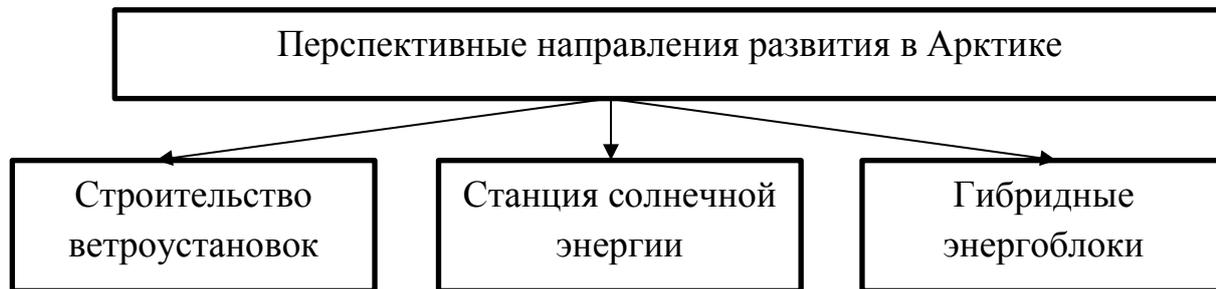


Рисунок 1 – Реализованные перспективные направления в Арктике

Необходимо отметить, что наиболее перспективные направления в Арктике – это строительство ветроустановок российским холдингом совместно с японской государственной компанией; Кольская ветровая электростанция в Мурманске; станция солнечной энергии в Якутии. На 70 % локализован проект по разработке гибридных энергоблоков, который поможет сэкономить до 30 % дизельного топлива [6, с. 123].

Необходимо отметить минусы данного проекта:

1. ветряные фермы опасны для животных из-за шумового загрязнения;
2. энергия ветра нестабильна.

Далее приведены проблемы международного сотрудничества в Арктической зоне:

1. Отсутствие единого разделения границ между странами в Арктической зоне. Данное явление может привести к конфликту. Как например, США в одностороннем порядке очертили свою границу в Арктике [1, с. 112].

2. Стремление других стран к военному усилению в Арктике, объединение вооруженных сил НАТО, как средство сдерживания России в регионе.

Пути решения проблем заключаются в дипломатическом подходе и взаимном уважении между странами. Далее, разработаны некоторые предложения по урегулированию международного сотрудничества:

1. организация международных переговоров для обсуждения и решения вопроса границ в Арктике, в ходе переговоров необходимо обсудить свои позиции [8];

2. укрепление доверия и сотрудничества между странами в Арктике для предотвращения потенциальных конфликтов;

3. организация взаимных визитов для обсуждения вопросов безопасности в Арктике [5].

Таким образом, несмотря на неблагоприятную нынешнюю обстановку, страны должны прийти к компромиссу для взаимовыгодного международного сотрудничества, для развития научно-технологических и экономических целей, а не реализации военного присутствия в зоне Арктики.

Список источников

1. Абрамович М. М. Интересы России и Китая в Арктике: сравнительный анализ/ М. М.Абрамович // Молодежные политологические чтения: сборник материалов по результатам работы Всероссийских круглых столов: Актуальные вопросы безопасности Арктического региона. 2022. С.108–118.
2. Арктическое право : учебник для вузов / ответственный редактор П. Н. Бирюков. М. : Юрайт, 2024. 218 с.
3. Ермолина М. А. Международное экологическое право и природоохранные режимы : учебное пособие для вузов / М. А. Ермолина. М. : Юрайт, 2024. 149 с.
4. Международное уголовное право : учебник для вузов / А. В. Наумов, А. Г. Кибальник, П. В. Волосюк, А. Ю. Иванов ; под редакцией А. В. Наумова, А. Г. Кибальника. 5-е изд., перераб. и доп. М. : Юрайт, 2024. 517 с. (Высшее образование).
5. Мировая экономика и международные экономические отношения : учебник для вузов / О. В. Игнатова [и др.] ; под редакцией О. В. Игнатовой, Н. Л. Орловой. М. : Юрайт, 2024. 327 с.
6. Назин К. Н. Экономика России. Инфраструктура : учебник для вузов / К. Н. Назин, Д. И. Кокурин. М. : Юрайт, 2024. 277 с.
7. <https://tass.ru> – Официальный сайт пресслужбы "ТАСС".
8. <https://ria.ru> – Официальный сайт РИА Новости.
9. <https://www.sbergaem-vmeste.ru> – Сберегаем вместе.
10. <https://www.ntv.ru> – Официальный сайт НТВ.

Научный руководитель: Панкратова М. Е. – канд. юрид. наук, доцент, декан Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

УДК 364(470.21)

Анализ практического взаимодействия государственной власти по поддержке семей с детьми (на примере Мурманской области)

Коржаков К. В.

г. Мурманск, Мурманский арктический университет, кафедра юриспруденции, kirikorzhakov@yandex.ru

Аннотация. Автор анализирует уже реализуемые мероприятия по поддержке семей с детьми, так и вновь вводимые федерального и регионального значения. Заслуживает внимания анализ, проведенный автором по материалам послания Президента РФ о развитии мер поддержки семей с детьми. В статье подробно рассмотрены разнообразные меры поддержки семей с детьми в Мурманской области. Материал сопровождается статистическими данными, что доказывает актуальность практического взаимодействия государственных органов и семей с детьми; формирования активной общественной позиции у населения; обеспечения отсутствия в регионе социальной напряженности и нестабильности общества; развитие принципов прозрачности и открытости в органах власти. В целях повышения эффективности в работе региональных органов государственной власти следует повышать информационный уровень о деятельности органов государственной власти; шире рекламировать участие населения в мероприятиях по социальной поддержке, итогов их проведения и планированию их в будущем; осуществлять мониторинг обратной связи от населения по оценке деятельности органов государственной власти в области.

Ключевые слова: поддержка, государственные органы, проект, семьи с детьми, многодетные семьи, эффективность, пособия, послание, Федеральное собрание, президент, губернатор, Год семьи, общество, население

Analysis of practical interaction of state authorities to support families with children (on the example of the Murmansk region)

Korzhakov K. V.

Murmansk, Murmansk Arctic University, Department of Jurisprudence, kirikorzhakov@yandex.ru

Abstract. The author analyzes already implemented measures to support families with children, as well as newly introduced federal and regional significance. Noteworthy is the analysis carried out by the author based on the materials of the message of the President of the Russian Federation on the development of measures to support families with children.

The article discusses in detail various measures to support families with children in the Murmansk region. The material is accompanied by statistical data, which proves the relevance of the practical interaction of state bodies and families with children; formation of an active public position among the population; ensuring the absence of social tension and instability in the region; development of the principles of transparency and openness in government. In order to increase the efficiency of the work of regional public authorities, the information level on the activities of public authorities should be increased; to promote the participation of the population in social support activities, the results of their implementation and their planning in the poor; monitor feedback from the population on the assessment of the activities of state authorities in the region.

Key words: support, state bodies, project, families with children, large families, efficiency, benefits, message, Federal Assembly, president, governor, Year of the family, society, population

Российская Федерация ч.1 ст.7 Конституции РФ [1] провозглашена социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В условиях социального государства особого внимания со стороны государственной власти уделяется и будет уделяться поддержке семьи и иных граждан, нуждающихся по разным основаниям в помощи государства.

Президент РФ В. В. Путин справедливо отмечал, что "семья – это не просто основа государства и общества, это духовное явление, основа нравственности" [2].

Поэтому не случайно, Президент страны подписал Указ от 22.11.2023 № 875 "О проведении в Российской Федерации Года семьи" [3].

Президент РФ Владимир Владимирович Путин выступая с посланием Федеральному собранию отмечал, что поддержка семей с детьми – это фундаментальный нравственный выбор россиян, большая многодетная семья должна стать нормой философии жизни российского общества и ориентиром государственной стратегии [4].

Путин В. В. также отметил, что:

– в 2024 г. будет запущен новый национальный проект под названием "Семья", с целью постоянной работы, обеспечивающей рост качества жизни семей с детьми и поддержку рождаемости;

– регионы с показателями рождаемости ниже среднероссийских, до конца 2030 г. получают помощь в размере не менее 75 млрд. рублей, а это особенно важно для Центральной России и Северо-Запада. С помощью

финансовой поддержке регионы смогут увеличить свои программы поддержки семьи, поступление средств предусматривается с 2025 г.;

- следует продлить программу льготной семейной ипотеки, которая планировалась до июля 2024 г., до 2030 года без изменений ее базовых параметров;

- необходимо продление программы материнского капитала до 2030 г. с ежегодной индексацией его размера;

- следует увеличить в два раза налоговый вычет на второго ребенка и поднять вычеты на третьего и последующих детей;

- будет расширена доступность соцконтрактов и на это дополнительно потребуется около 100 миллиардов рублей и средства уже предусмотрены. Упрощение процедуры заключения социального контракта будет приоритетна для многодетных семей [5].

Указом Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 "О мерах социальной поддержки многодетных семей" [6] предусмотрено, что семьи, в которых воспитывается трое или более детей признаются многодетными и их статус устанавливается бессрочно, а также закреплен перечень социальных гарантий для этих семей.

В Указ от 22.11.2023 № 875 было рекомендовано высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации осуществлять необходимые мероприятия в рамках проводимого в РФ Года семьи.

Торжественная церемония открытия Года семьи прошла в Мурманском областном театре кукол. Глава региона Андрей Чибис пообщался с шестью семьями, выслушал их и ответил на вопросы.

При ведении церемонии им отмечалось, что в Мурманской области проживают 115 000 семей с детьми, 9 500 многодетных семей и их количество растет [7]. С 2018 года их рост составил 40 %. [8].

Губернатор Мурманской области Андрей Чибис во время выездного совещания правительства Заполярья в Полярных Зорях сообщил, что в 2024 г. в регион направят более 10,5 млрд рублей на социальные программы для семей с детьми. Эти меры поддержки коснутся более 70 000 семей области.

Сейчас в Мурманской области действуют 24 меры социальной поддержки. Губернатор отметил, что в 2024 г. будут продолжены выплаты:

- на компенсацию оплаты проезда в медицинские учреждения для беременных и родивших;
- регионального материнского капитала при рождении третьего и последующего детей;
- ежемесячные выплаты для многодетных семей в размере 30 % оплаты за коммунальные услуги;
- выдача подарков новорожденным и другие социальные программы, направленные на поддержку семей с детьми.

Отмечалось, что в 2023 г. впервые за продолжительный срок рождаемость первенцев среди жителей региона показала положительную динамику. Так, в 2022 г. родилось 2 076 первых детишек, а в 2023 – 2 200 детей. Это первый рост показателей рождаемости первых детей в Мурманской области. До 2023 г. численность первых детей была отрицательная.

Безусловно, положительный фактором, кроме реализации федеральных программ и законодательства, стала реализация регионального проекта – "Зарплата мамы".

С июля 2018 г. в регионе ввели ежемесячные выплаты "Зарплата мамы" в размере 75 % от МРОТ для северянок, которые родили первого ребенка до достижения возраста 26 лет, затем возрастной ценз увеличили до 30 лет, а в 2022 г. ограничение по возрасту вообще были сняты. За весь период реализации этой программы материальную поддержку получили 8 500 северянок. В 2022 г. были сняты ограничения по возрасту, и теперь эта мера распространяется на всех родивших первого ребенка до достижения им 1,5 лет. В связи с этим численность получателей за три года увеличилась, число мамочек, которые получают эту меры поддержки выросло в пять раз [9].

В регионе в полной мере реализуются Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" [10], Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" [11], предусматривающий назначение и выплаты государственных пособий и иные меры поддержки семей с детьми, а именно:

- Ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка (Единое пособие).
- Пособие по беременности и родам.
- Единовременное пособие при рождении ребенка.

- Ежемесячное пособие по уходу за ребенком (до 1,5 лет).
- Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью.
- Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка.
- Предоставление дополнительных оплачиваемых выходных дней для ухода за детьми-инвалидами.
- Компенсационная / ежемесячная выплата неработающему родителю ребенка-инвалида или инвалида с детства первой группы, а также другим лицам, осуществляющим уход за такими инвалидами.

Материнский (семейный капитал) и способы распоряжения его средствами – ежемесячная выплата из средств материнского капитала; улучшение жилищных условий; образование детей; накопительная пенсия мамы; социальная адаптация и интеграция в общество детей-инвалидов.

Меры поддержки семьям:

1. Семьям военных и сотрудников силовых ведомств:
 - Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.
 - Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.
 - Ежегодная выплата на летний оздоровительный отдых ребенка.
 - Ежемесячное пособие детям военнослужащих.
 - Семьям, подвергшимся воздействию радиации:
 - Ежемесячная выплата на детей до 3 лет.
 - Ежемесячная компенсация на питание детей.
 - Ежемесячная компенсация на питание с молочной кухни для детей до 3 лет.

Отметим, что в 2023 г. 2 989 семей улучшили жилищные условия за счет средств материнского капитала. Так, 630 семей использовали маткапитал на прямую покупку жилья без привлечения кредитных средств. По заявлениям таких семей Отделение Социального фонда по Мурманской области перечислило более 297 миллионов рублей. 2358 семей оплатили кредиты (займы) в банках на общую сумму свыше 652 миллиона рублей.

В 2024 г. уже 346 семей улучшили жилищные условия за счет средств материнского капитала. Улучшение жилищных условий - одно из самых востребованных направлений для распоряжения средствами материнского капитала.

Заявление о распоряжении средствами маткапитала можно подать:

- через портал Госуслуг,
- клиентскую службу отделения СФР по Мурманской области. [12].

Более 132 тысяч услуг, а именно 132 430, в электронном формате в 2023 г. было оказано северянам Отделением СФР по Мурманской области по заявлениям, поступившим через личный кабинет на портале госуслуг. Чаще всего граждане подавали заявления на единое пособие на детей и беременных женщин.

На сегодняшний день в электронном виде можно обратиться за получением более 180 услуг Социального фонда России [13].

Органы государственной власти Мурманской области активно проводят мероприятия по популяризации семейных ценностей и укреплению статуса семьи. Примерами такой деятельности являются:

- Конкурс "Семья года", участниками которого уже стали 737 заполярных семей.

- С 2023 г. семьи Мурманской области могут принять участие в региональном конкурсе фотографии "Семья Заполярья". В 2023 году в нем приняли участие порядка 200 заполярных семей.

- Более 600 семей с детьми из Кольского Заполярья присоединились к всероссийскому проекту "Всей семьей", приуроченному к Году семьи.

- В Мончегорском комплексном центре социального обслуживания населения состоялось торжественное мероприятие, посвященное подведению итогов реализации социально-значимых проектов, грантополучателей Благотворительной программы "Мир возможностей" ПАО ГМК "Норильский никель" – "ЮнЭк", "Пространство развития "VРемя возможностей" и презентации нового проекта "Нестарейко".

Участниками мероприятия стали семьи, воспитывающие детей с инвалидностью, молодежь с ограниченными возможностями здоровья, представители партнерских организаций и волонтеры. На встрече были продемонстрированы итоги реализации проектов, команды инициатив поделились яркими историями и событиями в видеофильмах.

Приятным моментом стал видео-отзыв от коллег и молодежи с инвалидностью комплексного центра социального обслуживания населения Республики Карелия, которые принимали участие в мероприятиях проекта [14].

– С 15 апреля 2024 г. начинается прием заявок на XV Всероссийский конкурс "Города для детей", который проводится Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. К участию приглашаются городские округа, муниципальные районы, городские и сельские поселения. Конкурс направлен на создание благоприятных условий развития и воспитания детей, обеспечение благополучия каждого ребенка, независимо от жизненных обстоятельств, популяризацию и продвижение традиционных семейных ценностей, а также на поддержку семей. Конкурсанты могут проявить себя в семи номинациях:

- "С заботой о будущем" – успешные практики популяризации и продвижения традиционных семейных ценностей, формирование ответственного родительства;

- "Семья – основа счастья" – успешные практики сохранения семейного окружения ребенка, оказания необходимой помощи и поддержки детям и семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации;

- "Мир без границ" – успешные практики включения детей-инвалидов и их семей в социально значимые мероприятия, жизнь местных сообществ;

- "Мы помним!" – успешные практики включения детей в мероприятия историко-патриотической направленности, оказание помощи ветеранам и одиноким пожилым людям;

- "Правильные решения" – успешные практики включения несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, в социально значимую деятельность с применением института наставничества;

- "Шаг навстречу" – успешные практики активного участия некоммерческих организаций в поддержке детей и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- "От сердца к сердцу" – успешные практики оказания помощи и поддержки детям и семьям участников СВО, а также детям и семьям с детьми, проживающим на территориях Донецкой и Луганской народных республик, Херсонской и Запорожской областей, включение детей, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации, в добровольческую деятельность.

Всероссийский конкурс "Города для детей" проводится с 2010 года. В этом году он входит в перечень мероприятий информационной кампании в рамках Года семьи в России. Муниципалитеты Мурманской области ежегодно принимают участие в конкурсе и становятся лучшими в одной из номинаций. Так, в 2022 году лидером в номинации "Мы помним!" стало ГП Ревда Ловозерского муниципального района, а в 2023 году Кандалакшский район одержал победу в номинации "В фокусе семья", Мончегорск – в номинации "Мир без границ" [15];

– по итогам конкурса "Лучшая муниципальная практика по созданию доступной среды для инвалидов" в 2024 г. победителем признан город Апатиты, который получит финансирование в размере 7 млн рублей на реализацию проектов. Еще 5 млн рублей направят в Мончегорск, 3 млн рублей получит Оленегорск [16];

– Министерство труда и социального развития Мурманской области объявило конкурс среди социально ориентированных некоммерческих организаций Мурманской области на право предоставления в 2024 г. субсидий из областного бюджета на реализацию социально значимых программ (проектов) в сферах социального обслуживания и социальной защиты граждан [17];

– 10 марта 2024 г. в Санкт-Петербурге завершился первый окружной полуфинал конкурса "Это у нас семейное" президентской платформы "Россия – страна возможностей", который проходит в Год семьи. По его итогам в финал вышли 29 семей, в том числе семейная команда Ковалевских и Космыниных из Мурманской области.

На площадке собрались 156 уникальных семей из СЗФО, из них 5 заполярных семей: семья Ковалевских и Космыниных из Кировска, семья Лоцмановых из Оленегорска, семья Молодых из поселка Молочный, семья Калмаковых из Полярных Зорь и семья Бубновых из Мончегорска.

Этот конкурс "Это у нас семейное" стал самым массовым проектом президентской платформы "Россия – страна возможностей". В заявочной кампании приняли участие 587 250 человек из 102 735 семейных команд из всех 89 регионов России и их родственники, проживающие в 81 стране [18].

АНО "Россия – страна возможностей" была создана по инициативе Президента РФ 22 мая 2018 г. Миссия платформы – создавать будущее России, открывая равные возможности для каждого. Платформа помогает любому человеку, независимо от того, где он живет, какую профессию он выбрал

и в какой семье вырос, получить возможности для своего развития. Это открытая площадка для общения талантливых и неравнодушных людей всех возрастов, обмена опытом между школьниками, студентами, профильными специалистами, предпринимателями, управленцами и волонтерами и прочее.

В Мурманской области уже год реализуется федеральный проект "Поддержка семей, имеющих детей". Проект будет продолжен и в 2024 г.

Областной "Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи" стал главным координатором проекта в регионе. В муниципалитетах к работе подключились специалисты, из которых свыше 200 прошли дополнительное обучение. Результат – более 21 тысячи 150 консультаций. Вопросы раннего развития детей, внутрисемейные отношения, образование. Современные практики показывают, что каждое новое поколение делает свой вызов институту семьи, но многие вопросы переходят из одного десятилетия в другое [19].

Заслуживает внимания реализация Государственной программы Мурманской области "Социальная поддержка" утвержденная постановлением Правительства Мурманской области от 11.11.2020 № 788-ПП [20] (в редакции постановления Правительства Мурманской области от 19.02.2024 № 91-ПП), реализуемая с 2021–2026 годы, а ответственным исполнителем является Министерство труда и социального развития Мурманской области.

На реализацию мероприятий госпрограммы в 2023 году предусмотрено 21 965 469,6 тыс. рублей, в т. ч. из федерального бюджета – 3 441 915,4 тыс. рублей, из областного бюджета – 18 406 080,9 тыс. рублей, внебюджетные средства – 117 473,3 тыс. рублей.

Фактическое исполнение за 2023 год составило 21 518 837,5 тыс. рублей, в том числе: 3 434 906,3 тыс. рублей из федерального бюджета, 17 950 255,7 тыс. рублей из областного бюджета, 133 675,5 тыс. рублей – внебюджетные средства.

В целом по госпрограмме степень освоения средств за счет всех источников финансирования составила 98 % и из 166 мероприятий, планируемых к проведению в 2023 г. 117 выполнено в полном объеме, 43 выполнены частично, 6 не реализованы в силу объективных причин.

Так, расходы на финансировании на социальное обеспечение и иные выплаты населению Мурманской области за 08.04.2024 [21] составили:

– предоставление мер социальной поддержки на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет составили 1 385 000,00 рублей;

- выплата единовременного пособия при рождении одновременно двух и более детей – 34 198,50 рублей;
- предоставление единовременной денежной выплаты лицам, награжденным орденом "Родительская слава", почетным знаком Мурманской области "Материнская слава" – 125 000,00 рублей;
- предоставление регионального материнского (семейного) капитала - 11 440 000,00 рублей;
- осуществление выплаты на оплату проезда в медицинские организации и обратно беременным и родившим женщинам – 425 000,00 рублей;
- предоставление многодетным семьям компенсации на оплату части стоимости обучения детей по образовательным программам среднего профессионального образования на платной основе – 131 600,00 рублей и др.

В проведенном анализе показаны самые разнообразные меры поддержки семей с детьми в Мурманской области как федеральные, так и региональные. Приведенный материал, статистические данные позволяют сделать следующие выводы:

- в регионе используются разные меры поддержки семей, получение их для семей доступно, размеры выплат индексируются;
- в Мурманской области постоянно наблюдается увеличение числа вновь появляющихся программ и мер поддержки (консультации, обучение и пр.);
- наблюдается рост из числа населения региона получающих поддержку органов государственной власти из средств федерального, регионального, местного бюджетов и средств фондов и бизнеса;
- осуществляемые мероприятия повышают авторитет органов государственной власти, как результат системной работы органов власти по поддержке северян с детьми, а также, по опросам 65% семей региона, у которых есть дети, планируют завести еще;
- у населения формируется активная общественная позиция, что следует из роста числа участников, принимающих участие в мероприятиях с привлечением семей с детьми;
- в Мурманской области проводимые мероприятия по поддержке населения обеспечивают отсутствие социальной напряженности и нестабильности общества;
- проводимая работа государственных органов в Мурманской области обеспечивает развитие принципов прозрачности и открытости в органах власти.

Однако, считаем, что в целях повышения эффективности в работе региональных органов государственной власти необходимо:

- повышать информационный уровень о деятельности органов государственной власти Мурманской области;
- шире рекламировать участие населения в мероприятиях по социальной поддержке, итогов их проведения и планированию их в будущем;
- осуществлять мониторинг обратной связи от населения по оценке деятельности органов государственной власти в регионе.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020. Доступ из СПС КонсультантПлюс. URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 05.02.2024). Текст : электронный.
2. Герейханова А. Путин : Семья – это не просто основа государства и общества, это духовное явление, основа нравственности / А. Гернейханова. // RG ru. 28.11.2023. URL : <https://rg.ru/2023/11/28/semia-kak-simvolvery.html> (дата обращения: 16.02.2024). Текст : электронный.
3. О проведении в Российской Федерации Года семьи : Указ Президента РФ от 22.11.2023 № 875 Доступ из СПС КонсультантПлюс. URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_472530/ (дата обращения: 11.02.2024). – Текст : электронный.
4. Путин заявил, что большая многодетная семья должна стать нормой в России. Тасс. 29.02.2024. URL : <https://tass.ru/obschestvo/20115005> (дата обращения: 10.03.2024). Текст : электронный.
5. Путин о мерах поддержки молодых и многодетных семей: главное. Мир 24. Общество. 29.02.2024. URL : <https://mir24.tv/news/16582176/putin-o-merah-podderzhki-molodyh-i-mnogodetnyh-semei-glavnoe> (дата обращения: 10.03.2024). Текст : электронный.
6. О мерах социальной поддержки многодетных семей : Указ Президента РФ от 23.01.2024 № 63. Доступ из СПС КонсультантПлюс. URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_467710/ (дата обращения: 04.03.2024). Текст : электронный.
7. В честь открытия Года семьи Андрей Чибис встретился с переехавшими в регион семьями. ВГТРК Мурман. 04.02.2024. URL :

<https://murman.tv/news-n-19147--v-chest-otkrytiya-goda-semi-andrej-chibis-vstretilsya-s-perechavshimi-v-region-semyami> (дата обращения: 12.03.2024).

Текст : электронный.

8. Меры поддержки семей с детьми и сохранение традиционных семейных ценностей – в центре внимания региональных властей. Официальный сайт Мурманской областной Думы. Новости. 30.01.2024. URL : <https://duma-murman.ru/press-tsentr/news/29366/> (дата обращения: 14.03.2024). Текст : электронный.

9. В Заполярье направят более 10,5 млрд рублей на поддержку семей с детьми в 2024 году. Тасс. 30.01.2024. URL : <https://tass.ru/ekonomika/19857825> (дата обращения: 20.03.2024). Текст : электронный.

10. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей : Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ (в ред. 25.12.2023). Доступ из СПС КонсультантПлюс. URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6659/ (дата обращения: 27.03.2024). Текст : электронный.

11. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей : Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ (в ред. 25.12.2023). Доступ из СПС КонсультантПлюс. URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64872/ (дата обращения: 19.03.2024). Текст : электронный.

12. 2 989 мурманских семей улучшили жилищные условия за счет средств материнского капитала в 2023 году. Пресс-релиз. Официальный сайт г. Оленегорск. 18.03.2024. URL : <https://olenegorsk.gov-murman.ru/officially/pfr/505049/> (дата обращения: 21.03.2024). Текст : электронный.

13. Отделение СФР по Мурманской области оказало северянам более 132 тысяч услуг в электронном формате в 2023 году. Социальный фонд России. Мурманская область. 26.12.2023. URL : <https://sfr.gov.ru/branches/murmansk/news/~2023/12/26/258731> (дата обращения: 20.03.2024). Текст : электронный.

14. Проектные инициативы 2023-2024 : инновационность, созидательность, эффективность. Официальный сайт Министерства труда и социального развития Мурманской области. Новости. 01.04.2024. URL : <https://minsoc.gov-murman.ru/news/news/519012/> (дата обращения: 02.04.2024). Текст : электронный.

15. Муниципалитеты Мурманской области могут принять участие во Всероссийском конкурсе "Города для детей. 2024". Официальный сайт Министерства труда и социального развития Мурманской области. Новости. 28.03.2024. URL : <https://minsoc.gov-murman.ru/news/news/518773/> (дата обращения: 02.04.2024). Текст : электронный.
16. Апатиты, Мончегорск и Оленегорск получают дополнительные средства из областного бюджета для создания доступной среды Официальный сайт Министерства труда и социального развития Мурманской области. Новости. 05.04.2024. URL : <https://minsoc.gov-murman.ru/news/news/519365/> (дата обращения: 06.04.2024). Текст : электронный.
17. Министерство труда и социального развития Мурманской области объявляет конкурс среди социально ориентированных некоммерческих организаций Мурманской области. Официальный сайт Министерства труда и социального развития Мурманской области. Новости. 01.04.2024. URL : <https://minsoc.gov-murman.ru/news/news/518923/> (дата обращения: 02.04.2024). Текст: электронный.
18. Команда из Мурманской области вышла в финал всероссийского конкурса "Это у нас семейное". Официальный сайт Министерства труда и социального развития Мурманской области. Новости. 12.03.2024. URL : <https://minsoc.gov-murman.ru/news/news/517141/> (дата обращения: 01.04.2024). Текст : электронный.
19. "Поддержка семей, имеющих детей". Ровно год в Мурманской области реализуется национальный проект. Каковы итоги? ВГТРК Мурман. 30.01.2024. URL : <https://old.murman.tv/news/russian-1/novosti/1580381694-poderzhka-semey-imeyuschih-detey-rovno-god-v-murmanskoj-oblasti-realizuetsya-nacionalny-proekt-kakovy-itogi> (дата обращения: 01.04.2024). Текст : электронный.
20. Государственная программа Мурманской области "Социальная поддержка" : утвержденная постановлением Правительства Мурманской области от 11.11.2020 № 788-ПП (в ред. 01.04.2024). Доступ из СПС Гарант. URL : <https://base.garant.ru/74902174/> (дата обращения: 03.04.2024). Текст : электронный.
21. О финансировании на социальное обеспечение и иные выплаты населению Мурманской области за 08.04.2024. Официальный сайт Министерства труда и социального развития Мурманской области. Новости.

09.04.2024. URL : <https://minsoc.gov-murman.ru/news/news/519517/> (дата обращения: 10.04.2024). Текст : электронный.

Научный руководитель: Фофанова А. Ю. – канд. экон. наук, доцент кафедры юриспруденции Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

УДК 341(481-922.1)

Особенности международно-правового режима архипелага Шпицберген

Лукманова П. А.

*г. Мурманск, Мурманский арктический университет, кафедра юриспруденции,
lpa25022002@mail.ru*

Аннотация. В статье рассматриваются актуальные вопросы реализации международного статуса архипелага Шпицберген, а также проблемы совместного использования данной территории Россией и Норвегией. Автором делается вывод, что политика России относительно архипелага Шпицберген заключается в увеличении российского присутствия на данной территории с целью недопущения нарушений Договора о Шпицбергене 1920 года, который закрепляет международный статус данной территории.

Ключевые слова: архипелаг Шпицберген, арктическая зона, международный статус, совместное использование территории, история освоения архипелага, Россия и Норвегия, российское присутствие

Features of the international legal regime of the Svalbard archipelago

Lukmanova P. A.

*Murmansk, Murmansk Arctic University, Department of Jurisprudence,
lpa25022002@mail.ru*

Abstract. The article deals with topical issues of the implementation of the international status of the Svalbard archipelago, as well as the problems of joint use of this territory by Russia and Norway. The author concludes that Russia's policy regarding the Svalbard archipelago is to increase the Russian presence in this territory in order to prevent violations of the Svalbard Treaty of 1920, which enshrines the international status of this territory.

Key words: Svalbard Archipelago, arctic zone, international status, joint use of territory, history of development of the archipelago, Russia and Norway, Russian presence

Архипелаг Шпицберген находится в Северном Ледовитом океане между Баренцевым, Норвежским и Гренландским морями, располагается близко к полюсу и является одним из самых северных населенных пунктов на Земле [1, с. 277]. Шпицберген, как часть Арктической зоны, играет важную роль в укреплении позиций России на данной местности.

В соответствии с Договором 1920 года Россия имеет права, осуществление которых дает возможность российским гражданам и юридическим лицам защищать свои законные интересы при нахождении их на территории Шпицбергена. К числу основных прав относятся "одинаковый свободный доступ" на острова и ведение на их территориях хозяйственно-экономической деятельности "на условиях полного равенства".

Но в дальнейшем Норвегия стала проводить политику распространения на территорию Шпицбергена действия своего национального законодательства, что привело к постепенному ограничению прав других участников Договора 1920 года. Примером такой политики является установление Норвегией в 1997 году в одностороннем порядке 200-мильной охранной зоны для рыболовства, что привело к ущемлению прав других государств. Кроме того, в 2001 году Норвегия посредством принятия Закона об охране окружающей среды на Шпицбергене фактически ввела разрешительный порядок любой экономической деятельности на архипелаге [2, с. 119].

К особо спорным вопросам относится правовой статус шельфа Шпицбергена. Норвегия считает шельф архипелага продолжением материкового шельфа Норвегии, в связи с этим она наделяет себя исключительными правами на эту территорию. Россия протестует против такого подхода, обосновывая это тем, что установленный Договором 1920 года правовой режим для Шпицбергена распространяется и на его шельф.

Нарастив свои усилия на вытеснение России со Шпицбергена, Норвегия в 2016 году ввела дискриминационные правила депортации с архипелага лиц, которые попали под антироссийские санкции. Но такие односторонние санкции, не одобренные ООН, являются противозаконными.

Вызывает вопросы и непрозрачность распределения налогов и сборов, собираемых на Шпицбергене на нужды архипелага. Существует явная диспропорция между значительными финансовыми вложениями российской стороны и малочисленными норвежскими отчислениями на нужды российских поселений [3, с. 29].

Еще одним важным аспектом нарушения Норвегией Договора 1920 года является игнорирование положения статьи 9 о том, что архипелаг не должен использоваться для военных целей. Но Норвегией постоянно осуществляются заходы кораблей Береговой охраны в воды и порты Шпицбергена, а также проводятся различные мероприятия и учения с участием

представителей НАТО. Все эти попытки втянуть НАТО в Арктику вызывают серьезную озабоченность России [4, с. 101].

Но если по всем спорным вопросам в отношении Шпицбергена, инициированным Норвегией, Россия ведет твердую политику отстаивания своих интересов, то заключение договора в 2010 году о разграничении в Баренцевом море водных пространств, принесло потери для России. Этот договор был подписан президентом РФ Медведевым Д. А. и премьер-министром Норвегии Йенсом Столтенбергом. Спор о проведении границы по водам Баренцева моря был разрешен путем компромисса, в результате которого спорный участок был поделен примерно поровну. Но по этому договору Россия потеряла территорию в акватории Баренцева моря площадью около 80 тысяч километров, а также несет потери в размере 300 тысяч тонн рыбы в год. Но заключение данного договора было связано с предоставлением норвежской стороной гарантии соблюдения российских прав на Шпицбергене, а также то, что проход кораблей мимо архипелага будет регулироваться Россией, а не Норвегией. Но в условиях усугубления противостояния НАТО с Россией данные гарантии постоянно нарушаются [5, с. 94]. Так в апреле 2022 года норвежский губернатор Шпицбергена присоединился к антироссийским санкциям. Россию лишили авиасообщения со своими поселениями на архипелаге, а далее свободной морской связи с российским портом Баренцбург.

В настоящее время в условиях усугубления противостояния с НАТО наращивание российского присутствия на архипелаге Россия рассматривает как стратегическую и геополитическую задачу государства, для выполнения которой необходимо защищать международно-правовой статус Шпицбергена, определенный Договором 1920 года.

Список источников

1. Арлов Т. Б. История архипелага Шпицберген. М. : Паулсен, 2016. 277 с.
2. Порцель А. К. Социально-экономическая деятельность СССР/России на Шпицбергене в условиях его особого международного статуса (1920–2010 гг.) : дис. док. ист. наук : 07.00.02. Москва, 2021. 119 с.
3. Зиланов В. К. Арктическое разграничение России и Норвегии: новые вызовы и сотрудничество // Арктика и Север. 2017. 29 с. DOI: 10.17238/issn2221-2698.2017.29.28.

4. Набок С. Д. Архипелаг Шпицберген в ресурсной политике России и Норвегии в XX веке : дис. канд. ист. наук : 07.00.15. Санкт-Петербург, 2013. 101 с.
5. Евдокимов А. Н., Сироткин А. Н., Крюков Я. В. Россия на Шпицбергене: история изучения, проблемы освоения недр и перспективы на будущее // Арктика и Север. 2018. 94 с. DOI: 10.30680/ЕСО0131-7652-2018-4-83-101.

Научный руководитель: Федотова А. В. – канд. культурологии, доцент кафедры юриспруденции Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

УДК 349.6(985)

Экологическая безопасность Арктического Региона

Марченко Е. А.

*г. Мурманск, Мурманский арктический университет, кафедра юриспруденции,
evgen2754@mail.ru*

Аннотация. Рассматривается проблема обеспечения экологической безопасности Арктического региона через призму права и юриспруденции. Анализируются юридические аспекты регулирования деятельности в этом районе и выделяются основные проблемы, связанные с текущим состоянием экологической безопасности в регионе, и предлагаются возможные пути их решения.

Ключевые слова: экологическая безопасность, Арктический регион, юридическое регулирование, международное сотрудничество, неправительственные организации, право и юриспруденция, защита экосистемы

Environmental Safety in the Arctic Region

Marchenko E. A

*Murmansk, Murmansk Arctic University, Department of Jurisprudence,
evgen2754@mail.ru*

Abstract. The article examines the problem of ensuring the environmental safety of the Arctic region through the prism of law and jurisprudence. The legal aspects of regulating activities in this area are analyzed, the main problems associated with the current state of environmental safety in the region are highlighted, and possible solutions to them are proposed.

Key words: ecological safety, Arctic Region, legal regulation, international cooperation, non-governmental organizations, law and jurisprudence, ecosystem protection

Изменение климата, интенсификация добычи полезных ископаемых и развитие морских путей увеличивают экологические риски, подчеркивая необходимость комплексного правового регулирования для защиты арктической среды. В этом контексте, изучение и анализ юридических механизмов, направленных на обеспечение экологической безопасности, приобретают особую актуальность.

Юридические аспекты регулирования деятельности в Арктическом регионе

Основой для такого регулирования служат как международные соглашения, так и национальное законодательство стран, имеющих выход к Арктике. В частности, значимую роль играет Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года (UNCLOS), определяющая правовой статус Арктики и регулирующая вопросы использования морских ресурсов и охраны морской среды. Помимо этого, важное место занимает Соглашение о сохранении полярных медведей (1973 год), направленное на защиту одного из ключевых видов арктической фауны [5, с. 64].

На национальном уровне страны Арктического региона принимают собственные законодательные акты, направленные на защиту окружающей среды и регулирование экономической деятельности в регионе. Примером может служить Закон Российской Федерации от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации", который в числе прочего касается защиты традиционного образа жизни и природопользования коренных народов в арктических регионах России.

Оценка воздействия промышленности и транспорта на экологическую обстановку в Арктике

Влияние промышленности и транспорта на экологическую обстановку в Арктике вызывает обоснованную тревогу среди ученых, экологов и законодателей. Одним из ключевых механизмов является оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС), которая проводится еще до начала реализации каких-либо проектов. ОВОС позволяет оценить потенциальные риски и разработать меры по их снижению [8, с. 177].

Примеры применения правовых инструментов включают регулирование сброса отходов. Так, в соответствии с Полярным кодексом Международной морской организации, вступившим в силу 1 января 2017 года, устанавливаются строгие требования к сбросу отходов с судов в Арктике, что направлено на снижение загрязнения морской среды. Другой пример – регламентация выбросов парниковых газов. Норвегия, например, ввела налог на выбросы CO_2 для нефтегазовой промышленности, работающей в арктической зоне, что стимулирует компании к поиску более экологичных технологий [4, с. 31].

Также значимым является контроль за добычей полезных ископаемых, где, например, в России действуют правила оценки воздействия на

окружающую среду, регламентирующие добычу углеводородов в арктической зоне [3]. Эти меры направлены не только на сохранение уникальной природы региона, но и на обеспечение устойчивого развития, совмещающего экономические интересы с экологической безопасностью.

Международное сотрудничество в области защиты арктической экосистемы

Примером такого сотрудничества служит Арктический совет, созданный в 1996 году Оттавской декларацией, который выступает в качестве ведущей межправительственной платформы для координации политики, связанной с устойчивым развитием и защитой окружающей среды в Арктике. Конвенция о биологическом разнообразии 1992 года, хотя и не ограничивается только Арктикой, оказывает существенное влияние на сохранение биоразнообразия в регионе. Она обязывает страны-участницы содействовать защите и устойчивому использованию биологических ресурсов, включая создание охраняемых территорий и разработку стратегий по сохранению биоразнообразия. Эти и другие международные инициативы и соглашения демонстрируют важность сотрудничества и обмена информацией между странами для защиты арктической экосистемы.

Роль общественных и неправительственных организаций

Такие организации осуществляют широкий спектр деятельности: от мониторинга экологической ситуации до научных исследований и разработки предложений по совершенствованию законодательства и международного сотрудничества.

Примером такого взаимодействия является работа Всемирного фонда дикой природы (WWF), который активно участвует в проектах по защите арктической фауны и разработке экологически чистых подходов к освоению природных ресурсов. WWF также способствует формированию международного диалога между государствами Арктического региона для координации усилий по сохранению уникального природного наследия.

Однако следует отметить, что Минюст РФ признал WWF иноагентом за препятствие реализации промышленных проектов. По данным Минюста, Всемирный фонд природы получал финансирование из иностранных источников и под видом защиты природы, окружающей среды и биологического разнообразия видов препятствовал промышленному развитию. Представители фонда пытались оказывать влияние на решения органов исполнительной и законодательной власти РФ, препятствовали реализации промышленных и инфраструктурных проектов [2].

Гринпис известен своей активной кампанией против добычи нефти в арктических водах, подчеркивая риски возможных разливов нефти для экосистемы. Действия Гринпис направлены на привлечение внимания мирового сообщества к проблемам Арктики и выработку жестких экологических стандартов промышленной деятельности в регионе [1, с. 799].

В то же время Генпрокуратура признала Greenpeace нежелательной организацией. Деятельность Greenpeace представляет угрозу основам конституционного строя и безопасности, а активисты организации "занимаются антироссийской пропагандой, призывают к дальнейшей экономической изоляции нашей страны и ужесточению санкционных мер" [7].

Кроме того, международная организация Арктический совет, в состав которой входят представители коренных народов Арктики, предлагает уникальную площадку для обсуждения и реализации проектов по защите окружающей среды и устойчивому развитию региона. Через свои рабочие группы Арктический совет содействует разработке и внедрению научно обоснованных подходов к охране арктической природы [6, с. 31].

В контексте усиления антироссийских санкций после 2022 года, активность Арктического совета и его способность продолжать эффективное международное сотрудничество в области экологической безопасности подверглись значительным испытаниям.

Эти санкции, введенные в ответ на политические действия России и СВО, оказали значительное влияние на международные отношения, включая те, что касаются сотрудничества в Арктическом регионе. Основная сложность состояла в том, что Россия играет центральную роль в Арктике, контролируя обширную территорию и обладая значительными ресурсами и исследовательским потенциалом. Санкции могут затруднить обмен научной информацией, технологиями и финансовыми ресурсами, что необходимо для реализации совместных проектов по охране окружающей среды и поддержке устойчивого развития.

Необходимо отметить, что, несмотря на политические вызовы, Арктический совет продемонстрировал устойчивость и адаптивность, стремясь сохранить и даже углубить сотрудничество между арктическими государствами и коренными народами в вопросах экологической безопасности. Это свидетельствует о признании всех участников важности совместных усилий для противодействия экологическим вызовам, таким как изменение климата, загрязнение Арктики и сохранение ее уникального биоразнообра-

зия, которые невозможно решить в рамках односторонних действий или в условиях изоляции отдельных стран.

Важным шагом станет введение строгих экологических стандартов для промышленной деятельности, особенно в области добычи полезных ископаемых и морского транспорта, а также разработка программ мониторинга и контроля за состоянием окружающей среды. Создание специализированных подразделений и должностных инструкций для государственных служащих, ответственных за экологическую безопасность в Арктике, позволит повысить эффективность исполнения экологического законодательства. Особое внимание следует уделить защите прав коренных народов и сохранению биоразнообразия региона, что требует дополнительного уточнения правовых норм и разработки целевых программ.

Список источников

1. Алексеенко К. А. Природные условия и обеспечение экологической безопасности Арктического региона / К. А. Алексеенко // *Фундаментальные и прикладные исследования молодых ученых : сборник научных трудов II Международной научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых, Омск, 08–09 февраля 2018 года* / Министерство образования и науки Российской Федерации; Правительство Омской области; Сибирский государственный автомобильно-дорожный университет (СибАДИ). Омск : Сибирский государственный автомобильно-дорожный университет (СибАДИ), 2018. С. 798–800.
2. В Минюсте РФ объяснили признание WWF иноагентом // GAZETA.RU [Электронный ресурс] URL: <https://www.gazeta.ru/social/news/2023/03/10/19938385.shtml> (Дата обращения: 06.04.2024).
3. Генпрокуратура признала нежелательной деятельность Greenpeace в России // FORBES [Электронный ресурс] URL: <https://www.forbes.ru/society/489599-genprokuratura-priznala-nezelatelnoj-deatel-nost-greenpeace-v-rossii> (Дата обращения: 06.04.2024)
4. Горчаков М. В. Экологическая безопасность Арктики / М. В. Горчаков, У. П. Вуколова // *актуальные вопросы науки 2022 : сборник статей III Международного научно-исследовательского конкурса, Пенза, 28 февраля 2022 года*. Пенза : Наука и Просвещение (ИП Гуляев Г.Ю.), 2022. С. 30–32.

5. Данилов С. О. Обеспечение экологической безопасности арктического региона / С. О. Данилов, В. В. Дзюбан // Цивилизационные аспекты развития Арктических регионов России : Материалы научно-практической конференции, Москва, 07 ноября 2019 года. М. : Институт мировых цивилизаций, 2020. С. 61–67.
6. Митько А. В. Экологическая безопасность арктического региона в условиях нового этапа технологической революции / А. В. Митько // Научный вестник Ямало-Ненецкого автономного округа. 2019. № 3(104). С. 29–34.
7. Организация и проведение государственной экологической экспертизы федерального уровня // RPN.GOV.RU [Электронный ресурс] URL: <https://rpn.gov.ru/activity/services/28159/> (Дата обращения: 09.04.2024)
8. Савельева А. В. Экологическая безопасность Арктической зоны Российской Федерации / А. В. Савельева // Актуальные проблемы современной юридической науки и практики : сборник научных статей по материалам всероссийской студенческой научной конференции с международным участием, Санкт-Петербург, 21 апреля 2020 года. Санкт-Петербург : Санкт-Петербургская юридическая академия, 2020. С. 176–180.

Научный руководитель: Федотова А. В. – канд. культурологии, доцент кафедры юриспруденции Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

УДК 338.484(985)

Развитие экологически безопасного туризма в Арктической зоне (на примере Мурманской области)

Очаковская А. В.

*г. Мурманск, ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет",
кафедра юриспруденции, kafjuris@masu.edu.ru*

Аннотация. Статья посвящена вопросам, касающимся развитию экологически безопасного туризма в Мурманской области. Автором определены актуальные проблемы и предложены рекомендации, направленные на улучшение развития экологически безопасного туризма в Мурманской области.

Ключевые слова: Арктика, экологически безопасный туризм, природопользование, природное и культурное наследие

Development of environmentally friendly tourism in the Arctic zone (on the example of the Murmansk region)

Ochakovskaya A. V.

Murmansk, Murmansk Arctic University, Department of Jurisprudence, kafjuris@masu.edu.ru

Abstract. The article deals with issues directly related to the development of environmentally friendly tourism in the Arctic zone of the Russian Federation. The author identifies current problems and offers recommendations aimed at improving the development of environmentally safe tourism in the Arctic zone of the Russian Federation.

Key words: Arctic, environmentally safe tourism, nature management, recreational resources, natural and cultural heritage

Арктическая зона Российской Федерации, является крупным центром социально-экономического и сырьевого развития страны, в связи с этим имеет огромный потенциал в своей привлекательности, как для юридических, так и физических лиц [2].

Эпоха туризма в Арктической зоне Российской Федерации началась еще в 1931 году, но свою популярность среди туристов Арктика обрела в начале 2000-х годов. Государством обеспечивается поддержка развития данного направления, разрабатываются специализированные региональ-

ные программы [1, с. 33]. Указом Президента РФ от 5 марта 2020 года № 164 разработана Стратегия направленная на развитие Арктической зоны и обеспечение национальной безопасности до 2035 года [3].

Состав территорий Арктической зоны определен в 2014 году Указом Президента Российской Федерации № 296. В нее вошли – Мурманская область, Ненецкий, Ямало-Ненецкий, Чукотский автономные округа и территории муниципальных образований Республик Карелия, Коми, Саха (Якутия), Красноярский край, Архангельская область, земли и острова, расположенные в Северном Ледовитом океане.

В настоящее время социально значимым направлением в развитии Арктических территорий является экологически безопасный туризм [4]. Туристический поток в Арктической зоне, по данным Минвостокразвития, в 2023 году составил 1,1 млн. человек. На 2024 год планируется создать 130 новых проектов с господдержкой с сфере арктического туризма. По данным Министерства по развитию Дальнего Востока и Арктики, на развитие туризма в Арктической зоне привлечено на 2023 год более 38,8 млрд. рублей [8].



Рисунок 1 – Основные данные сферы туризма в Арктической зоне в 2023–2024 гг.

В Арктической зоне экологически безопасный туризм включает в себя следующие основные направления:

- путешествие;
- посещение пансионатов, лечение с использованием природных факторов;
- приобщение к дикой и малозатронутой природе;
- физкультурно-спортивные цели [5].

Выделены проблемы развития экологически безопасного туризма, которые связаны не только с климатическими условиями, но и имеют системное развитие:

– Отсутствует четкое определение понятия "экологический туризм" для Мурманской области в федеральном законе от 24.11.1996 № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации", как "экологический туризм" – это вид туризма, основанный на изучении окружающей среды, направленный на охрану природы и сохранение природных ресурсов".

– Высокая стоимость туристических путевок [6].

Для решения данных проблем предложены рекомендации по улучшению экологически безопасного туризма в Мурманской области :

Таким образом представляется целесообразным внести изменения в Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" и включить в него дефиницию "экологический туризм", а именно в статью 1 пункт 7 "экологический туризм" – это вид туризма, основанный на изучении окружающей среды, направленный на охрану природы и сохранение природных ресурсов", что обеспечит большую ориентацию на экологический туризм в целом в стране и в Мурманской области в частности.

– Включение в стоимость туристической путевки статью расходов (в размере фиксированной стоимости или в процентном соотношении от стоимости тура) на уборку территории, данная обязанность будет закреплена за турагентством, на сайте минтуризма, необходимо создать раздел, в котором будет пояснение о сборе. Связана данная рекомендация с тем, что не все туристы порядочны, и, зачастую причиняют вред окружающей среде, оставляя на природе бытовые отходы [7].

Ориентировочную стоимость для предоставления туристам инвентаря для уборки бытовых отходов, (и инвентаря в виде специализированной туристической мебели, которая не причиняет вред окружающей среде), принимаем в размере фиксированной цены 200 рублей с 1 человека, или в процентном соотношении, в размере 2 % от стоимости тура, стоимость тура с учетом услуги, определяем по формулам 1, 2.

Стоимость тура, без учета вышеуказанной услуги, определена на основании цен АО "Эверест" ("Дыхание Севера"), входящего в реестр туроператоров Мурманской области [9], стоимость однодневного тура в Териберку, составляет 6 000 рублей с 1 человека (данные актуальны на 05.04.2024) [10].

Стоимость тура (с учетом услуг в фиксированной стоимости) = стоимость тура (без учета услуг) + фиксированная стоимость услуги по предоставлению инвентаря. (1)

Таким образом, стоимость тура по первому варианту, равна:

Стоимость тура с учетом услуг = 6000+200=6200 рублей за 1 человека.

Стоимость тура (с учетом услуг в %) = стоимость услуги в %/100*стоимость тура (без учета услуг) + стоимость тура (без учета услуг) (2)

Стоимость тура по 2 варианту, равна:

Стоимость тура (с учетом услуг в %) = 2/100*6000+6000 = 6120 рублей за 1 человека.

Таким образом, для низкой стоимости тура, выгодно использовать процентное соотношение, для более высоких фиксированную стоимость, но необходимо учитывать и количество дней пребывания туриста на территории Арктической зоны. При этом необходимо обязать туроператоров работающих в Арктической зоне Мурманской области реализовывать уборку территорий и это положение в качестве проведения эксперимента, можно предложить официально закрепить отдельным приказом Комитета по туризму Мурманской области. Собранные деньги направлять на очистку территорий, восстановление экосистемы и отчитываться по затратам.

– Снижение стоимости туристических путевок, посредством предоставления государственных субсидий для детей до 18 лет, студентам очного обучения для посещения Мурманской области летом или в период каникул, пенсионерам, а так же частичная оплата стоимости туристических путевок, жителям Арктических регионов, в размере до 30% от стоимости тура.

В качестве примера рассчитана стоимость туристической путевки (без учета 30 % или за вычетом 30 % от стоимости) и сам размер субсидии.

В качестве примера возьмем стоимость тура туроператора АО "Эверест" ("Дыхание Севера"), входящего в реестр туроператоров Мурманской области, стоимость однодневного тура в Териберку составляет 6 000 рублей с 1 человека (данные актуальны на 05.04.2024).

Таким образом, стоимость туристической путевки без учета 30 %, определяется по формуле:

Стоимость туристической путевки (за вычетом 30 % от стоимости) = стоимость туристической путевки-стоимость туристической путевки/100*30; (3)

Стоимость туристической путевки (за вычетом 30 % от стоимости) = 6000 – 6000/100*30=4200 рублей.

Размер субсидии за 1 человека, определяем по формуле:

Размер субсидии за 1 человека = процент/100*стоимость тура

Размер субсидии за 1 человека = 30/100*6000 = 1800.

В результате выполненных вычислений, можно сделать вывод о том, что размер субсидии, составляющий до 30 %, является вполне адекватной суммой для субсидирования туристических путевок, за счет средств регионального или федерального бюджета. Такая мера поддержки, необходима для привлечения туристов в Арктику.

В заключение следует отметить, что довольно обширная Арктическая зона имеет низкую плотность населения. Такое явление связано с экстремальными природно- климатическими условиями, поэтому арктические территории нуждаются в освоении, и именно развитие экологически безопасного туризма в этих зонах является преимущественным направлением, который принесет пользу.

Список источников

1. Абакумова, Ю. М. Понятие и некоторые особенности туризма в Арктике // Форум молодых ученых. 2021. № 4 (56). С. 34–40.
2. Андреева Ю. В. Актуальные вопросы изучения социальных проблем российской Арктики / Ю. В. Андреева // Вопросы этнополитики. 2020. № 4. С.18–26.
3. Авласко З. А. Выбор бизнес-модели как платформы успешного внедрения процессного подхода // Вестник Томского государственного университета. 2015. № 399. С. 170–174.
4. Кульпин Д. Л. К вопросам планомерно-последовательного освоения недр Арктики / Д. Л. Кульпин, Ч. С. Гусейнов // Газовая промышленность. 2022. № 7 (835). С.20–26.
5. Новикова О. А. Теоретические и методические положения управления инновационным контуром / О. А. Новикова, В. П. Самарина. Курск : Университет. книга, 2021.
6. Оборин М. С. Механизмы стимулирования инновационного развития моногородов арктических территорий // Государственное управление. Электронный вестник. 2022. № 91. С. 105–119. DOI:10.24412/2070-1381-2022-91-105-119.

7. Самсонова И. В. Оценка убытков, причиненных коренным малочисленным народам Севера в Таймырском Долгано-Ненецком районе Красноярского края вследствие разлива дизельного топлива на ТЭЦ-3 в Норильске / Арктика: экология и экономика. 2021. № 2. С. 254–265.
8. Официальный сайт Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. – URL : <http://council.gov.ru/> (дата обращения: 11.03.2024). Текст : электронный.
9. Реестр туроператоров Мурманской области. URL : <http://council.gov.ru/events/news/152757/> - https://tourism.govmurman.ru/surveys/reestr_turoperatorov_na_12_10_2023.pdf (дата обращения: 01.03.2024). Текст : электронный.
10. Стоимость туров АО "Эверест" URL : <https://spiritusnord.ru/poezdka-v-teriberku> (дата обращения: 14.03.2024). Текст : электронный.

Научный руководитель: Федотова А. В. – канд. культурологии, доцент кафедры юриспруденции Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

УДК [342+341](985)

Правовая безопасность Арктической зоны Российской Федерации

Полякова М. А.

*г. Мурманск, Мурманский арктический университет, кафедра юриспруденции,
kafjuris@masu.edu.ru*

Аннотация. Статья посвящена вопросам правовой безопасности Арктической зоны Российской Федерации. В данной статье, автор рассматривает геостратегию России в Арктической зоне, правовые основы безопасности, международно-правовые документы, а так же приводит проблематику и перспективы правовой безопасности и перспективы решения конфликтов в с точки зрения права в Арктической зоне Российской Федерации.

Ключевые слова: Арктика, правовая безопасность, международные договора, геополитика, экология

Legal security of the Arctic zone of the Russian Federation

Polyakova M. A.

*Murmansk, Murmansk Arctic University, Department of Law,
kafjuris@masu.edu.ru*

Abstract. The article is devoted to the issues of legal security of the Arctic zone of the Russian Federation. In this article, the author examines Russia's geostrategy in the Arctic zone, the legal foundations of security, international legal documents, as well as provides the problems and prospects of legal security and prospects for conflict resolution from the point of view of law in the Arctic zone of the Russian Federation.

Key words: Arctic, legal security, international treaties, geopolitics, ecology

Правовая безопасность Арктической зоны Российской Федерации, является одним из важных стратегических направлений. В Указе Президента Российской Федерации "О сухопутных территориях Российской Федерации", указано, что протяженность Арктики составляет 22000 км. Арктика в России занимает наибольшее количество площади в сравнении с другими странами, входящими в Арктическую зону [2].

Основным документом, определяющим правовую безопасность Арктической зоны, является "Стратегия развития Арктической зоны Россий-

ской Федерации на период до 2035 года". Эти два документа, определяют приоритетные направления развития региона и устанавливают меры по обеспечению безопасности Арктической зоны [8, с. 73].

Таким образом, правовая безопасность, это состояние правовой защищенности жизненно важных интересов субъектов права, это важный рычаг, который включает в себя безопасность национальной, военной, социальной, научной, экономической, энергетической и экологической направленности [3].

Правовая безопасность обеспечивается мерами по предотвращению и урегулированию конфликтов и споров, связанных с деятельностью Арктической зоны.

Арктическая зона, уникальна многими особенностями, такими как, полярная ночь и полярный день, полярное сияние, выход к Северному Ледовитому океану [4], но стоит отметить, что она имеет суровый природный климат, в связи с этим все природные процессы существенно замедлены, из-за этого Арктика очень уязвима негативным воздействием на арктический животный мир, к примеру на белых медведей, которые могут потерять источники пропитания [1, с. 129]. Но тем не менее, Арктическая зона богата другими природными ресурсами, которые до конца не изучены, это большие запасы углевода, нефти, газа, золота, рыба и т. д., поэтому Арктика так привлекательна для многих стран [5].

Следует отметить, что с 2022 года страны, входящие в Арктическую зону, расторгли сотрудничество с Российской Федерацией, но не смотря на данный фактор, экономическая составляющая России не пострадала, в связи с тем, что проекты не были профинансированы иными странами [11]. Стоит отметить, что в России имеется единственный в мире атомный ледокольный флот, деятельность которого эффективна в контексте обеспечения безопасности в Арктике [6].

Уровень жизни населения в Арктической зоне ниже, чем в других регионах из-за сурового климата. По данным Росстата, плотность населения составляет 0,88 человек на 1 квадратный метр [7], в связи с этим государством разрабатываются программы для улучшения социально-экономических показателей, такие как "Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации" от 30 марта 2021 года, "Арктический гектар", для поддержки физических лиц и предпринимателей, на осуществление сельскохозяйственной и туристической деятельности.

На данный момент Российская Федерация стремится к разработке мер по обеспечению безопасности Арктической зоны, предотвращению техногенных катастроф и т. д. Поэтому вопрос участия других приарктических стран в обеспечении единого подхода в отношении ликвидации ЧС природного характера остается открытым [9].

Таким образом, в направлении правовой безопасности Арктической зоны в Российской Федерации имеются следующие проблемы:

1. нормы международного права не разработаны в отношении регулирования арктических ресурсов, некоторые из нормативных документов касаются данной проблемы, но поверхностно – Конвенция ООН по морским правам регулирует права и обязанности государств в отношении морских ресурсов, Арктическая декларация – заявляет об усилении стран Арктики по сохранению окружающей среды и т. д., но основной документ по регулированию и сохранению арктических ресурсов отсутствует, на данный момент международное сотрудничество и программы заморожены;

2. не разработана на законодательном уровне возможность по обеспечению права граждан Российской Федерации на благоприятную окружающую среду в Арктической зоне, так как Арктическая зона это стратегический регион Российской Федерации, соответственно и нормативный правовой акт должен быть разработан непосредственно на региональном уровне, существуют федеральные нормы права и законы, Конституция Российской Федерации, Федеральный закон о защите окружающей среды и т. д., но так же требуется разработка регионального документа, в котором необходимо учитывать климатические условия региона и т. д. [10].

На основании имеющихся проблем, разработаны предложения по улучшению правовой безопасности Арктической зоны в Российской Федерации:

1. Необходимо разработать международный нормативный правовой акт, который полноценно регулировал бы использование арктических ресурсов. Для этого, необходимо провести переговоры между странами с арктическими территориями и международными организациями, такими как совет Арктики, Международная морская организация и другие. Данный документ должен учитывать особенности Арктики, включая климатические условия и уникальные экосистемы, а так же интересы заинтересованных стран.

2. Внесение изменений в российское законодательство для обеспечения права граждан на благоприятную окружающую среду в арктической зоне на региональном уровне. Это должно быть создано с учетом особенностей Арктики и должно включать меры по защите окружающей среды, содействие экологически устойчивому развитию и сохранению природы. В федеральный закон от 10 января 2002 года "Об охране окружающей среды", в статью 82 главы 15, необходимо добавить пункт, непосредственно о регулировании защиты окружающей среды в Арктике.

В заключение, следует отметить, что предложенные меры, положительно повлияют на улучшение правовой безопасности в Арктическом регионе, однако для их реализации потребуется координация усилий различных государственных органов, бизнеса и общества в целом.

Список источников

1. Арктическое право : учебник для вузов / ответственный редактор П. Н. Бирюков. М. : Издательство Юрайт, 2024. 218 с.
2. Правоохранительные органы : учебник и практикум для вузов / М. П. Поляков [и др.] ; под общей редакцией М. П. Полякова. 2-е изд., перераб. и доп. Москва : Издательство Юрайт, 2024. 367 с.
3. Правовое обеспечение национальной безопасности : учебное пособие для вузов / Ю. Н. Туганов [и др.] ; под редакцией Ю. Н. Туганова. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Юрайт, 2024. 180 с.
4. Севрюкова Е. А. Надзор и контроль в сфере безопасности : учебник для вузов / Е. А. Севрюкова ; под общей редакцией В. И. Каракеяна. 2-е изд., испр. М. : Юрайт, 2024. 340 с.
5. Ермолина М. А. Международное экологическое право и природоохранные режимы : учебное пособие для вузов / М. А. Ермолина. М. : Юрайт, 2024. 149 с.
6. Международное уголовное право : учебник для вузов / А. В. Наумов, А. Г. Кибальник, П. В. Волосюк, А. Ю. Иванов ; под редакцией А. В. Наумова, А. Г. Кибальника. 5-е изд., перераб. и доп. М. : Юрайт, 2024. 517 с. (Высшее образование).
7. Мировая экономика и международные экономические отношения : учебник для вузов / О. В. Игнатова [и др.] ; под редакцией О. В. Игнатовой, Н. Л. Орловой. М. : Юрайт, 2024. 327 с.

8. Назин К. Н. Экономика России. Инфраструктура : учебник для вузов / К. Н. Назин, Д. И. Кокурин. Москва : Издательство Юрайт, 2024. 277 с.
9. Нансен Ф. Россия и мир / Ф. Нансен ; переводчик С. Бронский. М.а : Юрайт, 2024. 92 с.
10. Фоновина, О. В. Правовое сопровождение коммерческих проектов : учебник для вузов / О. В. Фоновина. М. : Юрайт, 2024. 173 с.
11. <https://ria.ru/20230322/sotrudnichestvo1859813443.html?ysclid=luscwagbd2153813828>. Официальный сайт РИА Новости.

Научный руководитель: Федотова А. В. – канд. культурологии, доцент кафедры юриспруденции Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

УДК [341.225.5+347.79](98)

Правовая защита и сохранение морской среды в Арктике

Терновский Э. А.

*г. Мурманск, Мурманский арктический университет, кафедра юриспруденции,
kafjuris@masu.edu.ru*

Аннотация. В статье рассматривается значимость международного сотрудничества и региональных инициатив в области сохранения морской среды, необходимость разработки новых правовых механизмов и стандартов для обеспечения эффективной защиты морской среды в Арктике.

Ключевые слова: Региональные инициативы, сохранение морской среды, новые правовые механизмы, стандарты, защита морской среды, Арктика

Legal protection and conservation of the marine environment in the Arctic

Ternovsky E. A.

*Murmansk, Murmansk Arctic University, Department of Jurisprudence,
kafjuris@masu.edu.ru*

Abstract. The article discusses the importance of international cooperation and regional initiatives in the field of marine conservation, the need to develop new legal mechanisms and standards to ensure effective protection of the marine environment in the Arctic.

Key words: Regional initiatives, marine conservation, new legal mechanisms, standards, marine environmental protection, Arctic

В современном дискурсе международной практики дебаты вокруг правового управления Арктическим регионом представляют собой спорный вопрос, особенно когда речь идет о решении между соблюдением унифицированных международных, правовых стандартов о совместном использовании территорий особого статуса посредством либо национального законодательного регулирования или непосредственного заключения межрегионального международного, правового договора-соглашения. Суверенитет над всеми признанными арктическими сухопутными территориями принадлежит арктическим государствам - тем не менее, всего лишь несколько этих стран, а именно Канада и бывший СССР, ратифицировали специальные законодательно-правовые акты, определяющие пространственные границы и степень государственной власти в пределах арктических территорий.

Нормативная, правовая база, регулирующая морские зоны, обычно соответствует принципам и нормативным подходам международных правовых норм, относящимся к Мировому океану, как это закреплено в Женевских конвенциях. Речь идет о актах, регулирующих взаимоотношения в сфере морского права, от 1958 года. Другим документом является Конвенция ООН, также затрагивающая сферу морского права, датируемая 1982 г.

Конвенция Организации Объединенных Наций, 1982 года прямо не предписывает специальный правовой режим для полярной среды высоких северных широт, затрагивая исключительно всеобъемлющие положения, затрагивающие вопросы регулирования проливов, непосредственно используемых государствами для международного как промыслового так и грузового судоходства. В контексте арктической политики, Россия и Канада активно утверждают свои суверенные права на значительные участки Арктики, опираясь на принципы международного права и секторального подхода, который предполагает разделение арктических территорий в соответствии с географической принадлежностью к побережьям этих государств. Этот подход имеет давнюю историю и является предметом международных договоренностей и практик.

Россия, обладая самой протяженной арктической границей, активно развивает свою инфраструктуру и укрепляет военное присутствие в регионе, что подчеркивает ее стремление к защите своих интересов и ресурсов. Канада, в свою очередь, также придерживается политики утверждения своего суверенитета в Арктике, основываясь на географической близости и исторических претензиях. Обе страны сталкиваются с рядом вызовов, связанных с изменением климата, которое приводит к таянию ледников и открытию новых морских путей, что в свою очередь усиливает стратегическое значение Арктики и необходимость регулирования международных отношений в этом регионе.

Эта обычная норма, однако, не поддерживается Конвенцией ООН, регулирующей взаимоотношения в сфере морских правоотношений, от 1982 г., тем не менее, существующие принципиальные подходы международной морской юриспруденции не представляют никакого противоречия с этой традицией. При тщательном изучении упоминаемой Конвенции, датируемой 1982 г. появляется возможность приписать уникальный статус арктическим зонам. Норма ст. 234 Конвенции, разработанная Канадой, гласит, что "прибрежные страны, государства обладают прерогативой формулировать и обеспечивать соблюдение беспристрастных законодательных

и нормативных положений, направленных на "предотвращение, уменьшение и управление загрязнением морской среды, исходящим от судов, находящихся во льдах", отмечает В. Р. Авхадеев [1].

При тщательном изучении международных, правовых положений, содержащихся в Конвенции, известной как Женевская датируемой 1958 г. и Конвенции 1982 г., Организации Объединенных наций (далее – ООН), становится очевидным, что вышеупомянутая статья особым образом определяет конкретные правила, относящиеся к Арктическому региону.

В то же время всеобъемлющая международно-правовая база построена на основе принципиальных подходов и норм, которые универсально применимы ко всему Мировому океану.

Арктические государства, такие как Россия и Канада, используют секторальный принцип, основанный на близости к своим берегам, для защиты своих интересов, хотя этот принцип не поддерживается Конвенцией 1982 года. Вопросы суверенитета и разграничения морских пространств между прибрежными государствами решаются через двусторонние и многосторонние соглашения, а также в рамках международных организаций.

Необходимость реализации Конвенции ООН в отношении Северного Ледовитого океана была сформулирована, среди прочего, такими странами, как США, Германия и Япония, у которых, в отличие от Канады и России, нет специализированного национального правового законодательства, регулирующего этот полярный регион.

Критика этой позиции подчеркивает кажущуюся неадекватность признания правовых прецедентов, признанных многими арктическими государствами, которые лежат в основе арктических правовых рамок Канады и России. В попытке разрешить территориальные разногласия между государствами прибрежной зоны на совещании в Осло в 2007 г. завершилось достижением консенсуса среди министров стран "арктического лагеря". Они согласились, что положения Конвенции ООН, затрагивающей вопросы морского права применимы к арктическим водам, хотя и с некоторыми очерченными исключениями.

Создание правовой базы для управления растущей деятельностью различных государств в исследуемом регионе "стало краеугольным камнем международных усилий по регулированию", отмечает Р. А. Курбанов [2]. В свете ранее упомянутых рекомендаций группа ученых заявила, что формулирование единой арктической конвенции, которая бы всесторонне рассмотрела множество спорных вопросов, связанных с полярными широ-

тами, представляет собой наиболее разумный курс действий. Тем не менее, ратификация декларации, известной как Илулиссатская, в 2008 году сигнализировала о коллективном нежелании стран "Арктической пятерки" одобрить такой всеобъемлющий договор.

В последующие годы произошел заметный сдвиг в сторону поэтапного решения наиболее неотложных вопросов, затрагивающих Арктический регион, путем ратификации обязательных соглашений. На сегодняшний день ратифицировано два таких договора-соглашения, отмечает Лукин: "О сотрудничестве в области авиационного и морского поиска и спасания в Арктике", от 2011 г. и "О сотрудничестве в области борьбы с нефтяным загрязнением арктических морей", от 2013 года, оба которые остаются в силе" [3].

Отметим, что поэтапный подход, заключающийся в последовательной ратификации обязательных соглашений, оказался наиболее эффективной стратегией решения актуальных проблемных вопросов, возникающих в этом регионе. Ожидается, что эта методология позволит государствам Арктического региона решить спорные вопросы и вновь перейти к продуктивному диалогу в дальнейшем.

В настоящее время, в эпоху, отмеченную эскалацией геополитической напряженности во всем мире, в том числе в арктической сфере, и сложностями, связанными с достижением консенсуса по правовому режиму Арктики, совместные усилия заинтересованных стран зашли в тупик.

Список источников

1. Авхадеев В. Р. Роль деклараций о сотрудничестве государств в Арктике и международное право / В. Р. Авхадеев. Текст : непосредственный // Журнал российского права. 2014. № 10. С. 138–145.
2. Курбанов Р. А. Вопросы международно-правового и национально-правового регулирования в Арктике (сравнительно-правовой анализ) / Р. А. Курбанов. – Текст : непосредственный // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2016. № 2. С. 79–87.
3. Лукин Ю. Ф. Статус, состав, население Российской Арктики / Ю. Ф. Лукин. Текст : непосредственный // Научный журнал: Арктика и Север. 2014. № 15. С. 57–94.

Научный руководитель: Фофанова А. Ю. – канд. экон. наук, доцент кафедры юриспруденции Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

УДК 37.017.4

Патриотическое воспитание молодежи как главный элемент внеучебной работы образовательных организаций Мурманской области

Терновский Э. А., Фофанова А. Ю.

*г. Мурманск, Мурманский арктический университет, кафедра юриспруденции,
kafjuris@masu.edu.ru*

Аннотация. В статье отмечается актуальность понятий "патриотизм" и "патриотическое воспитание" в современных условиях России и, прежде всего, военно-патриотического воспитания. Автор отмечает роль государства в военно-патриотическом воспитании молодежи и приводит примеры различных мероприятий ее реализации в Мурманской области. Заслуживают внимания итоги анкетирования студентов по вопросу отношения к мероприятиям по военно-патриотическому воспитанию в Мурманской области и их оценка ее в 4,6 баллов.

Ключевые слова: патриотизм, военно-патриотическое воспитание, любовь к России, защита, государственная молодежная политика, оборонно-спортивная игра, историческое наследие, памятная дата, респонденты

Patriotic education of young people as the main element of extracurricular activities of educational organizations Murmansk region

Ternovsky E. A., Fofanova A. Yu.

Murmansk, Murmansk Arctic University, Department of Jurisprudence, kafjuris@masu.edu.ru

Abstract. The article notes the relevance of the concepts of "patriotism" and "patriotic education" in modern conditions of Russia and, above all, military-patriotic education. The author notes the role of the state in the military-patriotic education of young people and gives examples of various measures for its implementation in the Murmansk region. Noteworthy are the results of a survey of students on the attitude to events on military-patriotic education in the Murmansk region and their assessment of it at 4.6 points.

Key words: patriotism, military-patriotic education, love for Russia, defense, state youth policy, defense-sports game, historical heritage, memorable date, respondents

Сейчас, в условиях прохождения специальной военной операции, более актуально стало восприятие обществом России понятий "патриотизм" и "патриотическое воспитание".

В. Даль отмечал, что патриотизм (от греческого patriots – соотечественник, patris – родина, отечество) как "преданность и любовь к своему отечеству, к своему народу; привязанность к месту своего рождения, месту жительства" [1], а Ожегов С. И. рассматривал "патриотизм" как "преданность и любовь к своему отечеству, к своему народу" [2].

Считаем, что с течением времени значение понятия патриотизма стало шире, ведь оно раскрывает, кроме нравственных, еще и моральные качества личности, отражая отношение гражданина к своей Родине, ее прошлой истории и сегодняшнему дню.

Наблюдаются положительные изменения общества к осуществлению военно-патриотического воспитания. Оно стало неотъемлемой частью всего процесса воспитания человека в условиях развития российской государственности.

Ведущую роль и основным институтом, реализующим организацию, функционирование, контроль системы военно-патриотического воспитания молодежи в РФ является государство. Стоит согласиться с мнением Студенниковой Л. С., что сейчас, патриотическое воспитание молодежи - одно из ведущих направлений государственной молодежной политики России на долговременную перспективу. Безусловно, патриотическое воспитание подрастающего поколения - залог стабильного развития страны в будущем [3].

В связи с этим, государственная молодежная политика реализует такие цели, как:

- обеспечение условий, способствующих росту гражданской ответственности за будущее государства, повышения уровня консолидации общества для обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития государства;
- развитие чувств сопричастности граждан к истории и культуре страны, преемственности поколений;
- воспитывать в гражданах любовь к России, готовность ее защищать и активную жизненную позицию.

Отметим, что именно военно-патриотическое воспитание молодежи значимо в формировании личных качеств граждан, таких, как: ответственность, взаимовыручка, высокий профессионализм и прочее, создавая базу для консолидации общества и укрепления устоев страны.

Для Мурманской области характерна реализация широкого перечня комплексных мероприятий, направленных на военно-патриотическое воспитание молодежи региона.

Так, в Мурманской области функционирует сеть муниципальных военно-патриотических клубов (объединений). Деятельность военно-патриотических клубов и объединений организована на территории 15 муниципальных образований области.

Всего в Мурманской области осуществляют свою работу 53 военно-патриотических клуба и объединений с общим охватом учащихся свыше 1 700 человек. Наибольший охват детей в: Мурманске, Мончегорск, ЗАТО Александровск, ЗАТО Видяево, ЗАТО Североморск [4].

20 апреля 2023 года МБОУ ДО "ЦПВ "Юная Гвардия" совместно с МБОУ г. Мурманска "Прогимназия № 61" провели оборонно-спортивную игру "Зарничка" для учащихся младших классов общеобразовательных учреждений г. Мурманска.

В ней участвовали 48 школьников из 6 общеобразовательных организаций г. Мурманска – МБОУ г. Мурманска СОШ № 5, № 53, № 56, ООШ № 16, № 26, "Прогимназия № 61".

Программа игры "Зарничка" включала ряд этапов – это "Смотр песни и строя", "Краеведческая викторина", "Эстафета санитаров", "Меткий стрелок", "Полоса препятствий", "Конкурс капитанов". В игре участники проявили высокий уровень физической и технической подготовки, логическое мышление и умение работать в команде [5].

21 июня 2023 года на базе Центра гражданско-патриотического воспитания прошел вечер памяти вечер памяти "Вспомнить всех поименно", посвященный памятной дате России – Дню памяти и скорби, которая приурочена к началу Великой Отечественной войны – 22 июня 1941 года.

Целью мероприятия – повышение патриотического воспитания молодежи, формирование уважительного отношения к истории Великой Отечественной войны и Второй мировой войны, уважения к памяти защитников нашей страны и к историческому наследию малой Родины.

По окончании вечера участники зажгли свечи и почтили минутой молчания память всех погибших в боях, замученных в фашистской неволе узников лагерей и умерших в тылу от голода и лишений.

В мероприятии приняли учащиеся МБОУ "Гимназия №7" и постоянные посетители Молодежного центра гражданско-патриотического воспитания [6].

24 сентября 2023 года на борту большого десантного корабля России "Иван Грен" в рамках акции "Сила в правде" состоялась торжественная церемония приема учащихся образовательных учреждений города-героя Мурманска в ряды Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения "ЮНАРМИЯ".

50 юнармейцев дали клятву на верность своему Отечеству и Юнармейскому братству. В знак преемственности дел юным патриотам были вручены нагрудные знаки и юнармейские книжки.

Юнармейцев поздравили командующий Краснознаменной Кольской флотилией разнородных сил Северного флота Шастов О. Н., заместитель начальника главного штаба ВДЮВПОД "ЮНАРМИЯ" Тагаев С. С., депутат Совета депутатов муниципального образования город Мурманск Лычкина Л. С.

Для школьников была проведена экскурсия по десантному кораблю "Иван Грен" [7].

6 октября 2023 года, в преддверии дня начала Петсамо-Киркенесской операции по освобождению Заполярья от немецко-фашистских захватчиков и в рамках Всероссийского проекта ООД "Поисковое Движение России" "Дорога к обелиску" представители мурманского студенчества Мурманского Арктического Университета приняли участие в благоустройстве территории воинского захоронения воинов 72 Краснознаменной морской стрелковой бригады. По завершению работ, ребята приехали на мемориальный комплекс "Долина Славы", где возложили цветы к монументу "Скорбящая мать", почтили минутой молчания память погибших, услышали факты войны в Заполярье.

Этот проект, внедряется Региональным центром патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи охватывает всю территорию Мурманской области и направлен на воинские захоронения, которые требуют к себе внимания молодежи [8].

7 октября 2023 года – на территории мемориального комплекса "Долина Славы" состоялась торжественная церемония захоронения останков советских воинов, погибших в годы Великой Отечественной войны и обнаруженных поисковыми отрядами Мурманской области в 2023 году. В

этот сезон поиска найдены останки 58 бойцов РККА: 22 безымянных солдата были захоронены 14 сентября 2023 г. в п. Алакертти; 36 бойцов похоронены на воинском кладбище, из них у 5 солдат были определены имена. Это красноармейцы – Дружинин Данил Семенович (1918–1941), Цветков Петр Петрович (1907–1941), Бибко Леонид Николаевич (1915–1943), Гурьянов Павел Ильич, Мясников (имя и отчество не установлены) [9].

Среди студентов Мурманского арктического университета было проведено анкетирование по вопросу отношения их к мероприятиям по военно-патриотическому воспитанию в Мурманской области. Стоит отметить, что они активно участвовали в анкетировании, и их мнение было таково:

- себя патриотами считают 91,7 % студентов, воздержались от ответа 8,3 %;

- считают обязательным проведение среди молодежи мероприятий по военно-патриотическому воспитанию 83,3%, скорее да, чем нет – 16,7 % респондентов;

- 75 % студентов принимает участие в военно-патриотических мероприятиях в среднем до 13 раз в году, до 9 раз 16,7 %, до 4 – 8,3 %;

- участие в военно-патриотических мероприятиях считаю обязательным 83,3 % студентов, а когда узнают о их проведении – 8,3 % и 16,7 % когда узнаю о их проведении и им интересно в них участвовать;

- наибольшее впечатление молодежь получила от участия в таких мероприятиях как:

- участие в захоронении красноармейцев, погибших в Великую Отечественную войну в Заполярье; военно-спортивные игры; походы по местам боев; посещение военного корабля и прочее;

- наибольшее влияние на молодежь в военно-патриотическом воспитании, по мнению студентов, оказывают мероприятия, в которых активное участие принимает сама молодежь. Им приятно видеть результаты своего участия в военно-патриотических мероприятиях, к примеру, уход за захоронениями погибших воинов; поиск останков погибших бойцов; достижения в военно-спортивных соревнованиях; участие в шествии "Бессмертный полк"; возможность приобрести прикладных военных и военно-технических знания; приобрести знания боевых традиций российского народа и его Вооруженных Сил и др.;

- работу по военно-патриотическому воспитанию молодежи в Мурманской области респонденты из числа студентов оценили в 4,6 балла.

Приведенные примеры реализуемых военно-патриотических мероприятий и результаты анкетирования позволяют сделать вывод о том, что:

- массовая военно-патриотическая работа организуется и реализуется органами государственной власти, представителями Вооруженных Сил РФ, общественными движениями и организациями;
- реализуемые мероприятия являются комплексными, и они самые разнообразные для граждан разного возраста;
- количество участвующих в мероприятиях детей, подростков, молодежи в мероприятиях военно-патриотического воспитания постоянно растет;
- работа по военно-патриотическому воспитанию в Мурманской области оценена самой молодежью в 4,5 балла, что доказывает ее актуальность и эффективность реализации.

Считаем важным отметить, что наибольшее влияние на формирование личностных качеств подростков и молодежи оказывают те мероприятия, в которых каждый из них принимает активное участие, т.е. они не просто хотят быть слушателями исторических фактов, а лично участвующий в поиске материала о героической истории страны, родного края, подвигах героев и представляющим его в коллективах своих сверстников и других групп молодежи, а также в подготовке материалов по проведенной работе и его распространение в различных источниках информации и прочее.

Таким образом, целесообразно больше привлекать молодежь к мероприятиям по военно-патриотическому воспитанию носящий практический характер, в которых могла бы проявиться активность каждого из участвующих.

Заслуживает внимания мнение о военно-патриотическом воспитании молодежи Шойгу Сергея Кужугетовича, а именно: "Мы хотим, чтобы вы могли гордиться подвигами отцов и дедов, чтобы вы могли быть готовы к свершению больших, серьезных шагов в своей жизни, каковыми являются служение родине" [10].

Список источников

1. Даль В. И. Толковый словарь живого великорусского языка / В. И. Даль. М., 1955. Т. 3. URL : <https://azbyka.ru/otechnik/Spravochniki/tolkovyj-slovar-zhivogo-velikorussskogo-jazyka-v-i-dalja/> (дата обращения: 16.12.2023). – Текст : электронный.

2. Ожегов С. И. Словарь русского языка : Около 57 000 слов / С. И. Ожегов. Российская государственная библиотека. М. : Русский язык, 1986. URL : <https://search.rsl.ru/ru/record/01006962102> (дата обращения: 21.12.2023). Текст : электронный.
3. Студенникова Л. С. Патриотическое воспитание молодежи – залог успешного развития общества и государства. / Л. С. Студенникова. Библиотека Киберленинка. URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/patrioticheskoe-воспитание-molodezhi-zalog-uspeshnogo-razvitiya-obschestva-i-gosudarstva/viewer> (дата обращения: 27.12.2023). Текст : электронный.
4. Военно-патриотические клубы. Официальный сайт Патриоты Заполярья.- URL : <https://patriot.laplandiya.org/napravleniya-deyatelnosti/> (дата обращения: 20.12.2023). Текст : электронный.
5. О проведении оборонно-спортивной игры "Зарничка" для учащихся младших классов общеобразовательных учреждений г. Мурманска. МБОУ г. Мурманска ООШ №26. Страница в соцсети ВКонтакте. 21.04.2023. URL : https://vk.com/wall-198973232_1539 (дата обращения: 12.12.2023). Текст : электронный.
6. Вечер памяти "Вспомнить всех поименно". Официальный сайт Объединения молодежных центров. URL : <https://xn--51-jlcef1agqb7l.xn--p1ai/vmeste-protiv-terrora> (дата обращения: 27.12.2023). Текст : электронный.
7. Центр патриотического воспитания "Юная Гвардия". URL : <http://gvardia.edu.murmansk.ru/> (дата обращения: 27.12.2023). Текст : электронный.
8. Петсамо-Киркенесской операция. Официальный сайт Объединения молодежных центров. URL : <https://patriotmurmana.ru/> (дата обращения: 23.12.2023). Текст : электронный.
9. Долина Славы. Официальный сайт Объединения молодежных центров. URL : <https://patriotmurmana.ru/> (дата обращения: 27.12.2023). – Текст : электронный.
10. Шойгу: основная задача "юнармии" – воспитать патриотов РФ, а не военных. Тасс. 28.05.2016. URL : <https://tass.ru/armiya-i-opk/3321648> (дата обращения: 27.12.2023). Текст : электронный.

УДК 342.7

Союзы (ассоциации) общин малочисленных народов

Тропина А. А.

*г. Мурманск, Мурманский арктический университет, кафедра юриспруденции,
kafjuris@masu.edu.ru*

Аннотация. Статья посвящена вопросам правового регулирования союзов (ассоциаций) общин малочисленных народов. Автором рассмотрены нормы международного права и международные договора Российской Федерации, которые определяют правовые основы гарантий социально – экономического и культурного развития коренных малочисленных народов.

Ключевые слова: общины, малочисленные народы, право, международные договора, социально – экономическое развитие

Unions (associations) of communities of small peoples

Tropina A. A.

*Murmansk, Murmansk Arctic University, Department of Law,
kafjuris@masu.edu.ru*

Abstract. The article is devoted to issues related to the legal regulation of unions (associations) of communities of small peoples. The author examines the norms of international law and international treaties of the Russian Federation, which define the legal basis for guarantees of socio-economic and cultural development of indigenous peoples.

Key words: communities, small peoples, law, international treaties, socio –economic development

Возможность организации союзов (ассоциаций) общин малочисленных народов в Российской Федерации закреплена на законодательном уровне и регулируется Федеральным законом от 20.07.2000 № 104-ФЗ "Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" [2].

Организация данных союзов, основана на таких принципах, как:

1. равенство общин малочисленных народов перед законом;
2. равноправие самоуправления и законности;
3. свобода определения внутренней структуры [3].

Стоит отметить, что данные союзы могут быть зарегистрированы как некоммерческая организация или общественное объединение и могут иметь свои уставы, руководящие органы, могут заниматься осуществлением деятельности, направленной на поддержку и защиту прав малочисленных народов.

Вне зависимости от того, где находятся союзы малочисленных народов, такие организации как ООН и ее агентства или дочерние компании, могут оказывать поддержку и содействие союзам малочисленных народов в их правах по сохранению культурного наследия [5]. Организация объединенных наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) занимается вопросами союзов малочисленных народов, всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) [1, с. 37].

В настоящее время разнообразие культур и народов находится под угрозой исчезновения из-за глобализации, ассимиляции и иных факторов.

Малочисленные народы, обладающие своей уникальной культурой, традициями, языком зачастую сталкиваются с проблемами развития своей идентичности. Для решения данной проблемы, многие общины малочисленных народов создают союзы или ассоциации, объединяя усилия для защиты своих прав и интересов [4].

Следует отметить, что союзы общин малочисленных народов играют важную роль в сохранении культурного наследия этих народов. Они содействуют сохранению и развитию традиций, языка, обычаев и иных аспектов уникальной культуры малых народов [5]. Благодаря союзам, малочисленные народы могут более эффективно защищать свои права перед государственными органами и международными организациями.

Важная задача союзов общин заключается в развитии их традиционного знания, так как малочисленные народы обладают богатым опытом в области сельского хозяйства, здравоохранения, ремесел и других сфер жизни, который передается из поколения в поколение. Союзы играют ключевую роль в сохранении этого ценного знания и передачи его будущим поколениям [6].

Союзы общин выступают за защиту природы и окружающей среды, в которой данные народы живут. Они отстаивают свои права за природные блага, такие как – земля, вода, лес, т. е. те, блага, которые являются основой их существования. Многие союзы занимаются вопросами образования, здравоохранения, социальной защиты и иными аспектами жизни малочисленных народов, способствуя их устойчивому развитию [7].

24 февраля 2022 года было проведено заседание Совета при Правительстве по вопросам попечительства в социальной сфере, где было сказано, что в России проживает около 280 тысяч человек, относящихся к малочисленным народам. Основная часть – ненцы, эвенки, ханты, эвены (ламуты) и чукчи [8].

Со стороны государства, обеспечивается поддержка культуры малочисленных народов, например, был реализован проект "Арт-освоение Арктики", был проведен фестиваль "Костюм Русского Севера" и т. д. [9]. В Мурманске, имеется государственное областное бюджетное учреждение "Мурманской областной центр коренных народов Севера и межнационального сотрудничества", его цель направлена на сохранение, популяризацию наследия народов Российской Федерации в национальной культуре [2].

Регулярно проводятся и летние саамские игры в селе Ловозеро, осенние саамские игры в поселке Лопарская, эти мероприятия направлены на сохранение национальных видов спорта [9; 10].

Необходимо выделить проблемы, касающиеся союзов (ассоциаций) малочисленных народов:

1. сложность в регистрации и официальном признании национальности в Российской Федерации, Министром юстиции РФ, было отмечено, что сохранение традиционного уклада жизни малочисленных народов, не всегда соблюдается, так как отсутствует правоприменительная практика;

2. ограничение в финансовом обеспечении, как следствие, затруднение возможности финансирования деятельности союза, как пример власти ЯНАО проигнорировали вопросы жизнеобеспечения коренных малочисленных народов севера, и увеличили стоимость оборудования, которое необходимо для жизни и оленеводства [11];

Далее, были разработаны пути решения данных проблем:

1. Для решения проблемы сложности в регистрации и официальном признании национальности в Российской Федерации, необходимо внести изменения в законодательство, в частности в Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации", в статью 7.1, пункт, упрощающий процесс подтверждения принадлежности к малочисленным народам. Это может быть достигнуто путем установления четких критериев и процедур для такой регистрации, к примеру, свидетельством о рождении, где указана национальность или предоставлением акта гражданского состояния.

2. Для преодоления ограничения в финансовом обеспечении, необходимо обеспечить устойчивое финансирование деятельности союзов малочисленных народов, необходимо внести изменения в федеральное законодательство, в Федеральный закон "О государственной социальной помощи", отдельной статьей выделить поддержку коренным малочисленным народам Севера. Данные изменения могут включать увеличение финансовой поддержки союзов национальных меньшинств, установление гарантированных государственных субсидий на их нужды, создание специальных фондов для поддержки и развития культуры и традиций малочисленных народов.

Таким образом, социально-экономическая, культурная и законодательная поддержка союзов малочисленных народов крайне необходима для того чтобы избежать исчезновения данных народов.

Список источников

1. Арзамазов А. А. Литература народов России: литература народов Крайнего Севера и Дальнего Востока : учебное пособие для вузов / А. А. Арзамазов. М. : Юрайт, 2024. 248 с.
2. Арефьев А. Л. Социология языка. Языки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока : монография / А. Л. Арефьев ; под редакцией Г. В. Осипова. 3-е изд., перераб. и доп. М. : Юрайт, 2024. 355 с.
3. Правовое обеспечение национальной безопасности : учебное пособие для вузов / Ю. Н. Туганов [и др.] ; под редакцией Ю. Н. Туганова. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Юрайт, 2024. 180 с.
4. Ермолина М. А. Международное экологическое право и природоохранные режимы : учебное пособие для вузов / М. А. Ермолина. М. : Юрайт, 2024. 149 с.
5. Мировая экономика и международные экономические отношения : учебник для вузов / О. В. Игнатова [и др.] ; под редакцией О. В. Игнатовой, Н. Л. Орловой. М. : Юрайт, 2024. 327 с.
6. Назин К. Н. Экономика России. Инфраструктура : учебник для вузов / К. Н. Назин, Д. И. Кокурин. М. : Юрайт, 2024. 277 с.
7. Фонотова О. В. Правовое сопровождение коммерческих проектов : учебник для вузов / О. В. Фонотова. М. : Юрайт, 2024. 173 с.

8. <http://pravo.gov.ru> – Официальный интернет – портал правовой информации
9. <https://asi.org.ru/news> – Агентство социальной информации
10. <https://minjust.gov.ru/ru> – Официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации
11. <https://www.csipn.ru> – Официальный сайт центра содействия коренным малочисленным народам Севера

Научный руководитель: Федотова А. В. – канд. культурологии, доцент кафедры юриспруденции Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

УДК 342.7

Правовой статус коренных малочисленных народов Севера

Шерстнев Е. М.

*г. Мурманск, Мурманский арктический университет, кафедра юриспруденции,
kafjuris@masu.edu.ru*

Аннотация. Статья посвящена анализу законодательных и нормативно-правовых актов, касаемых правового статуса коренных малочисленных народов Севера. В процессе проведения исследования, выявлен правовой статус коренных малочисленных народов Севера предложены решения по развитию его.

Ключевые слова: Российская Федерация, коренные народы Севера, Мурманская область, правовой статус, нормативно-правовые акты

Legal status of indigenous minorities of the North

Sherstnev E. M.

Murmansk, Murmansk Arctic University, Department of Jurisprudence, kafjuris@masu.edu.ru

Abstract. The article is devoted to the analysis of legislative and normative-legal acts concerning the legal status of indigenous small-numbered peoples of the North. In the process of conducting the research, the legal status of the status of indigenous small-numbered peoples of the North is revealed and solutions for its development are proposed.

Key words: Russian Federation, indigenous peoples of the North, Murmansk region, legal status, normative-legal acts

В Мурманской области, как и во всей России, особое внимание уделяется поддержке и защите прав коренных малочисленных народов, учитывая их уникальные традиции и образ жизни [1].

Права коренных народов Законодательство Российской Федерации предоставляет коренным народам широкий спектр прав, включая защиту их традиционных территорий, образа жизни и культуры [13]. Важным элементом законодательства является Федеральный закон №82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" [2], который устанавливает правовые рамки для защиты традиционного образа жизни коренных народов. Дополнительные меры включают право на зем-

лю, ресурсы и образовательные программы, адаптированные к их культурным особенностям [14].

Под эгидой Правительства Мурманской области был разработан и запущен ряд ключевых стратегий, целью которых является сохранение культурного наследия, образа жизни и традиционной экономической деятельности коренных народов:

– план мероприятий по реализации в 2016–2025 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в Мурманской области, утвержден постановлением Правительства Мурманской области от 30.11.2016 № 596-ПП [12];

– план основных мероприятий по проведению в 2022–2032 годах в Мурманской области Международного десятилетия языков коренных народов [11].

Устав Мурманской области [3] гарантирует поддержку коренному народу севера – в их правах на сохранение природной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйственной и промысловой деятельности, а также на развитие уникальной культуры [15].

Основные направления экономической политики региона направлены на защиту среды обитания, традиционного образа жизни и экономической активности коренных народов. В регионе действует несколько нормативных актов:

– "О государственной поддержке коренных малочисленных народов Севера в Мурманской области, осуществляющих виды традиционной хозяйственной деятельности" (Закон Мурманской области от 30.06.2008 № 984-01-ЗМО) [9];

– "О северном оленеводстве" (Закон Мурманской области от 14.01.2003 № 380-01-ЗМО) [10];

– "Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области" (Закон Мурманской области от 31.12.2003 № 462-01-ЗМО) [7];

– "О перечне труднодоступных и отдаленных местностей и территориях компактного проживания коренного малочисленного народа Севера Российской Федерации в Мурманской области" (Закон Мурманской области от 04.12.2003 № 447-01-ЗМО) [8].

Однако, анализ системы правовой помощи коренному народу Севера позволил выявить отсутствие единого правового портала, систематизиру-

ющего все меры правовой поддержки и консультации. Для решения этого вопроса предлагаем создать онлайн-платформу "Юстиция для коренных народов": специализированный веб-сайт и мобильное приложение, предлагающее юридические ресурсы, обучающие материалы, информацию о правах коренных народов, а также онлайн-консультации с юристами и адвокатами.

В Российской Федерации функционируют различные платформы, направленные на поддержку развития и оказание помощи коренным малочисленным народам. В числе примеров следует отметить:

1. платформа, посвященная КМН Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, фокусирующаяся на традиционных знаниях и адаптации данных народностей к изменениям климата (доступна по адресу <https://www.ipclimate.org/>);

2. официальный сайт Российских саамов, содержащий информацию о деятельности и проектах, направленных на сохранение культуры и традиций саамского народа (доступен по ссылке <https://saami.su/>).

Однако, несмотря на наличие данных платформ и ресурсов, отсутствует унифицированный источник правовой информации и консультаций, который бы охватывал весь спектр вопросов, связанных с коренными малочисленными народами РФ [16].

Разработка и внедрение комплексной онлайн-платформы "Юстиция для коренных народов" представляет собой масштабный проект, направленный на объединение юридических ресурсов, образовательных материалов и информации о правах коренных народов в одном удобном и доступном месте. Эта платформа станет централизованным ресурсом, предлагающим широкий спектр услуг – от обучающих программ и материалов, до возможности прямой связи с квалифицированными юристами и адвокатами для получения онлайн-консультаций.

Также для улучшения условий защиты КМН, следует назначить уполномоченного по правам коренных малочисленных народов. Это необходимо для координации действий между государственными органами и коренными народами, а также для учета специфики их традиционного образа жизни и хозяйствования [17].

Основные задачи уполномоченного:

– обеспечение защиты прав малочисленных коренных народов на федеральном и региональном уровнях, включая права на землю, традиционные занятия, язык, культуру и образование;

– выступать в качестве посредника между коренными народами и органами власти, а также представлять интересы коренных народов в судебных и административных органах при необходимости.

Ключевые функции уполномоченного предположительно будут включать защиту прав на землю, поддержку традиционного уклада жизни, развитие образовательных и культурных программ, обеспечение правовой поддержки и содействие в социально-экономическом развитии.

На территории Мурманской области действуют такие законы:

– закон Мурманской области №1529–01-ЗМО от 12.11.2012 №1529–01-ЗМО "Об уполномоченном по правам человека в Мурманской области" [5];

– закон Мурманской области от 08.11.2010 №1268 01 ЗМО "Об Уполномоченном по правам ребенка в Мурманской области" [6].

Эти должности показывают на территории Мурманской области эффективную защиту граждан. А для создания закона об уполномоченном по правам коренных малочисленных народов в Мурманской области можно обратиться к имеющейся практике, например, закону Республики Саха (Якутия) от 24.06.2013 года №1220-3 N 1327-IV "Об уполномоченном по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия)" [4].

Создание должности уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Мурманской области станет знаковым событием, способствующим укреплению прав и возможностей коренных народов в регионе, что в свою очередь способствует их устойчивому развитию и сохранению уникального культурного наследия.

Таким образом, приведенные пути совершенствования, помогут улучшить положение КМН Севера на территории Мурманской области.

Список источников

1. Российская Федерация. Законы. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями: одобрена в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 года]. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007040001>(дата обращения:03.03.2024).
2. Российская Федерация. Законы. "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации. Федеральный закон: [принят Гос-

ударственной Думой 16 апреля 1999 года: Одобрен Советом Федерации 22 апреля 1999 года]. Текст: электронный // Официальный интернет портал правовой информации. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/13778> (дата обращения 03.03.2024).

3. Мурманская область. Законы. Устав Мурманской области (ред. от 06.04.2022). Закон Мурманской области [принят Мурманской областной Думой 26 ноября 1997 года]. Текст: электронный // Официальный интернет портал правовой информации. URL: https://gov-murman.ru/regulatory/charter_mo/?ysclid=lugssyffxw774224576 (дата обращения 03.04.2023).

4. Республика Саха (Якутия). Законы. Об уполномоченном по правам коренных малочисленных народов Севера в республике Саха (Якутия). Закон Республики Саха (Якутия) [Принят постановлением Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) 24 июня 2013 года]. Текст: электронный // Официальный интернет портал правовой информации. URL: <https://docs.cntd.ru/document/423845462> (дата обращения 03.04.2023).

5. Мурманская область. Законы. Об уполномоченном по правам человека в Мурманской области. Закон Мурманской области [принят Мурманской областной Думой 25 октября 2012 года]. Текст: электронный // Официальный интернет портал правовой информации. URL: <https://docs.cntd.ru/document/913523680> (дата обращения 03.04.2023).

6. Мурманская область. Законы. Об Уполномоченном по правам ребенка в Мурманской области. Закон Мурманской области [принят Мурманской областной Думой 21 октября 2010 года]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/913519072> (дата обращения 03.04.2023).

7. Мурманская область. Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области. Закон Мурманской области [принят Мурманской областной Думой 16 декабря 2003 года]. Текст: электронный // Официальный интернет портал правовой информации. URL: <https://docs.cntd.ru/document/913506979> (дата обращения 03.03.2024).

8. Мурманская область. Законы. О перечне труднодоступных и отдаленных местностей и территориях компактного проживания коренного малочисленного народа Севера Российской Федерации в Мурманской области. Закон Мурманской области [принят Мурманской областной Думой 26 ноября 2003 года]. Текст: электронный // Официальный интернет портал пра-

вовой информации. URL: <https://duma-murman.ru/upload/iblock/785/785b91a460ad5594e26411ccadd6b3d8.pdf> (дата обращения 03.03.2024).

9. Мурманска область. Законы. О государственной поддержке коренных малочисленных народов Севера в Мурманской области, осуществляющих виды традиционной хозяйственной деятельности. Закон Мурманской области [принят Мурманской областной Думой 24 июня 2008 года]. Текст: электронный // Официальный интернет портал правовой информации. URL: <https://docs.cntd.ru/document/913513909> (дата обращения 03.03.2024).

10. Мурманска область. Законы. О северном оленеводстве Мурманской области. Закон Мурманской области [принят Мурманской областной Думой 16 октября 2007 года]. Текст: электронный // Официальный интернет портал правовой информации. URL: <https://docs.cntd.ru/document/913505998> (дата обращения 03.03.2024).

11. Мурманска область. Постановления. Об утверждении плана основных мероприятий по проведению в 2022–2032 годах в Мурманской области Международного десятилетия языков коренных народов. Постановление правительства Мурманской области [Постановление от 1 июля 2022 года N 522-ПП]. Текст: электронный // Официальный интернет портал правовой информации. URL: <https://docs.cntd.ru/document/406147826> (дата обращения 03.03.2024).

12. Мурманска область. Постановления. от 30 ноября 2016 №596-ПП "О плане мероприятий по реализации в 2016–2025 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в Мурманской области. Постановление правительства Мурманской области [Постановление от 30 ноября 2016 года N 596-ПП] Текст: электронный // Официальный интернет портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/5100201612020011> (дата обращения 03.03.2024).

13. Арктическое право: учебник для вузов / ответственный редактор П. Н. Бирюков. М. : Юрайт, 2024. 218 с. Текст: непосредственный.

14. Андреев К. Ю. Правовой статус коренных малочисленных народов в зарубежных странах: Справочник / РАН ИНИОН. Центр социал. науч.-информ. исслед.; Отдел правоведения; Редкол.: Андреева Г. Н. (отв. ред.) и др. М., 2006. 144 с. Текст: непосредственный.

15. Кочарян В. В. Международно-правовые проблемы защиты национальных меньшинств / В. В. Кочарян. М. : Изд-во МГУ, 2014. 220 с. Текст: непосредственный.
16. Рубан В. В. "Коренные малочисленные народы" как конституционно-правовая категория / В. В. Рубан. – Текст: непосредственный // Государство и право. 2015. № 2. С. 70–76.
17. Харючи С. Н. Развитие законодательства о защите прав коренных малочисленных народов в Российской Федерации / С. Н. Харючи. – Текст: непосредственный // Журнал российского права. 2014. № 7. С. 12–19.

Научный руководитель: Федотова А. В. – канд. культурологии, доцент кафедры юриспруденции Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

Сведения об авторах

Бескищенко Виталий Валерьевич – аспирант направления подготовки: Право, специальность: Теоретико-исторические правовые науки Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

Гагарина Анастасия Юрьевна – магистр направления подготовки "Юриспруденция" кафедры теории и истории государства и права, направленность/профиль Юридическая деятельность в органах государственной и муниципальной власти (з) Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

Глыбочко Артем Максимович – бакалавр направления подготовки "Юриспруденция" кафедры юриспруденции Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

Губарев Владимир Сергеевич – бакалавр направления подготовки "Юриспруденция" кафедры юриспруденции (з) Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

Домнина Анна Александровна – бакалавр направления подготовки "Юриспруденция" кафедры юриспруденции (о)з Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

Зубарева Кристина Сергеевна – бакалавр направления подготовки "Юриспруденция" кафедры юриспруденции (оз)у Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

Ивченко Даниил Сергеевич – бакалавр направления подготовки "Юриспруденция" кафедры юриспруденции Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

Коржаков Кирилл Викторович – бакалавр направления подготовки "Юриспруденция" кафедры юриспруденции Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

Кострюкова Дарья Андреевна – бакалавр направления подготовки "Юриспруденция" кафедры юриспруденции, направленность/профиль Правоохранительная и правоприменительная деятельность (з)у Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

Комиссарова Юлия Сергеевна – бакалавр направления подготовки "Юриспруденция" кафедры юриспруденции Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

Кряквина Любовь Владимировна – бакалавр направления подготовки "Юриспруденция" кафедры юриспруденции Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

Курапин Владимир Сергеевич – магистр направления подготовки "Юриспруденция" кафедры теории и истории государства и права (з) Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

Лукманова Полина Алексеевна – бакалавр направления подготовки "Юриспруденция" кафедры юриспруденции (о)з Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

Лучник Александр Викторович – судья Мурманского областного суда, г. Мурманск

Маркашанская Виктория Алексеевна – бакалавр направления подготовки "Юриспруденция" кафедры юриспруденции Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

Марченко Евгений Александрович – бакалавр направления подготовки "Юриспруденция" кафедры юриспруденции (о)з Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

Митюк Оксана Игоревна – магистр направления подготовки "Юриспруденция" кафедры теории и истории государства и права, направленность/профиль Юридическая деятельность в органах государственной и муниципальной власти (з) Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

Мордвин Леонид Сергеевич – магистр направления подготовки "Юриспруденция" кафедры теории и истории государства и права, направленность/профиль Юридическая деятельность в органах государственной и муниципальной власти (з) Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

Очаковская Анна Викторовна – бакалавр направления подготовки "Юриспруденция" кафедры юриспруденции (о)з Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

Першина Наталья Игоревна – бакалавр направления подготовки "Юриспруденция" кафедры юриспруденции Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

Полякова Мария Алексеевна – бакалавр направления подготовки "Юриспруденция" кафедры юриспруденции (о)з Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

Рождественская Светлана Сергеевна – бакалавр направления подготовки "Юриспруденция" кафедры юриспруденции (з)у Юридического факультета МАУ ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

Солодилова Кристина Александровна - бакалавр направления подготовки "Юриспруденция" кафедры юриспруденции Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

Степанова Юлия Андреевна – магистр направления подготовки "Юриспруденция" кафедры теории и истории государства и права, направленность/профиль Юридическая деятельность в органах государственной и муниципальной власти (з) Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

Терновский Эмиль Александрович - бакалавр направления подготовки "Юриспруденция" кафедры юриспруденции (о)з Юридического факультета МАУ ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

Тропина Анастасия Алексеевна – бакалавр направления подготовки "Юриспруденция" кафедры юриспруденции (о)з Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

Федулова Дарья Алексеевна – магистр направления подготовки "Юриспруденция" кафедры теории и истории государства и права, направленность/профиль Юридическая деятельность в органах государственной и муниципальной власти (з) Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

Фофанова Анна Юрьевна – кандидат экономических наук, доцент кафедры юриспруденции Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

Хуторцева Мария Денисовна – бакалавр направления подготовки "Юриспруденция" кафедры юриспруденции Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

Чернов Илья Альбертович – магистр направления подготовки "Юриспруденция" кафедры теории и истории государства и права, направленность/профиль Юридическая деятельность в органах государственной и муниципальной власти (з) Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

Шерстнев Егор Михайлович – бакалавр направления подготовки "Юриспруденция" кафедры юриспруденции (о)з Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

Шишкин Михаил Сергеевич – бакалавр направления подготовки "Юриспруденция" кафедры юриспруденции Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск

Яшин Анатолий Николаевич – доктор философских наук, доцент, заведующий кафедрой юриспруденции Юридического факультета ФГАОУ ВО "Мурманский арктический университет", г. Мурманск